Commissario Straordinario del Governo
per le persone scomparse

XXVI RELAZIONE

1° gennaio - 30 novembre 2021

Anno 2021

© foto di Angelo Casto

“Se tardi a trovarmi, insisti.
Se non ci sono in nessun posto, cerca in un altro,
perché io sono seduto da qualche parte, ad aspettare.”

W. Whitman

La presente Relazione annuale riguarda l'attività svolta dall'Ufficio del Commissario straordinario del Governo per le persone scomparse nel periodo compreso fra il 1° gennaio e il 30 novembre 2021, analizzando l'andamento complessivo del fenomeno e valutando i dati anche alla luce dei raffronti con gli anni precedenti. Vengono altresì esposte in dettaglio le iniziative intraprese nel periodo in esame.

La Relazione vuole evidenziare anche i passi in avanti che sono stati compiuti per quanto attiene alle modalità di approccio alla problematica. Difatti, nel corso degli anni si è passati dalla necessità di studiare e gestire una emergenza, anche sull'onda emotiva suscitata da casi mediaticamente famosi, alla consapevolezza di trovarsi di fronte ad un fenomeno fisiologico da contrastare. Si sta cioè registrando una svolta di tipo culturale: all'immancabile attività di ricerca degli scomparsi, si sta aggiungendo un forte impegno per prevenire il fenomeno, soprattutto per quanto riguarda i minori di età.

La strategia avviata sta dando i primi frutti, anche perché è emersa da parte dei mass media una sempre maggiore attenzione all'attività dell'Ufficio e, quindi, alla tematica degli scomparsi. Tale circostanza costituisce un importante contributo per affrontare e contrastare sempre meglio un fenomeno che suscita preoccupazione e allarme nell'opinione pubblica.

Inoltre, il dialogo intrapreso con le varie parti sociali, le istituzioni e le associazioni, il continuo confronto nella riflessione, il mettersi in relazione con gli altri, hanno consentito di proseguire un percorso costruttivo nell'interesse comune i cui effetti positivi potranno dispiegarsi anche negli anni a venire.

I Prefetti, quali organi di coordinamento e di raccordo con il Commissario straordinario, rafforzano la credibilità nelle Istituzioni da parte dei familiari degli scomparsi e, in generale, da parte dei cittadini, perché rispetto al passato vengono individuati sempre più come punto di riferimento certo e snodo delle iniziative a livello territoriale.

Una particolare attenzione è rivolta alla Consulta, quale strumento di collaborazione con le Associazioni, che ha continuato ad operare anche in quest'anno di pandemia grazie alle videoconferenze, offrendo un positivo contributo di conoscenza e determinazione nell'affrontare un fenomeno che non è solo un fatto individuale o familiare, ma è il dramma di una intera comunità.

Il Commissario straordinario
Prefetto
Silvana Riccio

Indice

Capitolo 1

Andamento del fenomeno delle persone scomparse al 30 novembre 2021 11

1.1 Sintesi statistica sull'andamento del fenomeno delle persone scomparse 13

1.2 Dati generali dal 1° gennaio al 30 novembre 2021 14

1.3 Comparazione dell'anno 2021 con lo stesso periodo degli anni 2020 e 2019 17

1.4 Dati da gennaio a novembre 2021 su base regionale, distinti anche tra nazionalità italiana e straniera. 18

1.5 Confronto dati regionali 2021 con lo stesso periodo (da gennaio a novembre) dei precedenti anni 2020 e 2019 20

1.6 Monitoraggio e rappresentazione geografica del fenomeno delle persone scomparse sul territorio nazionale 31

Capitolo 2

Iniziative di comunicazione 53

2.1 Spot televisivo *"Quando qualcuno scompare"* 55

2.2 Video – spot: *"Aiutiamoli a ritrovare la strada"* 56

2.3 Aggiornamento dei siti 57

2.4 Interviste e rapporti con i mass-media 58

Capitolo 3

Accordi e Protocolli d'Intesa 59

3.1 Protocollo di Intesa con la Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento per le Politiche della Famiglia (07.01.2021) 61

3.2 Protocollo di Intesa con la Guardia di Finanza (17.03.2021) 61

3.3 Accordo di collaborazione con Euronet (18.05.2021) 62

3.4 Accordo di collaborazione con l'ISTAT e il Dipartimento della Pubblica Sicurezza – Direzione Centrale Polizia Criminale (31.05.2021) 63

3.5 Accordo con la S.S. Lazio (07.09.2021) 65

3.6 Protocollo d'Intesa con il Tribunale dei Minorenni di Roma (17.09.2021) 66

3.7 Collaborazione con l'Agenzia Spaziale Europea (19.10.2021) 67

3.8 Protocollo con il Ministero degli Esteri e della Cooperazione Internazionale (06.12.2021). 68

3.9 Accordi e Protocolli in itinere 69

Capitolo 4

Attività di monitoraggio e di coordinamento 71

4.1 Ruolo dei Piani provinciali delle Prefetture 73

4.2 Piani provinciali: aggiornamento ed esercitazioni 74

4.2.1 "Sartorius 2021" - Catania 11 giugno 2021 76

4.2.2 "Galileo 2021" - Pisa 7 ottobre 2021 77

4.2.3 "Comacchio 2021" – Ferrara 18 ottobre 2021 77

4.2.4 "Condor 2021" – Lecce 21 ottobre 2021 78

4.2.5 "Piovego 2021" – Padova 30 novembre 2021 79

4.3 Tavolo Tecnico Interforze 80

4.4 Attività della Consulta nazionale per le persone scomparse 80

4.5 Ulteriori attività svolte e casi particolari 81

4.6 Identificazione delle vittime dei naufragi legate al fenomeno migratorio 84

Capitolo 5
Attività di formazione e di aggiornamento professionale 87

5.1 Formazione 89

5.2 Scuola Nazionale di Amministrazione (S.N.A.) 89

5.3 Scuola di Perfezionamento per le Forze di Polizia (S.P.F.P.) 90

5.4 Polizia di Stato 91

5.5 Arma dei Carabinieri 91

5.6 Guardia di Finanza 92

Capitolo 6
Minori 93

6.1 Minori scomparsi: analogie e differenze con altri paesi dell'Unione Europea 95

6.2 Monitoraggio sulla scomparsa dei minori dal 1° gennaio al 30 novembre 2021 96

6.3 Dati sui minori (gennaio-novembre, 2021) distinti su base regionale 99

6.4 Andamento del fenomeno "scomparsa minori" in tabelle di confronto con lo stesso periodo (mesi da gennaio a novembre) dei precedenti anni 2020 e 2019 104

6.5 Focus sui minori stranieri. Analisi dell'andamento del fenomeno - dal gennaio al novembre 2021 - in relazione ai Paesi di provenienza 105

6.6 Monitoraggio e rappresentazione geografica del fenomeno dei minori scomparsi sul territorio nazionale 108

Ringraziamento 129

Capitolo 1
Andamento del fenomeno delle persone scomparse al 30 novembre 2021

1.1 Sintesi statistica sull'andamento del fenomeno delle persone scomparse

L'analisi dei dati forniti dalla Direzione Centrale della Polizia Criminale[1] del Dipartimento della Pubblica Sicurezza, aggiornati al 30 novembre 2021, descrive l'andamento del fenomeno relativo alle persone scomparse in Italia, riportando - in particolare - i dati relativi all'anno 2021 (da gennaio a novembre) comparati con quelli afferenti allo stesso periodo dei due anni precedenti, 2020 e 2019.

L'elaborazione dei dati evidenzia sia il quadro riassuntivo generale del monitoraggio, dal 1° gennaio 1974 (anno di avvio degli inserimenti nella banca dati C.E.D. Interforze del Ministero dell'Interno) al 30 novembre 2021, sia quello relativo al periodo dal 1° gennaio 2007 (anno di istituzione dell'Ufficio del Commissario Straordinario del Governo per le persone scomparse) fino al 30 novembre 2021.

I dati generali sul fenomeno - a partire dal 1° gennaio 1974 e fino al 30 novembre 2021 - vengono riassunti in 276.371 denunce di scomparsa registrate nelle banche dati delle Forze di Polizia dei quali 208.344 riguardano soggetti ritrovati, mentre 68.027 risultano le persone registrate come ancora scomparse.

Per quanto riguarda il periodo 1° gennaio 2007 - 30 novembre 2021, il quadro generale sul fenomeno conta un totale di 206.819 denunce di scomparsa, 151.016 ritrovamenti e 55.803 ancora da ritrovare.

In questo *range* temporale, mettendo in relazione il totale delle denunce (206.819) con il numero degli scomparsi distinti per fascia di età, emerge che: il 58% indica gli scomparsi nella fascia di età di minori di anni 18; il 37% corrisponde alla fascia della maggiore età; mentre il 5 % appartiene alla fascia di età degli over 65.

Per quanto riguarda i dati relativi al periodo di riferimento (1° gennaio – 30 novembre 2021), il confronto con i dati (riferiti allo stesso *range* temporale) dei precedenti anni (2020

1 Gli scostamenti dei dati riguardanti l'andamento del monitoraggio delle persone scomparse riferiti ad annualità precedenti al 2021, sono da attribuire alle continue attività di verifica, controllo e successivo consolidamento dei dati presenti nel C.E.D. Interforze del Ministero dell'Interno – Direzione Centrale della Polizia Criminale, a seguito della costante attività svolta dalle Forze di polizia.

e 2019) è fortemente caratterizzato dall'emergenza pandemica da Covid-19 (soprattutto nell'anno 2020). In particolare, come meglio si vedrà più avanti, nell'anno 2021 (gennaio-novembre) risultano 17.650 denunce di scomparsa registrate nella banca dati del CED: di queste 8.767 riguardano soggetti che sono stati ritrovati, mentre quelli ancora da ritrovare sono 8.883.

1.2 Dati generali dal 1° gennaio al 30 novembre 2021

Le tabelle che seguono rappresentano ulteriori approfondimenti distinti per fascia di età (alla scomparsa) e per genere.

1° GENNAIO-30 NOVEMBRE 2021 (over65, maggiori degli anni 18, minori)			
ETA' AL FATTO	RITROVATI	DA RITROVARE	TOTALE DENUNCE
MAGGIORE 65	**620**	**136**	**756**
F	187	41	228
M	433	95	528
MAGGIORENNI	**3656**	**2215**	**5871**
F	1223	433	1656
M	2433	1782	4215
MINORE 18	**4491**	**6532**	**11023**
F	1626	585	2211
M	2865	5947	8812
TOTALI	**8767**	**8883**	**17650**

La tabella seguente, (riferita sempre al più volte indicato periodo dell'anno 2021), riporta gli stessi dati elaborati per "*motivazioni*[2] *della scomparsa*", facendo emergere che per l'81,62 % delle scomparse la motivazione è "*allontanamento volontario*", di questa indicata percentuale (corrispondente nei numeri assoluti a 14.406 casi di scomparsa), il

2 Le "motivazioni" sono quelle riferite in sede denuncia alle Forze di polizia.

67,02% (corrispondente in assoluto a 9.656 casi), riguarda minori (di cui 2696 minori italiani e 6960 minori stranieri).

Dalla analisi dei dati, emerge, altresì, che delle persone scomparse con la motivazione di *allontanamento volontario*, il 46,88 % viene ritrovato, mentre il restante 53,12 % è ancora da ritrovare.

1° GENNAIO-30 NOVEMBRE 2021 (over65, maggiori degli anni 18, minori)			
MOTIVAZIONI/ETA'/NAZIONALITA'	RITROVATI	DA RITROVARE	TOTALE DENUNCE
MAGGIORE 65	**620**	**136**	**756**
Italiani	**549**	**116**	**665**
ALLONTANAMENTO VOLONTARIO	313	56	369
NON DETERMINATA	124	34	158
POSSIBILE VITTIMA DI REATO	1	1	2
POSSIBILI DISTURBI PSICOLOGICI	111	25	136
Stranieri	**71**	**20**	**91**
ALLONTANAMENTO VOLONTARIO	38	10	48
NON DETERMINATA	19	6	25
POSSIBILE VITTIMA DI REATO	1	1	2
POSSIBILI DISTURBI PSICOLOGICI	13	3	16
MAGGIORENNI	**3656**	**2215**	**5871**
Italiani	**2774**	**526**	**3300**
ALLONTANAMENTO VOLONTARIO	1876	370	2246
NON DETERMINATA	414	91	505
POSSIBILE VITTIMA DI REATO	15	6	21
POSSIBILI DISTURBI PSICOLOGICI	469	59	528
Stranieri	**882**	**1689**	**2571**
ALLONTANAMENTO VOLONTARIO	582	1505	2087
NON DETERMINATA	172	155	327
POSSIBILE VITTIMA DI REATO	7	8	15

1° GENNAIO-30 NOVEMBRE 2021 (over65, maggiori degli anni 18, minori)			
MOTIVAZIONI/ETA'/NAZIONALITA'	RITROVATI	DA RITROVARE	TOTALE DENUNCE
POSSIBILI DISTURBI PSICOLOGICI	121	21	142
MINORE 18	**4491**	**6532**	**11023**
Italiani	**2418**	**640**	**3058**
ALLONTANAMENTO DA ISTITUTO E/O COMUNITA'	85	31	116
ALLONTANAMENTO VOLONTARIO	2139	557	2696
NON DETERMINATA	139	28	167
POSSIBILE VITTIMA DI REATO		4	4
POSSIBILI DISTURBI PSICOLOGICI	33	6	39
SOTTRAZIONE DA CONIUGE O ALTRO CONGIUNTO	22	14	36
Stranieri	**2073**	**5892**	**7965**
ALLONTANAMENTO DA ISTITUTO E/O COMUNITA'	128	382	510
ALLONTANAMENTO VOLONTARIO	1806	5154	6960
NON DETERMINATA	120	335	455
POSSIBILE VITTIMA DI REATO	3	3	6
POSSIBILI DISTURBI PSICOLOGICI	5	3	8
SOTTRAZIONE DA CONIUGE O ALTRO CONGIUNTO	11	15	26
TOTALI	**8767**	**8883**	**17650**

1.3 Comparazione dell'anno 2021 con lo stesso periodo degli anni 2020 e 2019

Le tabelle che seguono, distinte anche per nazionalità, confrontano, invece, come anticipato in premessa, i dati dal 1° gennaio al 30 novembre 2021 con quelli dello stesso periodo degli anni 2020 e 2019. Dall'analisi delle stesse si può rilevare che, nel periodo riferito al 2021, le denunce di scomparsa hanno avuto un incremento del 39,6%[3] rispetto all'anno 2020 e del 25,8%[4] rispetto all'anno 2019.

1° GENNAIO-30 NOVEMBRE 2021 * (comprende over65, maggiori degli anni 18, minori)			
ANNI/NAZIONALITA'	RITROVATI	DA RITROVARE	TOTALE DENUNCE
2019	**10775**	**3259**	**14034**
Italiani	6889	332	7221
Stranieri	3886	2927	6813
2020	**7793**	**4850**	**12643**
Italiani	5114	385	5499
Stranieri	2679	4465	7144
2021	**8767**	**8883**	**17650**
Italiani	5741	1282	7023
Stranieri	3026	7601	10627
TOTALI	**27335**	**16992**	**44327**

Con riguardo ai minori i dati oggetto di analisi variano in particolare per i minori stranieri. La seguente tabella riassume il *focus* sui minori, distinti per nazionalità.

3 La percentuale di aumento tra 12643 e 17650 è stata uguale a 39,6%. In valore assoluto l'aumento è stato di 5007 (è stato utilizzato il sistema di calcolo delle variazioni percentuale tra due valori).

4 La percentuale di aumento tra 14034 e 17650 è stata uguale a 25,8%. In valore assoluto l'aumento è stato di 3616 (è stato utilizzato il sistema di calcolo delle variazioni percentuale tra due valori).

1° GENNAIO-30 NOVEMBRE 2021, 2020 e 2019 * tabella di confronto (minori)			
ANNO/NAZIONALITA'	RITROVATI	DA RITROVARE	TOTALE DENUNCE
2019	**5148**	**2624**	**7772**
Italiani	2619	140	2759
Stranieri	2529	2484	5013
2020	**3548**	**3527**	**7075**
Italiani	1837	181	2018
Stranieri	1711	3346	5057
2021	**4491**	**6532**	**11023**
Italiani	2418	640	3058
Stranieri	2073	5892	7965
TOTALI	**13187**	**12683**	**25870**

Nella parte che segue viene sviluppata un'analisi numerica sull'andamento del fenomeno, su base regionale, nel corso dell'indicato periodo dell'anno 2021, distinguendolo in due grandi categorie: quella dei cittadini italiani e quella dei cittadini stranieri. La conseguente ulteriore disaggregazione dei dati deriva, infatti, da un approfondimento del fenomeno per fasce di età rapportate alla nazionalità e al territorio.

1.4 Dati da gennaio a novembre 2021 su base regionale, distinti anche tra nazionalità italiana e straniera.

Un'ulteriore analisi individua i territori dove il fenomeno è maggiormente presente nell'anno 2021 (gennaio-novembre). Nelle tabelle che seguono viene, quindi, riportato il numero delle persone *ritrovate* e delle persone *ancora da ritrovare*, suddiviso per Regioni. Dalla lettura dei dati, emerge che le tre Regioni dove si registrano più denunce di scomparsa di cittadini italiani sono la Sicilia con 4098 casi, la cui percentuale di ritrovamenti, rispetto

alle denunce è del 26,20%, seguita dalla Lombardia con 2391 denunce di scomparsa e 1764 ritrovamenti (pari al 73,77%), e dal Friuli Venezia Giulia con 1547 denunce di scomparsa a fronte 205 ritrovamenti (pari al 13,25%).

1° GENNAIO-30 NOVEMBRE 2021 su base regionale (over65, maggiori degli anni 18, minori)			
REGIONI	RITROVATI	DA RITROVARE	TOTALE DENUNCE
ABRUZZO	158	115	273
BASILICATA	79	164	243
CALABRIA	197	675	872
CAMPANIA	683	318	1001
EMILIA ROMAGNA	827	265	1092
FRIULI-VENEZIA GIULIA	205	1342	1547
LAZIO	809	421	1230
LIGURIA	249	297	546
LOMBARDIA	1764	627	2391
MARCHE	140	77	217
MOLISE	40	257	297
PIEMONTE	594	332	926
PUGLIA	503	473	976
SARDEGNA	157	62	219
SICILIA	1074	3024	4098
TOSCANA	487	170	657
TRENTINO-ALTO ADIGE	141	38	179
UMBRIA	125	64	189
VALLE D'AOSTA	6	1	7
VENETO	529	161	690
TOTALI	**8767**	**8883**	**17650**

1.5 Confronto dati regionali 2021 con lo stesso periodo (da gennaio a novembre) dei precedenti anni 2020 e 2019

La tabella generale che segue, distinta anche in due ulteriori sezioni (una per gli italiani e l'altra per gli stranieri), è stata elaborata per confrontare agevolmente l'andamento del fenomeno su base regionale riportando i dati dello stesso periodo di riferimento (gennaio-novembre) degli anni 2021, 2020 e 2019.

Come si può notare dalla tabella generale, mentre è evidente una flessione nell'anno 2020 (anno del *lockdown*), si è, invece, registrato un incremento nell'anno 2021, con valori complessivi anche superiori a quelli dello stesso periodo dell'anno 2019.

1° GENNAIO-30 NOVEMBRE 2019, 2020 e 2021 su base regionale * tabella di confronto (over65, maggiori degli anni 18, minori) * ITALIANI e STRANIERI			
REGIONI/ANNI	RITROVATI	DA RITROVARE	TOTALE DENUNCE
ABRUZZO	**428**	**179**	**607**
2019	153	26	179
2020	117	38	155
2021	158	115	273
BASILICATA	**207**	**276**	**483**
2019	52	15	67
2020	76	97	173
2021	79	164	243
CALABRIA	**550**	**1096**	**1646**
2019	222	222	444
2020	131	199	330
2021	197	675	872
CAMPANIA	**2409**	**693**	**3102**
2019	986	172	1158
2020	740	203	943
2021	683	318	1001

1° GENNAIO-30 NOVEMBRE 2019, 2020 e 2021 su base regionale * tabella di confronto (over65, maggiori degli anni 18, minori) * ITALIANI e STRANIERI			
REGIONI/ANNI	RITROVATI	DA RITROVARE	TOTALE DENUNCE
EMILIA ROMAGNA	**2393**	**451**	**2844**
2019	882	92	974
2020	684	94	778
2021	827	265	1092
FRIULI-VENEZIA GIULIA	**781**	**3181**	**3962**
2019	318	530	848
2020	258	1309	1567
2021	205	1342	1547
LAZIO	**2681**	**760**	**3441**
2019	1085	168	1253
2020	787	171	958
2021	809	421	1230
LIGURIA	**906**	**641**	**1547**
2019	448	221	669
2020	209	123	332
2021	249	297	546
LOMBARDIA	**5214**	**1098**	**6312**
2019	2039	245	2284
2020	1411	226	1637
2021	1764	627	2391
MARCHE	**490**	**144**	**634**
2019	223	26	249
2020	127	41	168
2021	140	77	217
MOLISE	**127**	**363**	**490**
2019	50	41	91
2020	37	65	102

1° GENNAIO-30 NOVEMBRE 2019, 2020 e 2021 su base regionale * tabella di confronto (over65, maggiori degli anni 18, minori) * ITALIANI e STRANIERI			
REGIONI/ANNI	RITROVATI	DA RITROVARE	TOTALE DENUNCE
2021	40	257	297
PIEMONTE	**2097**	**572**	**2669**
2019	887	128	1015
2020	616	112	728
2021	594	332	926
PUGLIA	**1581**	**862**	**2443**
2019	596	154	750
2020	482	235	717
2021	503	473	976
SARDEGNA	**439**	**95**	**534**
2019	167	23	190
2020	115	10	125
2021	157	62	219
SICILIA	**2947**	**5774**	**8721**
2019	1037	993	2030
2020	836	1757	2593
2021	1074	3024	4098
TOSCANA	**1541**	**308**	**1849**
2019	615	77	692
2020	439	61	500
2021	487	170	657
TRENTINO-ALTO ADIGE	**496**	**62**	**558**
2019	193	12	205
2020	162	12	174
2021	141	38	179
UMBRIA	**397**	**92**	**489**
2019	148	15	163

1° GENNAIO-30 NOVEMBRE 2019, 2020 e 2021 su base regionale * tabella di confronto (over65, maggiori degli anni 18, minori) * ITALIANI e STRANIERI			
REGIONI/ANNI	RITROVATI	DA RITROVARE	TOTALE DENUNCE
2020	124	13	137
2021	125	64	189
VALLE D'AOSTA	**25**	**27**	**52**
2019	10	22	32
2020	9	4	13
2021	6	1	7
VENETO	**1626**	**318**	**1944**
2019	664	77	741
2020	433	80	513
2021	529	161	690
TOTALI	**27335**	**16992**	**44327**

La seguente tabella di confronto (che tiene in considerazione solo *cittadini italiani*) su base regionale, conferma una significativa flessione delle denunce di scomparsa nell'anno del *lockdown* (2020). Inoltre, la stessa tabella evidenzia la diminuzione nell'anno 2021, (rispetto allo stesso periodo dell'anno 2019), con valori complessivi inferiori e con una percentuale di *diminuzione* del 2,7%[5].

1° GENNAIO-30 NOVEMBRE 2019, 2020 e 2021 (over65, maggiori di 18, minori) ITALIANI			
ETA'/NAZIONALITA'	RITROVATI	DA RITROVARE	TOTALE DENUNCE
ABRUZZO	**298**	**40**	**338**
2019	110	8	118
2020	87	6	93

5 La percentuale di diminuzione è pari al -2,7%. In valore assoluto la diminuzione è stata di -198 (utilizzato il sistema di calcolo della variazione percentuale tra due valori).

1° GENNAIO-30 NOVEMBRE 2019, 2020 e 2021 (over65, maggiori di 18, minori) ITALIANI			
ETA'/NAZIONALITA'	RITROVATI	DA RITROVARE	TOTALE DENUNCE
2021	101	26	127
BASILICATA	**90**	**15**	**105**
2019	34	1	35
2020	28	3	31
2021	28	11	39
CALABRIA	**289**	**91**	**380**
2019	129	22	151
2020	75	11	86
2021	85	58	143
CAMPANIA	**1933**	**219**	**2152**
2019	770	28	798
2020	605	49	654
2021	558	142	700
EMILIA ROMAGNA	**1472**	**117**	**1589**
2019	544	14	558
2020	399	17	416
2021	529	86	615
FRIULI-VENEZIA GIULIA	**329**	**55**	**384**
2019	118	7	125
2020	110	12	122
2021	101	36	137
LAZIO	**1756**	**158**	**1914**
2019	659	25	684
2020	531	25	556
2021	566	108	674
LIGURIA	**491**	**49**	**540**
2019	214	9	223
2020	128	8	136
2021	149	32	181
LOMBARDIA	**3577**	**312**	**3889**
2019	1376	40	1416
2020	951	51	1002
2021	1250	221	1471
MARCHE	**301**	**33**	**334**
2019	140	3	143
2020	76	6	82
2021	85	24	109

1° GENNAIO-30 NOVEMBRE 2019, 2020 e 2021 (over65, maggiori di 18, minori) ITALIANI			
ETA'/NAZIONALITA'	RITROVATI	DA RITROVARE	TOTALE DENUNCE
MOLISE	**42**	**19**	**61**
2019	21	2	23
2020	14	4	18
2021	7	13	20
PIEMONTE	**1413**	**132**	**1545**
2019	580	24	604
2020	415	20	435
2021	418	88	506
PUGLIA	**1228**	**140**	**1368**
2019	473	26	499
2020	381	31	412
2021	374	83	457
SARDEGNA	**376**	**51**	**427**
2019	140	9	149
2020	107	6	113
2021	129	36	165
SICILIA	**1536**	**382**	**1918**
2019	591	71	662
2020	460	104	564
2021	485	207	692
TOSCANA	**933**	**62**	**995**
2019	363	17	380
2020	250	10	260
2021	320	35	355
TRENTINO-ALTO ADIGE	**363**	**21**	**384**
2019	141	4	145
2020	118	4	122
2021	104	13	117
UMBRIA	**241**	**21**	**262**
2019	85	9	94
2020	74	4	78
2021	82	8	90
VALLE D'AOSTA	**19**	**1**	**20**
2019	7	1	8
2020	7		7
2021	5		5
VENETO	**1057**	**81**	**1138**

1° GENNAIO-30 NOVEMBRE 2019, 2020 e 2021 (over65, maggiori di 18, minori) ITALIANI			
ETA'/NAZIONALITA'	RITROVATI	DA RITROVARE	TOTALE DENUNCE
2019	394	12	406
2020	298	14	312
2021	365	55	420
TOTALI	**17744**	**1999**	**19743**

La tabella di confronto successiva (solo *cittadini stranieri*) elaborata su base regionale, pur mantenendo una flessione nell'anno del *lockdown* (2020), registra invece un significativo incremento nell'anno 2021 (rispetto allo stesso periodo dell'anno 2019), con valori complessivi superiori del 56%[6].

1° GENNAIO-30 NOVEMBRE 2019, 2020 e 2021 * tabella di confronto STRANIERI (comprende over65, maggiori degli anni 18, minori)			
REGIONI/ANNI	RITROVATI	DA RITROVARE	TOTALE DENUNCE
ABRUZZO	**130**	**139**	**269**
2019	43	18	61
2020	30	32	62
2021	57	89	146
BASILICATA	**117**	**261**	**378**
2019	18	14	32
2020	48	94	142
2021	51	153	204
CALABRIA	**261**	**1005**	**1266**
2019	93	200	293
2020	56	188	244
2021	112	617	729
CAMPANIA	**476**	**474**	**950**
2019	216	144	360
2020	135	154	289
2021	125	176	301
EMILIA ROMAGNA	**921**	**334**	**1255**
2019	338	78	416
2020	285	77	362
2021	298	179	477

6 La percentuale di aumento tra 6813 (casi nell'anno 2019) e 10627 (casi nell'anno 2021) è stata uguale a 56%. In valore assoluto l'aumento è stato di 3814 (utilizzato il sistema di calcolo delle variazione percentuale tra due valori).

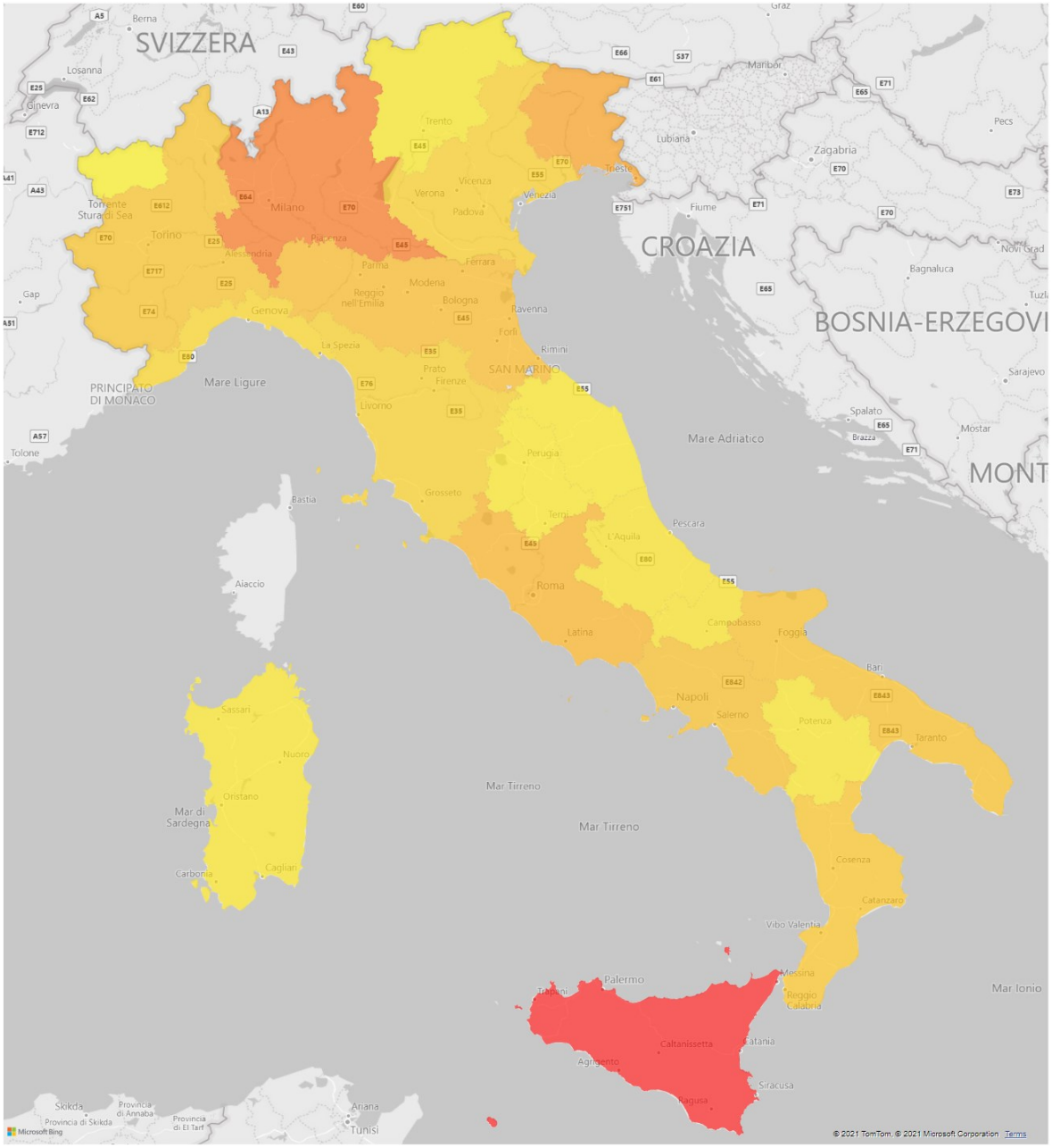
1° GENNAIO-30 NOVEMBRE 2019, 2020 e 2021 * tabella di confronto STRANIERI (comprende over65, maggiori degli anni 18, minori)			
REGIONI/ANNI	RITROVATI	DA RITROVARE	TOTALE DENUNCE
FRIULI-VENEZIA GIULIA	**452**	**3126**	**3578**
2019	200	523	723
2020	148	1297	1445
2021	104	1306	1410
LAZIO	**925**	**602**	**1527**
2019	426	143	569
2020	256	146	402
2021	243	313	556
LIGURIA	**415**	**592**	**1007**
2019	234	212	446
2020	81	115	196
2021	100	265	365
LOMBARDIA	**1637**	**786**	**2423**
2019	663	205	868
2020	460	175	635
2021	514	406	920
MARCHE	**189**	**111**	**300**
2019	83	23	106
2020	51	35	86
2021	55	53	108
MOLISE	**85**	**344**	**429**
2019	29	39	68
2020	23	61	84
2021	33	244	277
PIEMONTE	**684**	**440**	**1124**
2019	307	104	411
2020	201	92	293

1° GENNAIO-30 NOVEMBRE 2019, 2020 e 2021 * tabella di confronto STRANIERI (comprende over65, maggiori degli anni 18, minori)			
REGIONI/ANNI	RITROVATI	DA RITROVARE	TOTALE DENUNCE
2021	176	244	420
PUGLIA	**353**	**722**	**1075**
2019	123	128	251
2020	101	204	305
2021	129	390	519
SARDEGNA	**63**	**44**	**107**
2019	27	14	41
2020	8	4	12
2021	28	26	54
SICILIA	**1411**	**5392**	**6803**
2019	446	922	1368
2020	376	1653	2029
2021	589	2817	3406
TOSCANA	**608**	**246**	**854**
2019	252	60	312
2020	189	51	240
2021	167	135	302
TRENTINO-ALTO ADIGE	**133**	**41**	**174**
2019	52	8	60
2020	44	8	52
2021	37	25	62
UMBRIA	**156**	**71**	**227**
2019	63	6	69
2020	50	9	59
2021	43	56	99
VALLE D'AOSTA	**6**	**26**	**32**
2019	3	21	24

1° GENNAIO-30 NOVEMBRE 2019, 2020 e 2021 * tabella di confronto STRANIERI (comprende over65, maggiori degli anni 18, minori)			
REGIONI/ANNI	RITROVATI	DA RITROVARE	TOTALE DENUNCE
2020	2	4	6
2021	1	1	2
VENETO	**569**	**237**	**806**
2019	270	65	335
2020	135	66	201
2021	164	106	270
TOTALI	**9591**	**14993**	**24584**

1.6 Monitoraggio e rappresentazione geografica del fenomeno delle persone scomparse sul territorio nazionale

Allo scopo di agevolare la lettura dei dati, si è proceduto anche all'elaborazione di *dashboard* geografiche regionali per una mirata visualizzazione del fenomeno delle persone scomparse sul territorio nazionale.



ABRUZZO DAL 1° GENNAIO AL 30 NOVEMBRE 2021

FASCE D'ETÀ per PROVINCIA	18-65	MINORE 18	OVER 65	Totale
L'aquila	34	72	3	**109**
Pescara	24	41	3	**68**
Teramo	22	30	5	**57**
Chieti	12	21	6	**39**
Totale	**92**	**164**	**17**	**273**

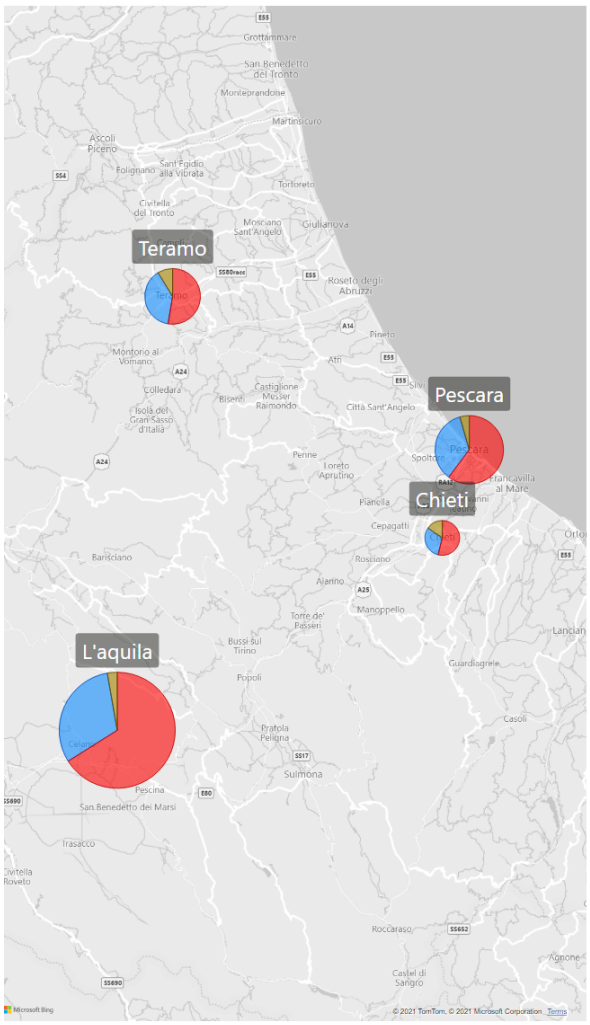
DENUNCE DI SCOMPARSA

273

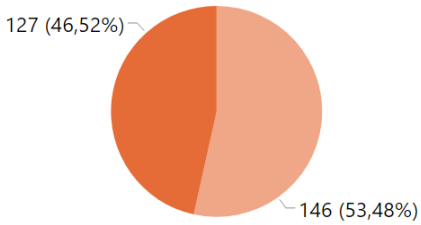
da RITROVARE

115

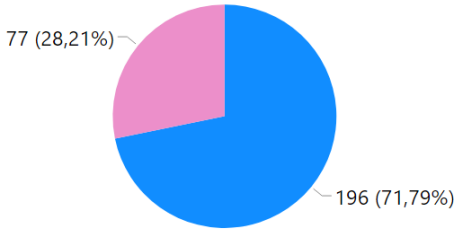
Fascia d'età ● 18-65 ● MINORE 18 ● OVER 65



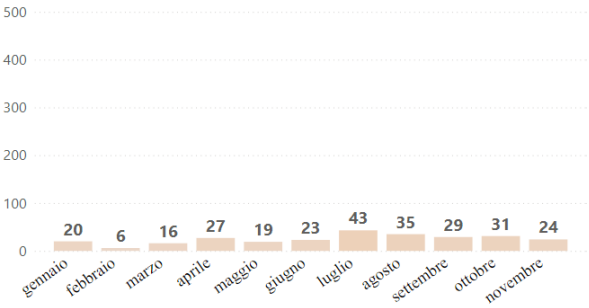
TOTALE per **Nazionalità** ● Stranieri ● Italiani



TOTALE per **Genere** ● UOMINI ● DONNE



INCIDENZA PERIODALE DENUNCE DI SCOMPARSA



Elaborazioni dell'Ufficio del Commissario straordinario del Governo per le Persone scomparse - Area Analisi e Monitoraggio.
Fonte dei dati: Ministero dell'Interno, Dipartimento della Pubblica Sicurezza, Direzione Centrale della Polizia Criminale 20211201.

BASILICATA DAL 1° GENNAIO AL 30 NOVEMBRE 2021

FASCE D'ETÀ per PROVINCIA	18-65	MINORE 18	OVER 65	Totale
Potenza	21	139		**160**
Matera	48	32	3	**83**
Totale	**69**	**171**	**3**	**243**

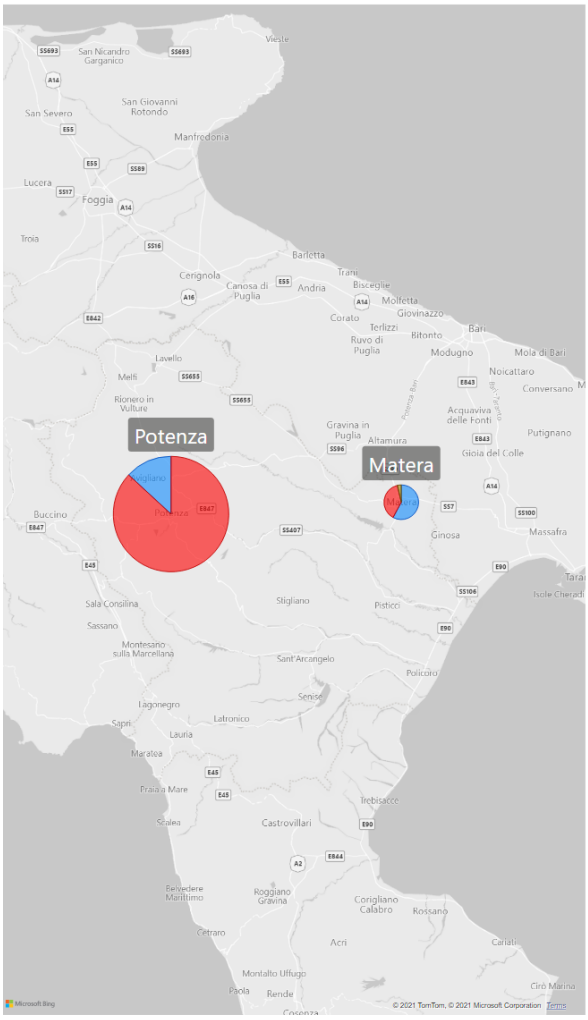
DENUNCE DI SCOMPARSA

243

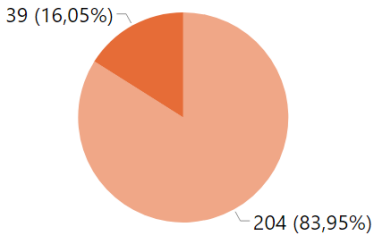
da RITROVARE

164

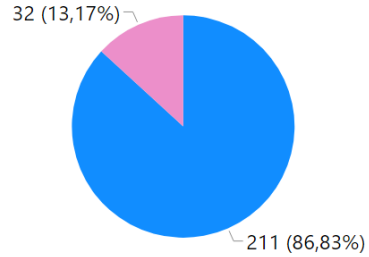
Fascia d'età ● 18-65 ● MINORE 18 ● OVER 65



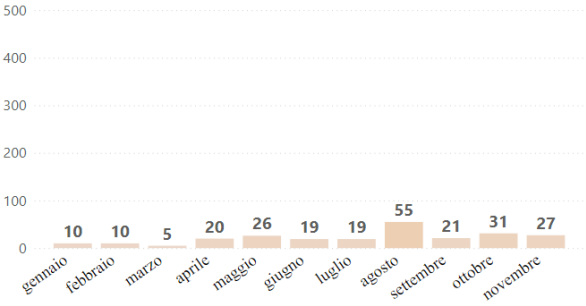
TOTALE per **Nazionalità** ● Stranieri ● Italiani



TOTALE per **Genere** ● UOMINI ● DONNE



INCIDENZA PERIODALE DENUNCE DI SCOMPARSA



Elaborazioni dell'Ufficio del Commissario straordinario del Governo per le Persone scomparse - Area Analisi e Monitoraggio.
Fonte dei dati: Ministero dell'Interno, Dipartimento della Pubblica Sicurezza, Direzione Centrale della Polizia Criminale 20211201.

CALABRIA DAL 1° GENNAIO AL 30 NOVEMBRE 2021

FASCE D'ETÀ per PROVINCIA	18-65	MINORE 18	OVER 65	Totale
Cosenza	86	375	3	**464**
Reggio Calabria	43	164	4	**211**
Catanzaro	17	109	5	**131**
Crotone	16	43	2	**61**
Vibo Valentia	4		1	**5**
Totale	**166**	**691**	**15**	**872**

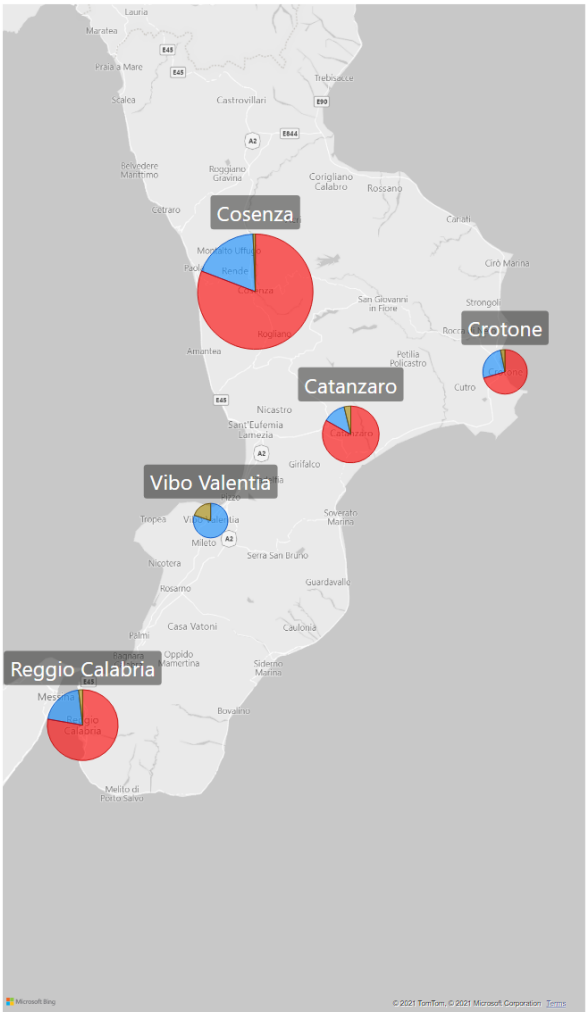
DENUNCE DI SCOMPARSA

872

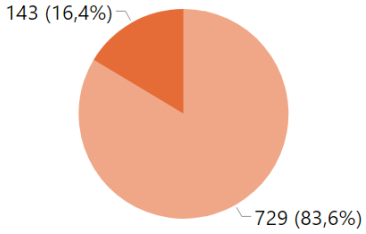
da RITROVARE

675

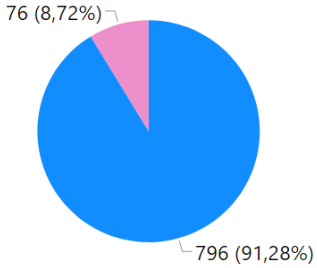
Fascia d'età ● 18-65 ● MINORE 18 ● OVER 65



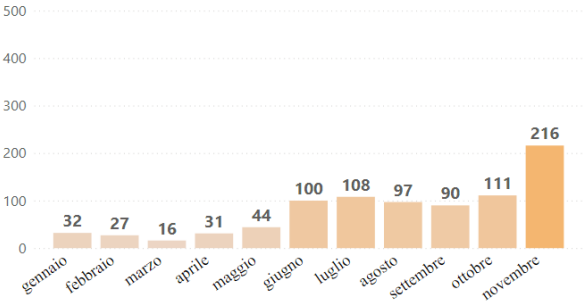
TOTALE per **Nazionalità** ● Stranieri ● Italiani



TOTALE per **Genere** ● UOMINI ● DONNE



INCIDENZA PERIODALE DENUNCE DI SCOMPARSA



Elaborazioni dell'Ufficio del Commissario straordinario del Governo per le Persone scomparse - Area Analisi e Monitoraggio.
Fonte dei dati: Ministero dell'Interno, Dipartimento della Pubblica Sicurezza, Direzione Centrale della Polizia Criminale 20211201.

CAMPANIA DAL 1° GENNAIO AL 30 NOVEMBRE 2021

FASCE D'ETÀ per PROVINCIA	18-65	MINORE 18	OVER 65	Totale
Napoli	344	172	43	**559**
Salerno	87	89	5	**181**
Caserta	75	59	8	**142**
Benevento	20	42	2	**64**
Avellino	25	24	6	**55**
Totale	**551**	**386**	**64**	**1001**

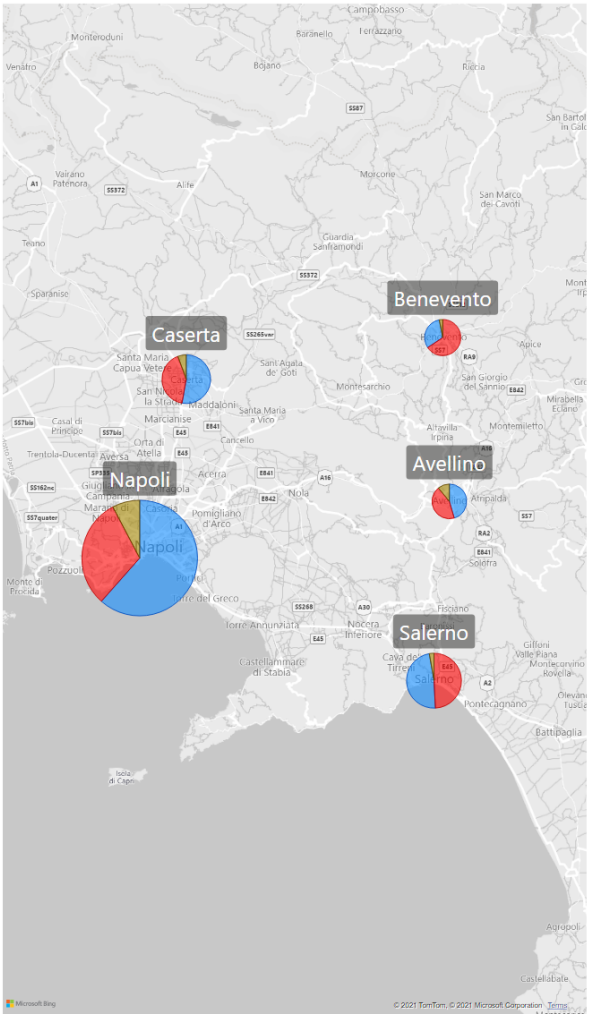
DENUNCE DI SCOMPARSA

1001

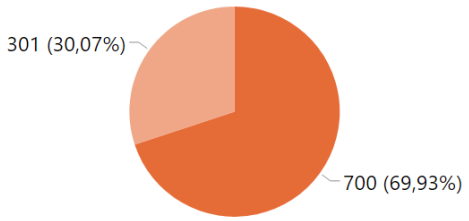
da RITROVARE

318

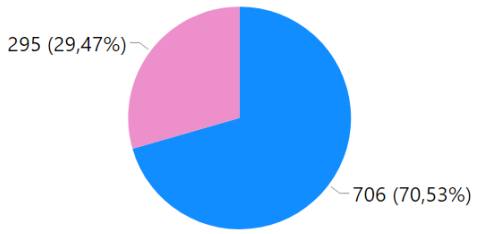
Fascia d'età ● 18-65 ● MINORE 18 ● OVER 65



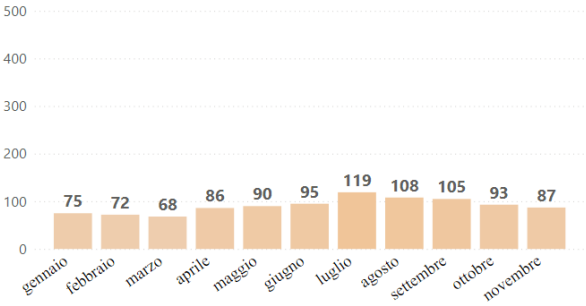
TOTALE per **Nazionalità** ● Italiani ● Stranieri



TOTALE per **Genere** ● UOMINI ● DONNE



INCIDENZA PERIODALE DENUNCE DI SCOMPARSA



Elaborazioni dell'Ufficio del Commissario straordinario del Governo per le Persone scomparse - Area Analisi e Monitoraggio.
Fonte dei dati: Ministero dell'Interno, Dipartimento della Pubblica Sicurezza, Direzione Centrale della Polizia Criminale 20211201.

EMILIA-ROMAGNA DAL 1° GENNAIO AL 30 NOVEMBRE 2021

FASCE D'ETÀ per PROVINCIA	18-65	MINORE 18	OVER 65	Totale
Bologna	116	160	15	**291**
Rimini	33	99	5	**137**
Forlì	28	101	7	**136**
Reggio nell'Emilia	43	83	8	**134**
Modena	40	76	8	**124**
Parma	27	58	3	**88**
Ravenna	30	36	1	**67**
Ferrara	33	23	6	**62**
Piacenza	23	29	1	**53**
Totale	**373**	**665**	**54**	**1092**

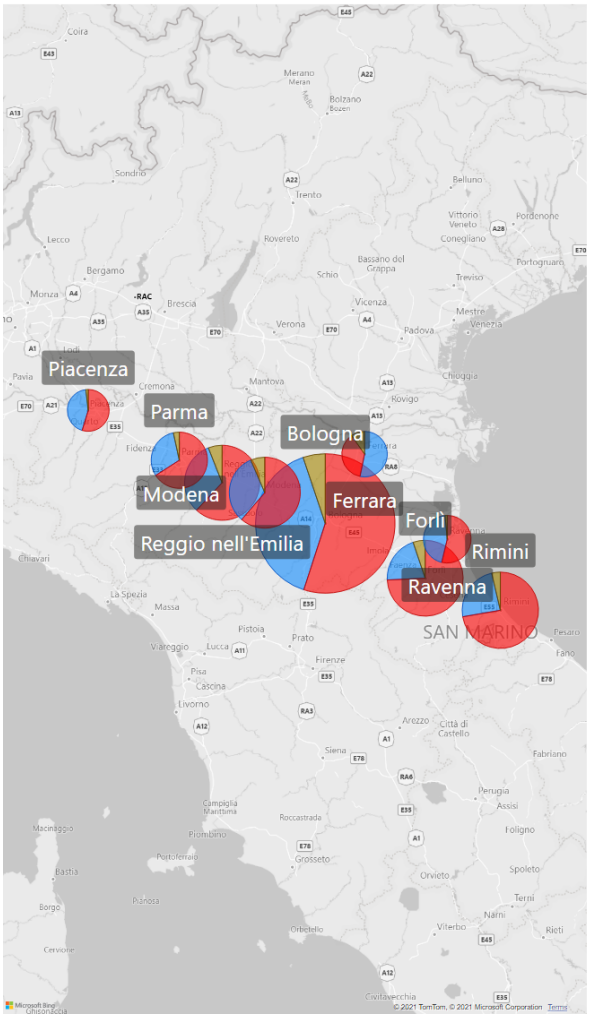
DENUNCE DI SCOMPARSA

1092

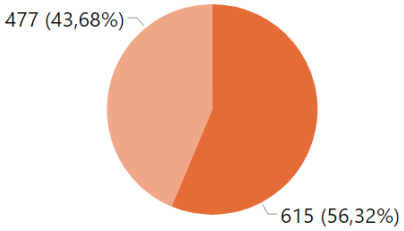
da RITROVARE

265

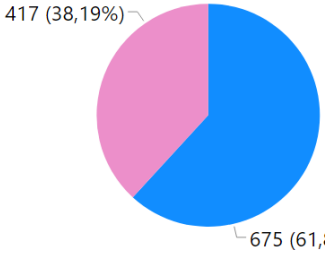
Fascia d'età ● 18-65 ● MINORE 18 ● OVER 65



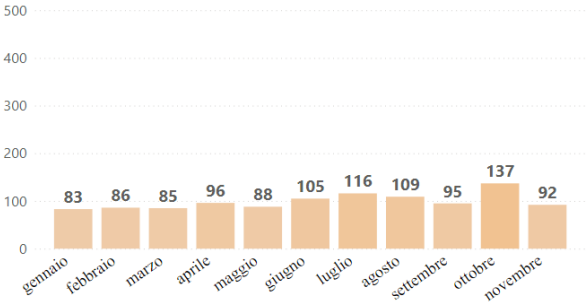
TOTALE per **Nazionalità** ● Italiani ● Stranieri



TOTALE per **Genere** ● UOMINI ● DONNE



INCIDENZA PERIODALE DENUNCE DI SCOMPARSA



Elaborazioni dell'Ufficio del Commissario straordinario del Governo per le Persone scomparse - Area Analisi e Monitoraggio.
Fonte dei dati: Ministero dell'Interno, Dipartimento della Pubblica Sicurezza, Direzione Centrale della Polizia Criminale 20211201.

FRIULI-VENEZIA GIULIA DAL 1° GENNAIO AL 30 NOVEMBRE 2021

FASCE D'ETÀ per PROVINCIA	18-65	MINORE 18	OVER 65	Totale
Trieste	486	580	6	**1072**
Udine	35	271	5	**311**
Gorizia	4	84		**88**
Pordenone	9	61	6	**76**
Totale	**534**	**996**	**17**	**1547**

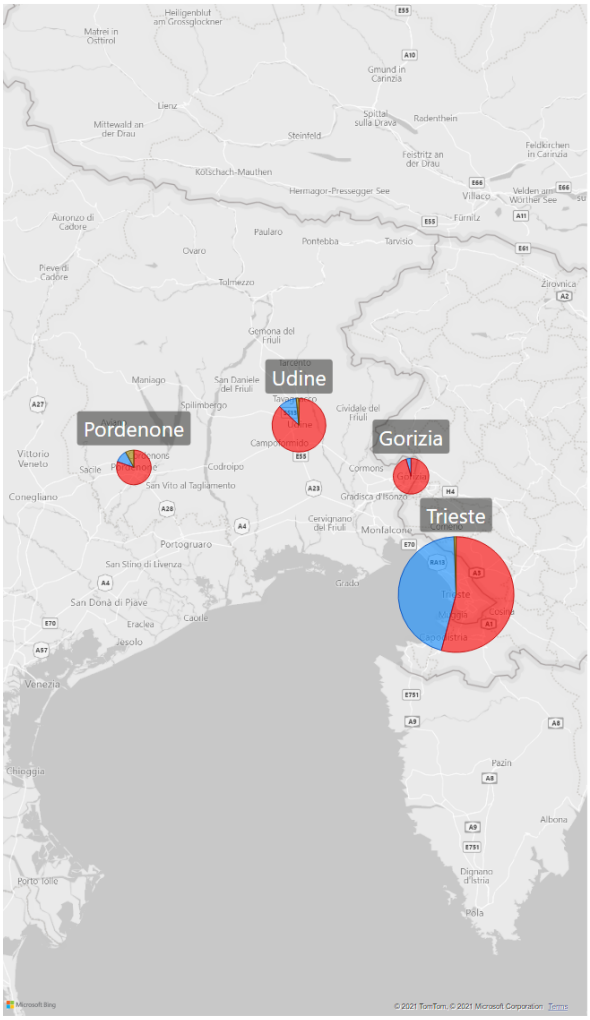
DENUNCE DI SCOMPARSA

1547

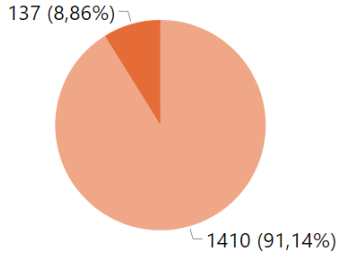
da RITROVARE

1342

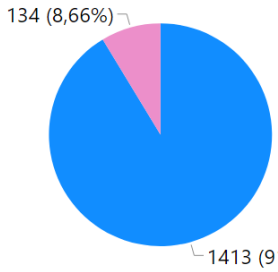
Fascia d'età ● 18-65 ● MINORE 18 ● OVER 65



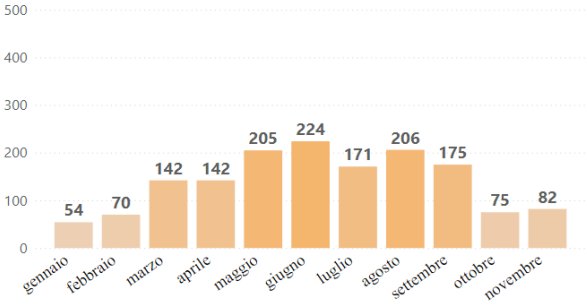
TOTALE per **Nazionalità** ● Stranieri ● Italiani



TOTALE per **Genere** ● UOMINI ● DONNE



INCIDENZA PERIODALE DENUNCE DI SCOMPARSA



Elaborazioni dell'Ufficio del Commissario straordinario del Governo per le Persone scomparse - Area Analisi e Monitoraggio.
Fonte dei dati: Ministero dell'Interno, Dipartimento della Pubblica Sicurezza, Direzione Centrale della Polizia Criminale 20211201.

LAZIO DAL 1° GENNAIO AL 30 NOVEMBRE 2021

FASCE D'ETÀ per PROVINCIA	18-65	MINORE 18	OVER 65	Totale
Roma	411	399	105	**915**
Latina	44	75	6	**125**
Frosinone	21	89	2	**112**
Viterbo	25	29	3	**57**
Rieti	3	16	2	**21**
Totale	**504**	**608**	**118**	**1230**

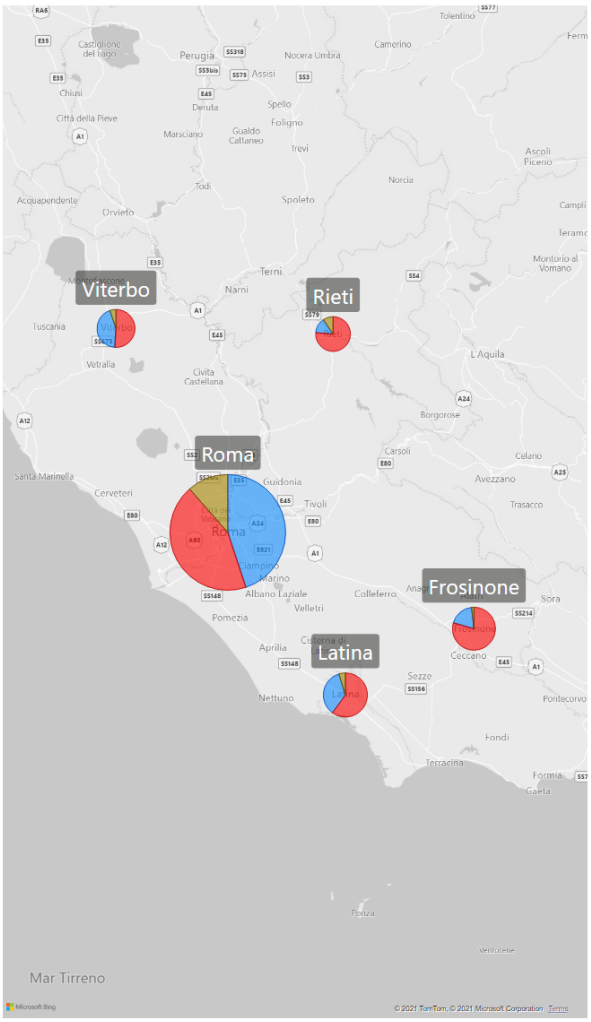
DENUNCE DI SCOMPARSA

1230

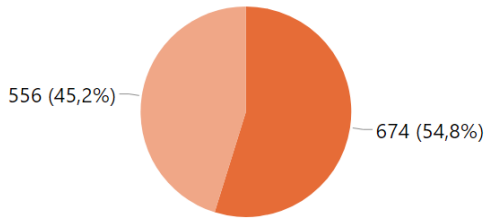
da RITROVARE

421

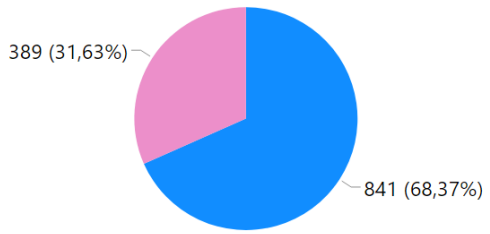
Fascia d'età ● 18-65 ● MINORE 18 ● OVER 65



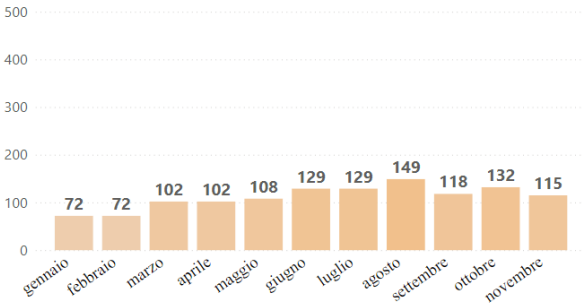
TOTALE per **Nazionalità** ● Italiani ● Stranieri



TOTALE per **Genere** ● UOMINI ● DONNE



INCIDENZA PERIODALE DENUNCE DI SCOMPARSA



Elaborazioni dell'Ufficio del Commissario straordinario del Governo per le Persone scomparse - Area Analisi e Monitoraggio.
Fonte dei dati: Ministero dell'Interno, Dipartimento della Pubblica Sicurezza, Direzione Centrale della Polizia Criminale 20211201.

LIGURIA DAL 1° GENNAIO AL 30 NOVEMBRE 2021

FASCE D'ETÀ per PROVINCIA	18-65	MINORE 18	OVER 65	Totale
Genova	47	172	9	**228**
Imperia	16	145	7	**168**
Savona	23	93	4	**120**
La Spezia	8	19	3	**30**
Totale	**94**	**429**	**23**	**546**

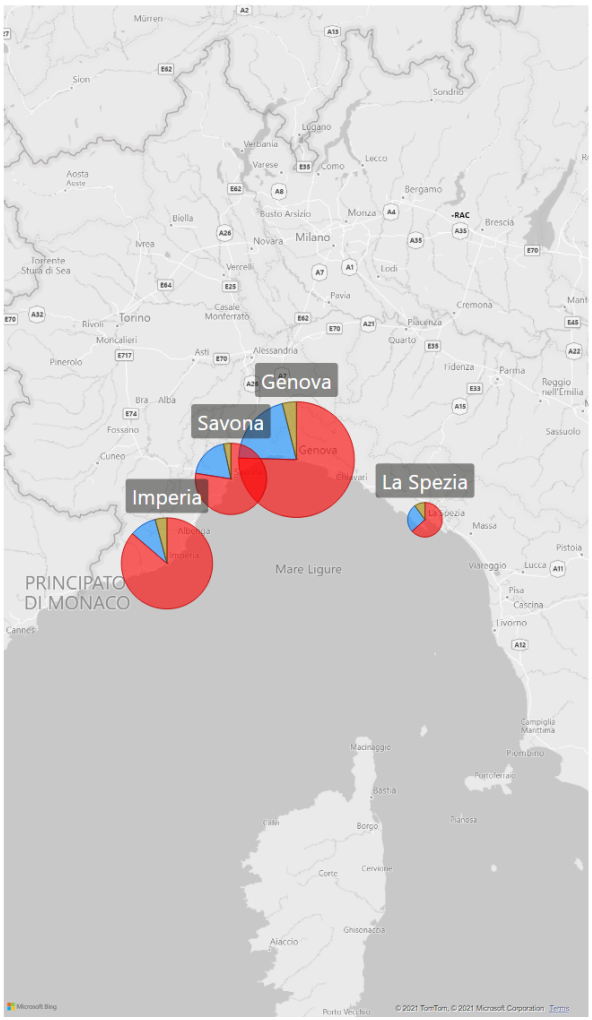
DENUNCE DI SCOMPARSA

546

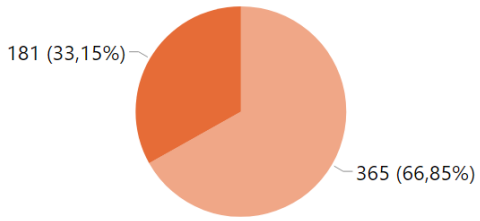
da RITROVARE

297

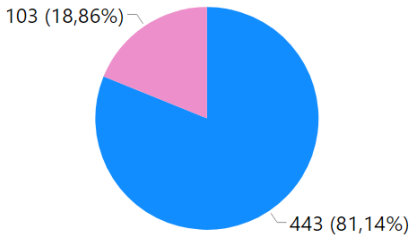
Fascia d'età ● 18-65 ● MINORE 18 ● OVER 65



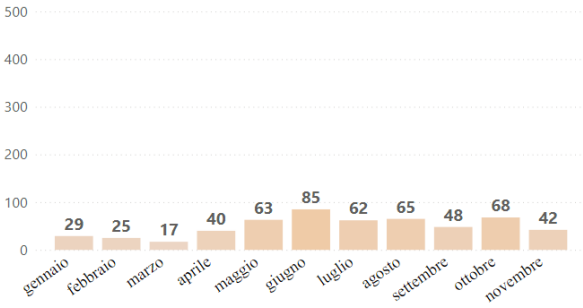
TOTALE per **Nazionalità** ● Stranieri ● Italiani



TOTALE per **Genere** ● UOMINI ● DONNE



INCIDENZA PERIODALE DENUNCE DI SCOMPARSA



Elaborazioni dell'Ufficio del Commissario straordinario del Governo per le Persone scomparse - Area Analisi e Monitoraggio.
Fonte dei dati: Ministero dell'Interno, Dipartimento della Pubblica Sicurezza, Direzione Centrale della Polizia Criminale 20211201.

LOMBARDIA DAL 1° GENNAIO AL 30 NOVEMBRE 2021

FASCE D'ETÀ per PROVINCIA	18-65	MINORE 18	OVER 65	Totale
Milano	253	559	56	**868**
Bergamo	82	192	14	**288**
Brescia	95	161	9	**265**
Varese	73	159	9	**241**
Pavia	36	139	6	**181**
Lecco	41	91	5	**137**
Como	30	87	3	**120**
Monza	39	69	7	**115**
Cremona	19	55	3	**77**
Mantova	25	16		**41**
Lodi	8	25	4	**37**
Sondrio	6	12	3	**21**
Totale	**707**	**1565**	**119**	**2391**

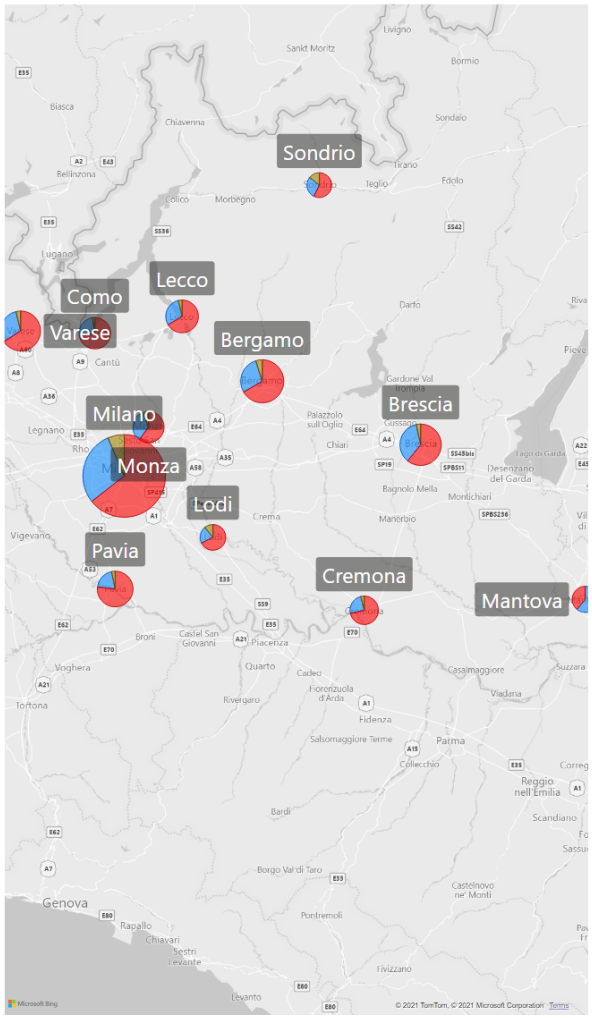
DENUNCE DI SCOMPARSA

2391

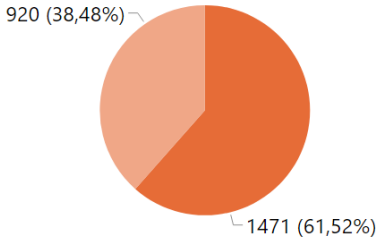
da RITROVARE

627

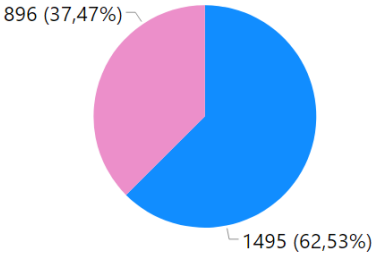
Fascia d'età ● 18-65 ● MINORE 18 ● OVER 65



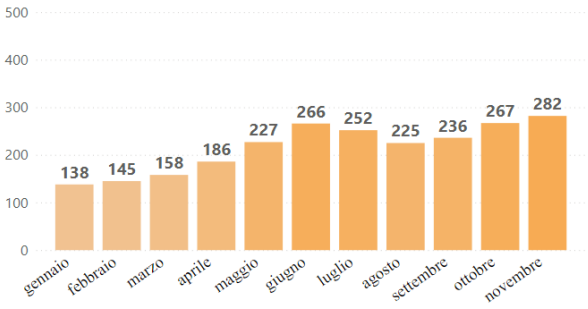
TOTALE per **Nazionalità** ● Italiani ● Stranieri



TOTALE per **Genere** ● UOMINI ● DONNE



INCIDENZA PERIODALE DENUNCE DI SCOMPARSA



Elaborazioni dell'Ufficio del Commissario straordinario del Governo per le Persone scomparse - Area Analisi e Monitoraggio.
Fonte dei dati: Ministero dell'Interno, Dipartimento della Pubblica Sicurezza, Direzione Centrale della Polizia Criminale 20211201.

MARCHE DAL 1° GENNAIO AL 30 NOVEMBRE 2021

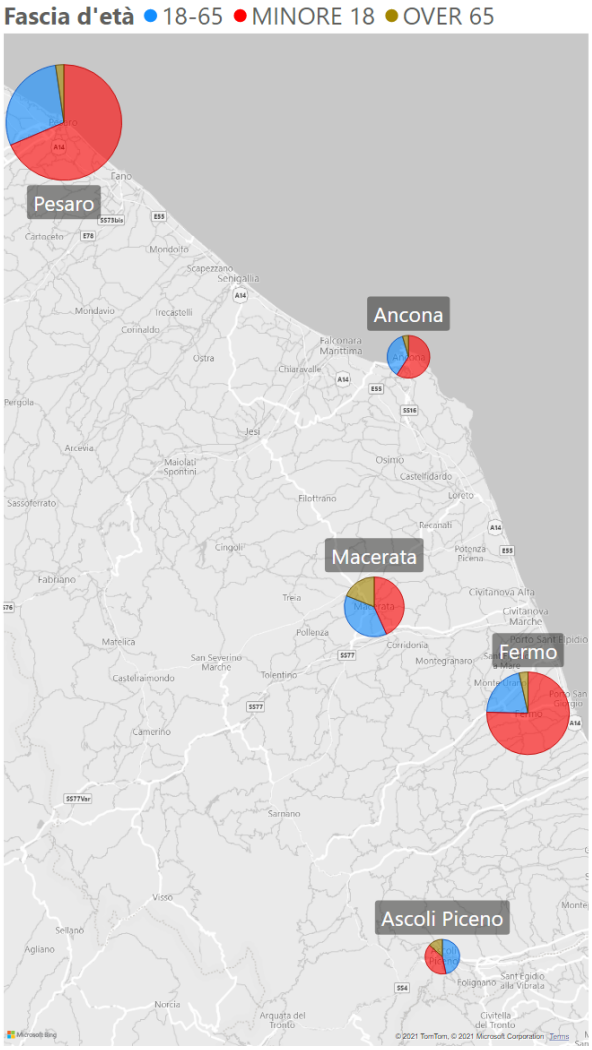
FASCE D'ETÀ per PROVINCIA	18-65	MINORE 18	OVER 65	Totale
Pesaro	25	59	2	**86**
Fermo	12	43	2	**57**
Macerata	14	16	7	**37**
Ancona	8	13	1	**22**
Ascoli Piceno	7	6	2	**15**
Totale	**66**	**137**	**14**	**217**

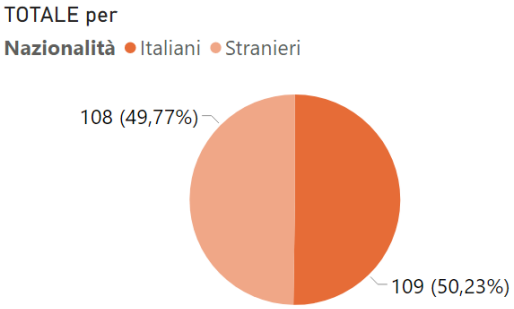
DENUNCE DI SCOMPARSA

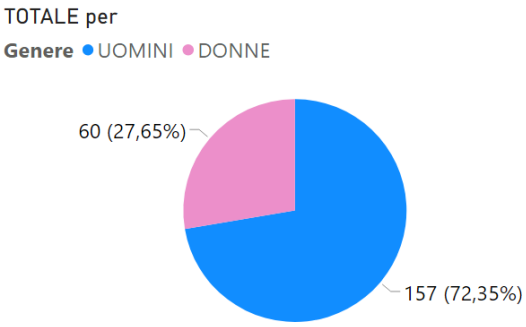
217

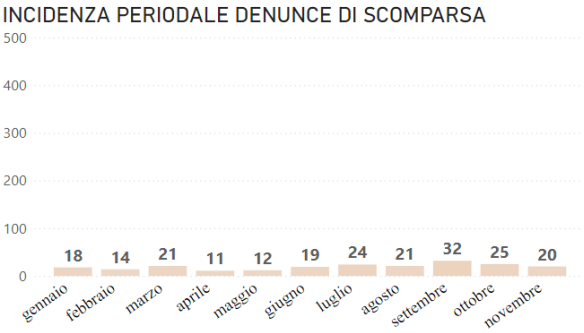
da RITROVARE

77









Elaborazioni dell'Ufficio del Commissario straordinario del Governo per le Persone scomparse - Area Analisi e Monitoraggio.
Fonte dei dati: Ministero dell'Interno, Dipartimento della Pubblica Sicurezza, Direzione Centrale della Polizia Criminale 20211201.

MOLISE DAL 1° GENNAIO AL 30 NOVEMBRE 2021

FASCE D'ETÀ per PROVINCIA	18-65	MINORE 18	Totale
Campobasso	191	90	**281**
Isernia	1	15	**16**
Totale	**192**	**105**	**297**

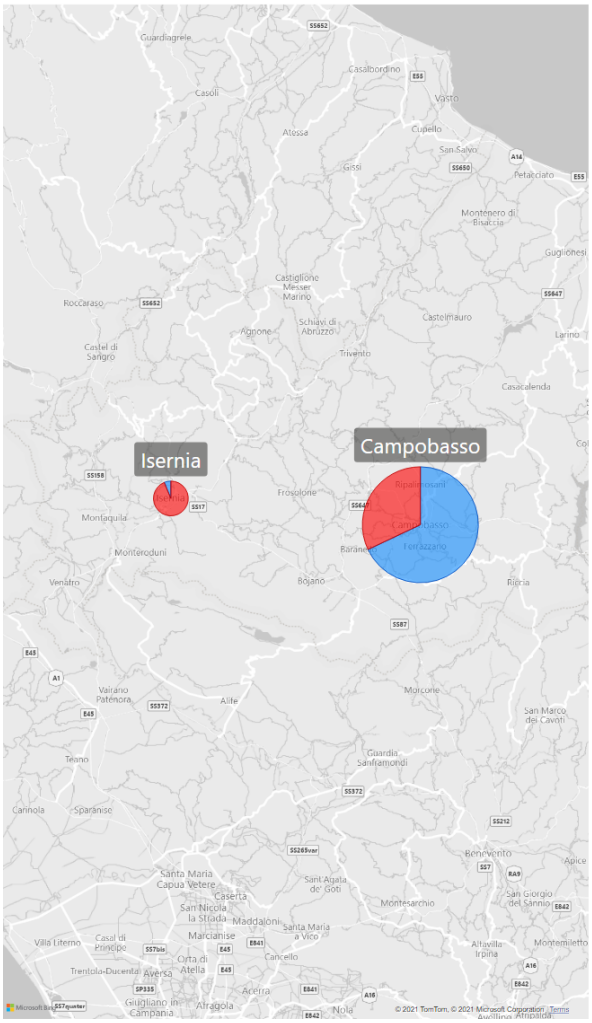
DENUNCE DI SCOMPARSA

297

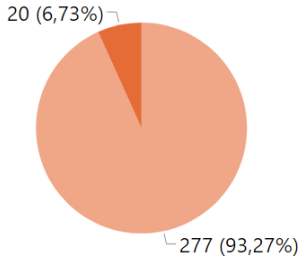
da RITROVARE

257

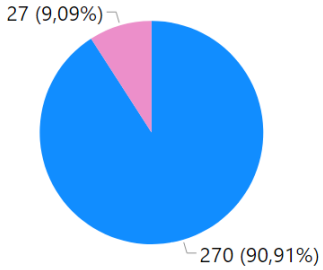
Fascia d'età ● 18-65 ● MINORE 18



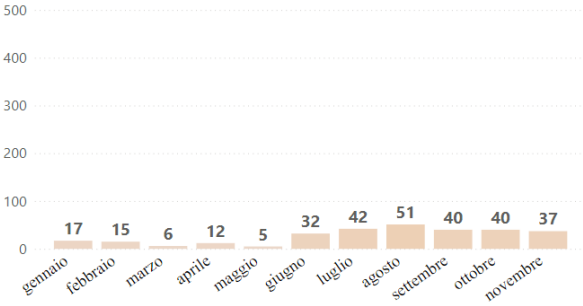
TOTALE per **Nazionalità** ● Stranieri ● Italiani



TOTALE per **Genere** ● UOMINI ● DONNE



INCIDENZA PERIODALE DENUNCE DI SCOMPARSA



Elaborazioni dell'Ufficio del Commissario straordinario del Governo per le Persone scomparse - Area Analisi e Monitoraggio.
Fonte dei dati: Ministero dell'Interno, Dipartimento della Pubblica Sicurezza, Direzione Centrale della Polizia Criminale 20211201.

PIEMONTE DAL 1° GENNAIO AL 30 NOVEMBRE 2021

FASCE D'ETÀ per PROVINCIA	18-65	MINORE 18	OVER 65	Totale
Torino	247	327	38	**612**
Cuneo	36	32	6	**74**
Novara	26	43	4	**73**
Alessandria	19	35	6	**60**
Asti	27	21	3	**51**
Biella	14	7	3	**24**
Vercelli	8	7	3	**18**
Verbania	10	2	2	**14**
Totale	**387**	**474**	**65**	**926**

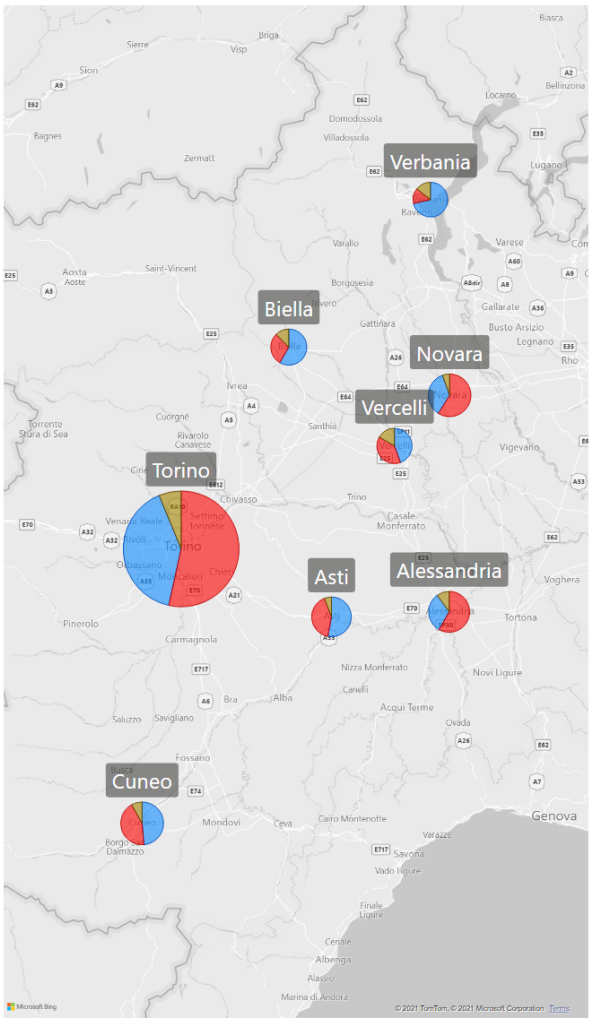
DENUNCE DI SCOMPARSA

926

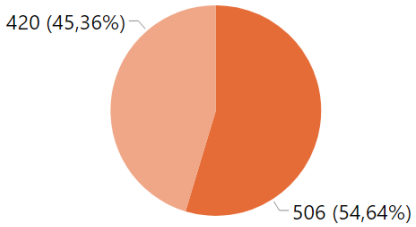
da RITROVARE

332

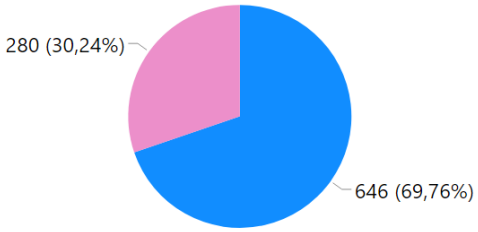
Fascia d'età ● 18-65 ● MINORE 18 ● OVER 65



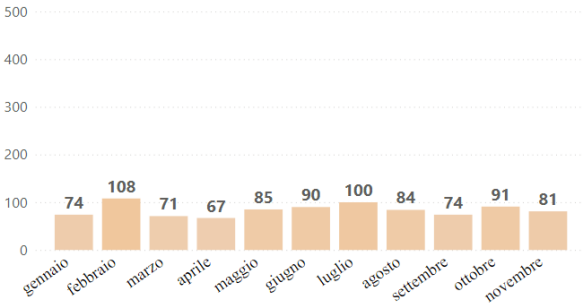
TOTALE per **Nazionalità** ● Italiani ● Stranieri



TOTALE per **Genere** ● UOMINI ● DONNE



INCIDENZA PERIODALE DENUNCE DI SCOMPARSA



Elaborazioni dell'Ufficio del Commissario straordinario del Governo per le Persone scomparse - Area Analisi e Monitoraggio.
Fonte dei dati: Ministero dell'Interno, Dipartimento della Pubblica Sicurezza, Direzione Centrale della Polizia Criminale 20211201.

PUGLIA DAL 1° GENNAIO AL 30 NOVEMBRE 2021

FASCE D'ETÀ per PROVINCIA	18-65	MINORE 18	OVER 65	Totale
Lecce	37	252	9	**298**
Bari	130	130	20	**280**
Foggia	79	54	9	**142**
Taranto	45	85	2	**132**
Brindisi	24	74	3	**101**
Barletta	12	8	3	**23**
Totale	**327**	**603**	**46**	**976**

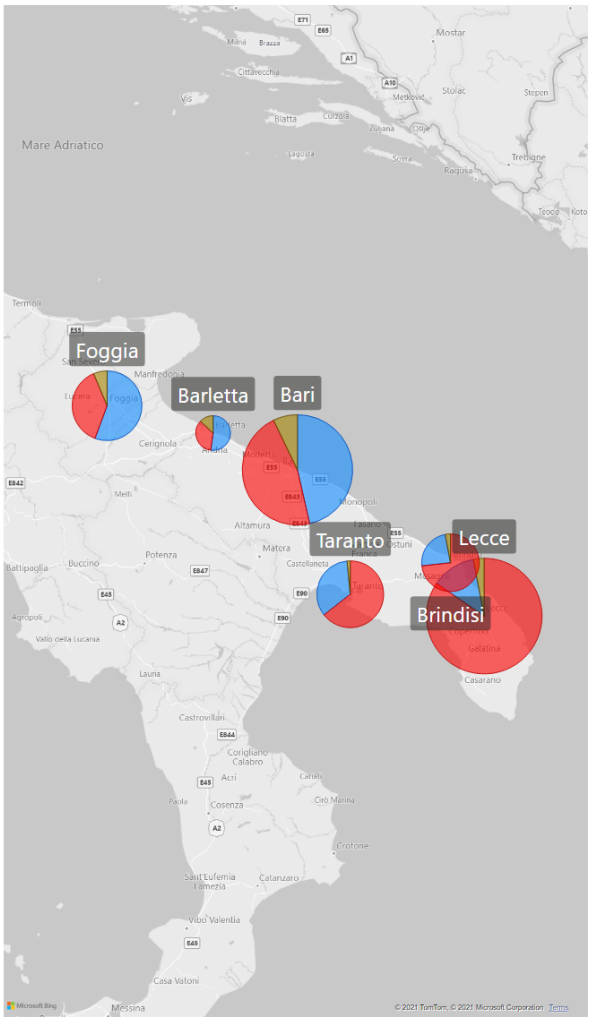
DENUNCE DI SCOMPARSA

976

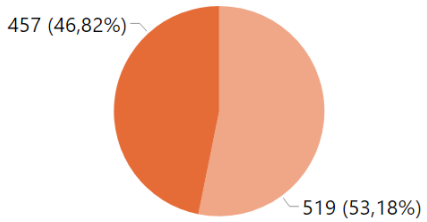
da RITROVARE

473

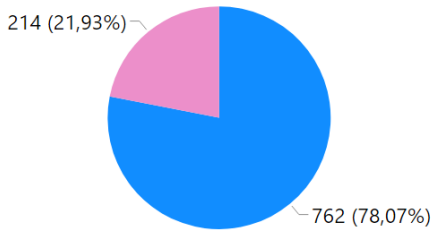
Fascia d'età ● 18-65 ● MINORE 18 ● OVER 65



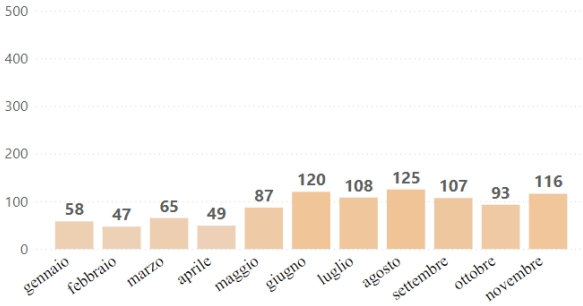
TOTALE per **Nazionalità** ● Stranieri ● Italiani



TOTALE per **Genere** ● UOMINI ● DONNE



INCIDENZA PERIODALE DENUNCE DI SCOMPARSA



Elaborazioni dell'Ufficio del Commissario straordinario del Governo per le Persone scomparse - Area Analisi e Monitoraggio.
Fonte dei dati: Ministero dell'Interno, Dipartimento della Pubblica Sicurezza, Direzione Centrale della Polizia Criminale 20211201.

SARDEGNA DAL 1° GENNAIO AL 30 NOVEMBRE 2021

FASCE D'ETÀ per PROVINCIA	18-65	MINORE 18	OVER 65	Totale
Cagliari	59	78	9	**146**
Sassari	20	11	5	**36**
Nuoro	14	13	1	**28**
Oristano	7	2		**9**
Totale	**100**	**104**	**15**	**219**

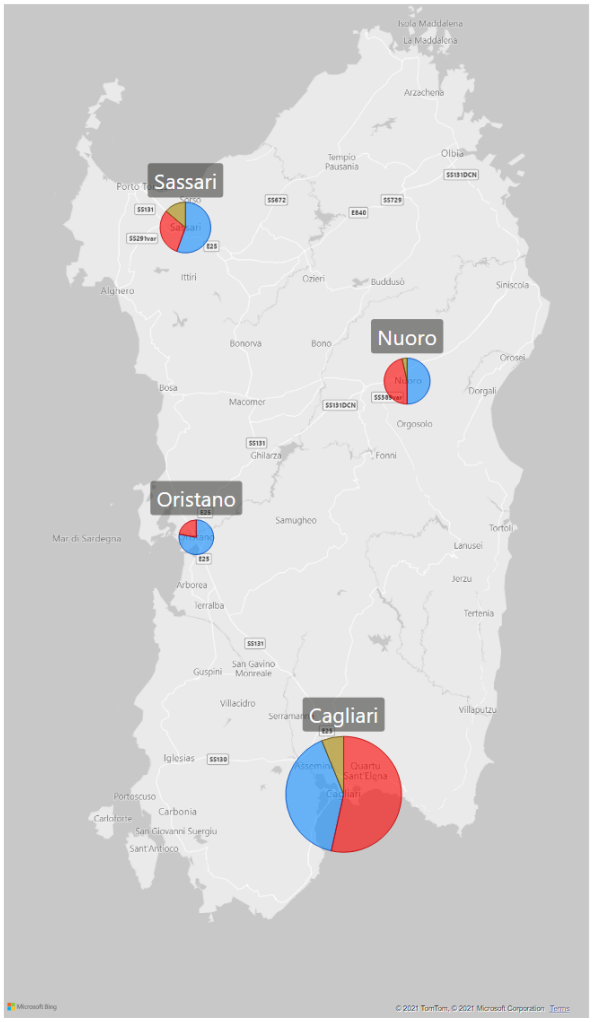
DENUNCE DI SCOMPARSA

219

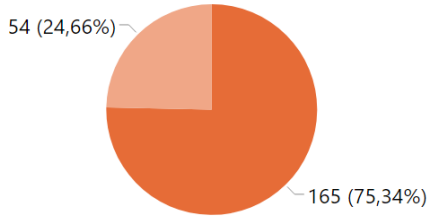
da RITROVARE

62

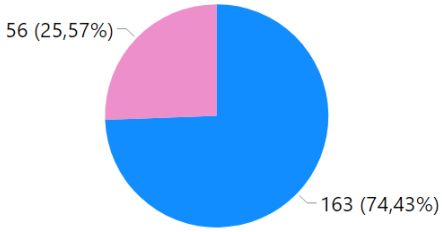
Fascia d'età ● 18-65 ● MINORE 18 ● OVER 65



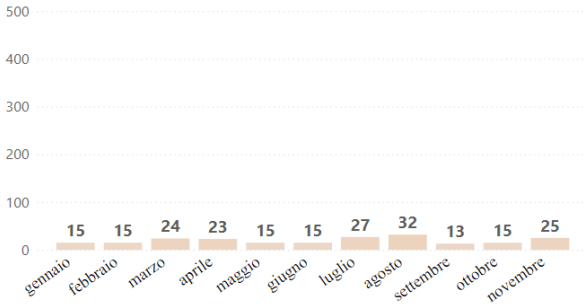
TOTALE per **Nazionalità** ● Italiani ● Stranieri



TOTALE per **Genere** ● UOMINI ● DONNE



INCIDENZA PERIODALE DENUNCE DI SCOMPARSA



Elaborazioni dell'Ufficio del Commissario straordinario del Governo per le Persone scomparse - Area Analisi e Monitoraggio.
Fonte dei dati: Ministero dell'Interno, Dipartimento della Pubblica Sicurezza, Direzione Centrale della Polizia Criminale 20211201.

SICILIA DAL 1° GENNAIO AL 30 NOVEMBRE 2021

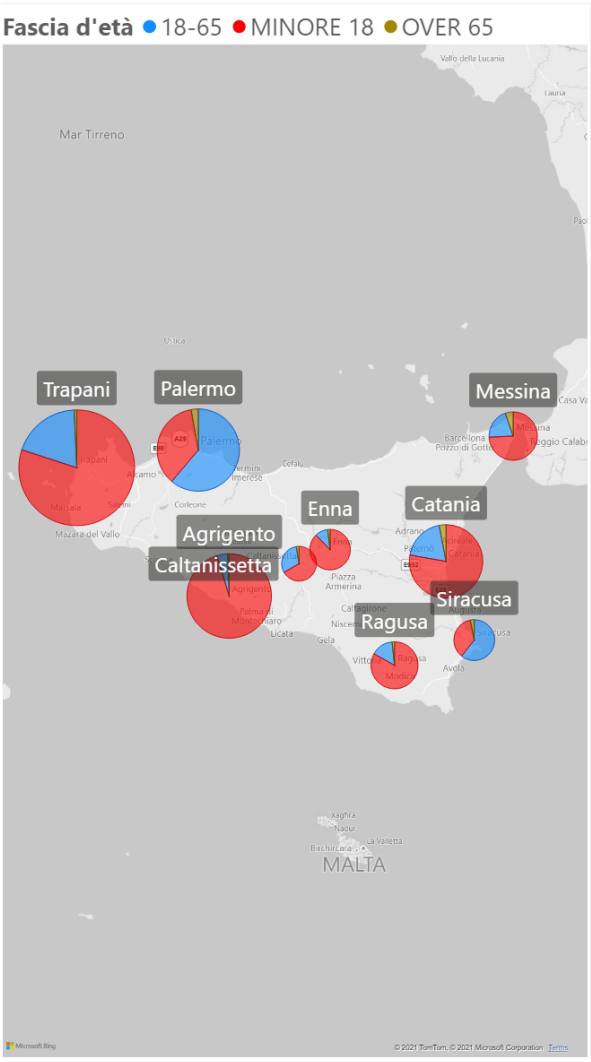
FASCE D'ETÀ per PROVINCIA	18-65	MINORE 18	OVER 65	Totale
Trapani	223	925	8	**1156**
Agrigento	31	705	4	**740**
Palermo	435	256	20	**711**
Catania	114	462	18	**594**
Messina	53	193	14	**260**
Ragusa	37	202	4	**243**
Siracusa	97	58	5	**160**
Enna	16	137	3	**156**
Caltanissetta	24	52	2	**78**
Totale	**1030**	**2990**	**78**	**4098**

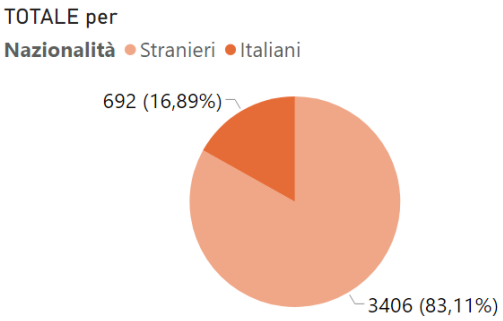
DENUNCE DI SCOMPARSA

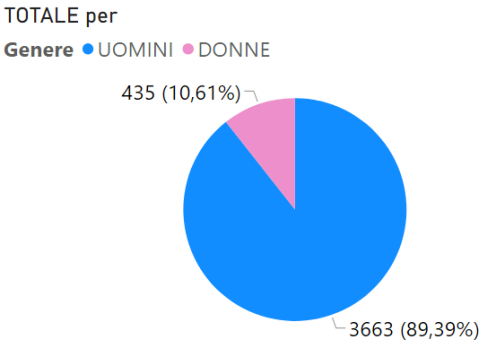
4098

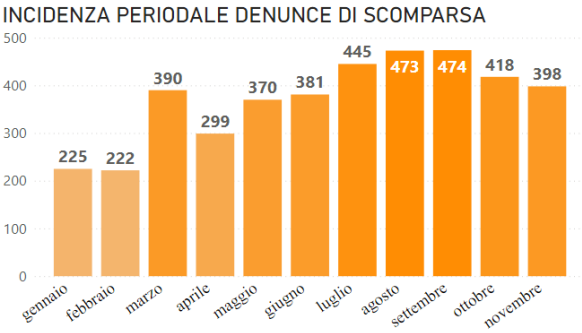
da RITROVARE

3024









Elaborazioni dell'Ufficio del Commissario straordinario del Governo per le Persone scomparse - Area Analisi e Monitoraggio.
Fonte dei dati: Ministero dell'Interno, Dipartimento della Pubblica Sicurezza, Direzione Centrale della Polizia Criminale 20211201.

TOSCANA DAL 1° GENNAIO AL 30 NOVEMBRE 2021

FASCE D'ETÀ per PROVINCIA	18-65	MINORE 18	OVER 65	Totale
Firenze	93	179	14	**286**
Lucca	37	27	4	**68**
Siena	21	38	1	**60**
Arezzo	12	30	2	**44**
Pisa	27	12	3	**42**
Prato	25	13	2	**40**
Livorno	14	21	2	**37**
Pistoia	18	16	3	**37**
Massa	10	15	4	**29**
Grosseto	6	6	2	**14**
Totale	**263**	**357**	**37**	**657**

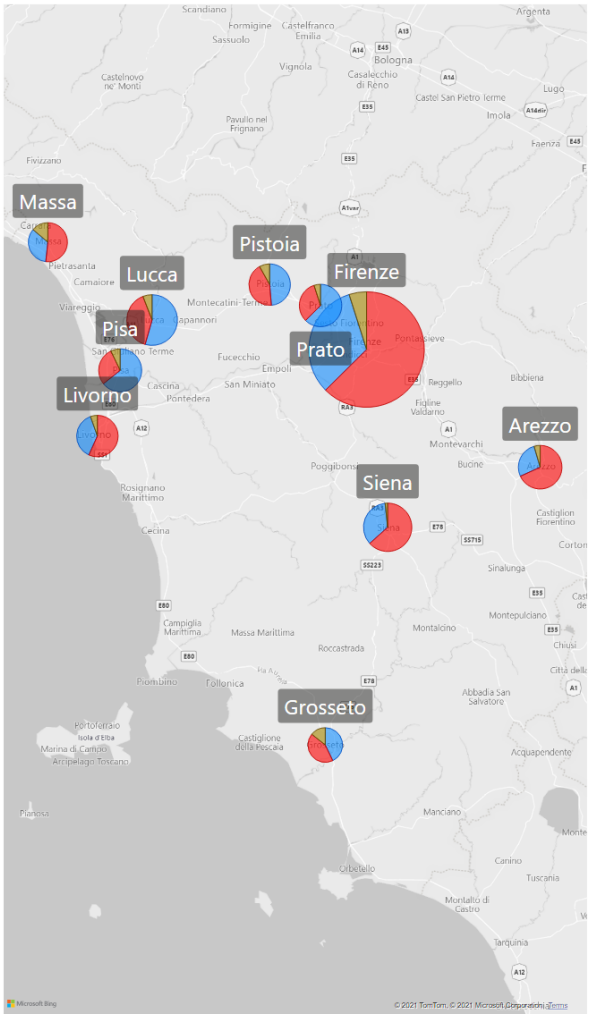
DENUNCE DI SCOMPARSA

657

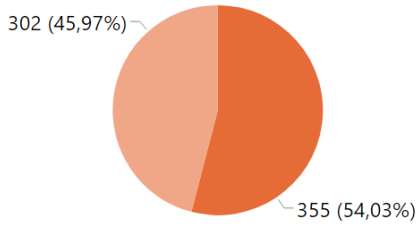
da RITROVARE

170

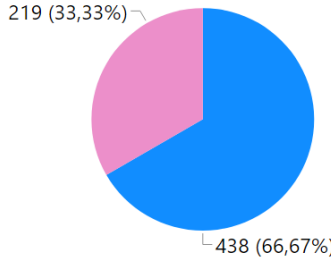
Fascia d'età ● 18-65 ● MINORE 18 ● OVER 65



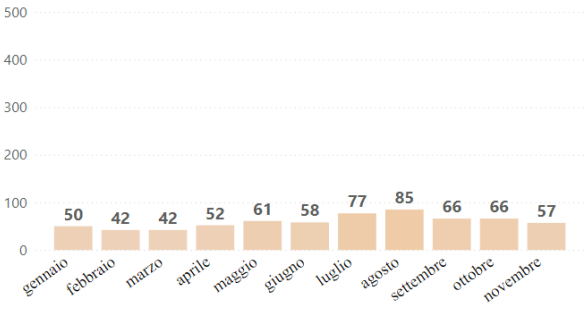
TOTALE per **Nazionalità** ● Italiani ● Stranieri



TOTALE per **Genere** ● UOMINI ● DONNE



INCIDENZA PERIODALE DENUNCE DI SCOMPARSA



Elaborazioni dell'Ufficio del Commissario straordinario del Governo per le Persone scomparse - Area Analisi e Monitoraggio.
Fonte dei dati: Ministero dell'Interno, Dipartimento della Pubblica Sicurezza, Direzione Centrale della Polizia Criminale 20211201.

TRENTINO-ALTO ADIGE DAL 1° GENNAIO AL 30 NOVEMBRE 2021

FASCE D'ETÀ per PROVINCIA	18-65	MINORE 18	OVER 65	Totale
Bolzano	36	58	5	**99**
Trento	35	41	4	**80**
Totale	**71**	**99**	**9**	**179**

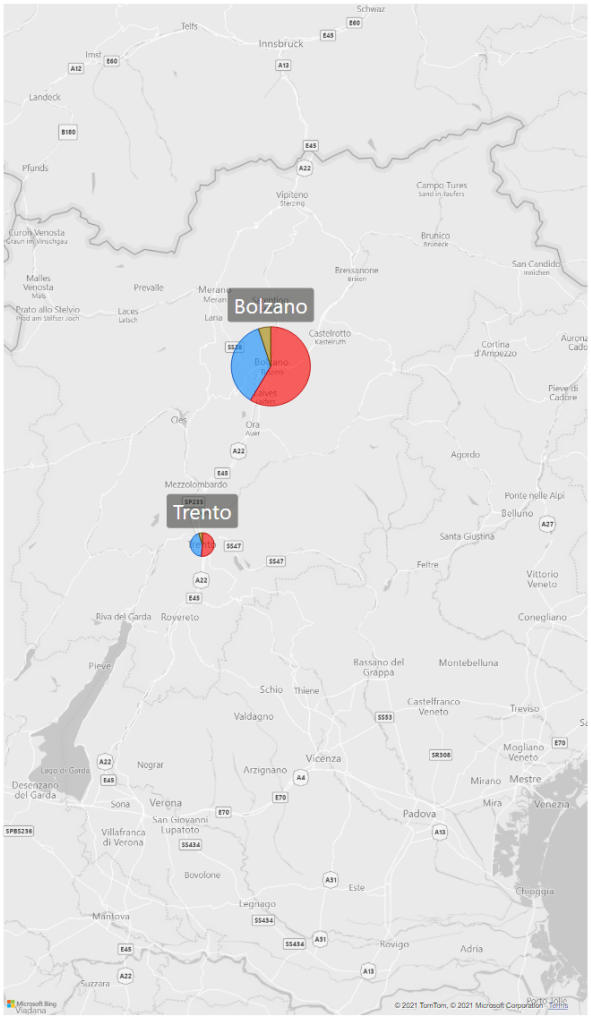
DENUNCE DI SCOMPARSA

179

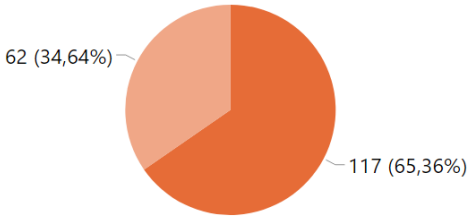
da RITROVARE

38

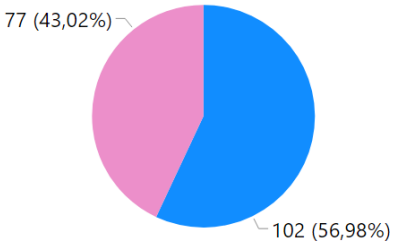
Fascia d'età ● 18-65 ● MINORE 18 ● OVER 65



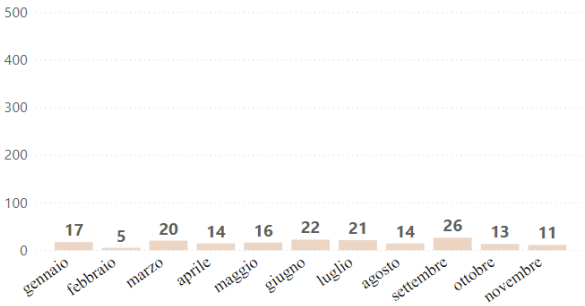
TOTALE per **Nazionalità** ● Italiani ● Stranieri



TOTALE per **Genere** ● UOMINI ● DONNE



INCIDENZA PERIODALE DENUNCE DI SCOMPARSA



Elaborazioni dell'Ufficio del Commissario straordinario del Governo per le Persone scomparse - Area Analisi e Monitoraggio.
Fonte dei dati: Ministero dell'Interno, Dipartimento della Pubblica Sicurezza, Direzione Centrale della Polizia Criminale 20211201.

UMBRIA DAL 1° GENNAIO AL 30 NOVEMBRE 2021

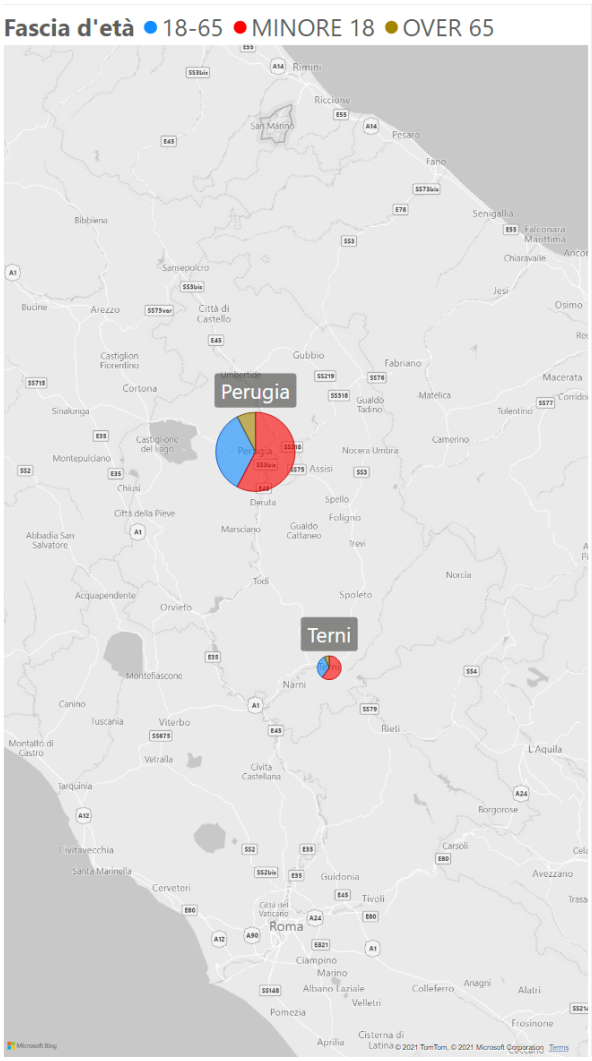
FASCE D'ETÀ per PROVINCIA	18-65	MINORE 18	OVER 65	Totale
Perugia	50	83	11	**144**
Terni	15	27	3	**45**
Totale	**65**	**110**	**14**	**189**

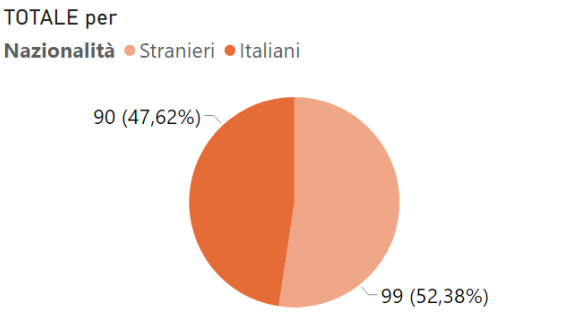
DENUNCE DI SCOMPARSA

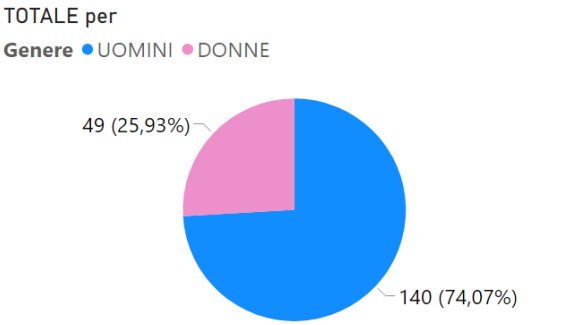
189

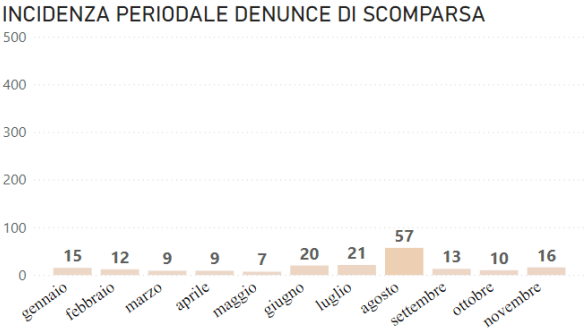
da RITROVARE

64









Elaborazioni dell'Ufficio del Commissario straordinario del Governo per le Persone scomparse - Area Analisi e Monitoraggio.
Fonte dei dati: Ministero dell'Interno, Dipartimento della Pubblica Sicurezza, Direzione Centrale della Polizia Criminale 20211201.

VALLE D'AOSTA DAL 1° GENNAIO AL 30 NOVEMBRE 2021

FASCE D'ETÀ per PROVINCIA	18-65	MINORE 18	OVER 65	Totale
Aosta	3	3	1	**7**
Totale	**3**	**3**	**1**	**7**

DENUNCE DI SCOMPARSA

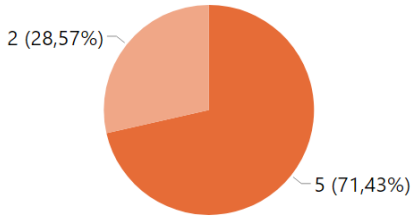
7

da RITROVARE

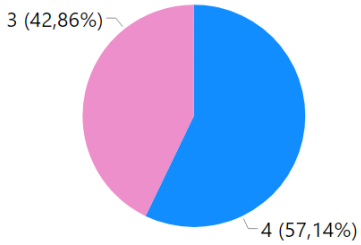
1

Fascia d'età ● 18-65 ● MINORE 18 ● OVER 65

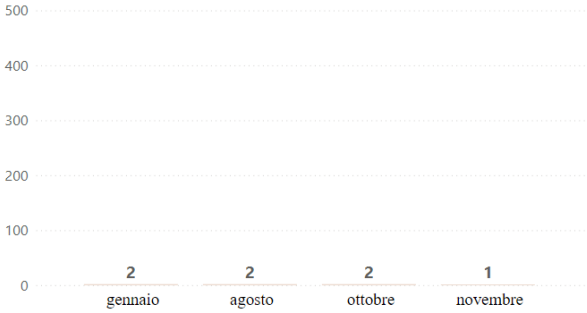
TOTALE per **Nazionalità** ● Italiani ● Stranieri



TOTALE per **Genere** ● UOMINI ● DONNE



INCIDENZA PERIODALE DENUNCE DI SCOMPARSA



Elaborazioni dell'Ufficio del Commissario straordinario del Governo per le Persone scomparse - Area Analisi e Monitoraggio.
Fonte dei dati: Ministero dell'Interno, Dipartimento della Pubblica Sicurezza, Direzione Centrale della Polizia Criminale 20211201.

VENETO DAL 1° GENNAIO AL 30 NOVEMBRE 2021

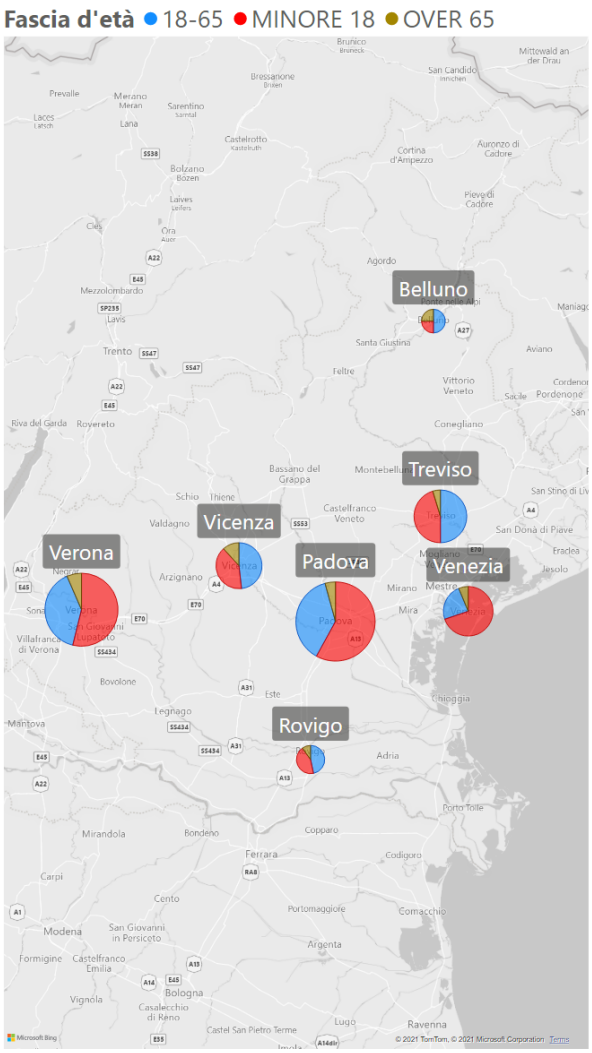
FASCE D'ETÀ per PROVINCIA	18-65	MINORE 18	OVER 65	Totale
Padova	71	109	8	**188**
Verona	67	91	11	**169**
Treviso	53	48	5	**106**
Venezia	23	67	6	**96**
Vicenza	41	34	10	**85**
Rovigo	14	13	3	**30**
Belluno	8	4	4	**16**
Totale	**277**	**366**	**47**	**690**

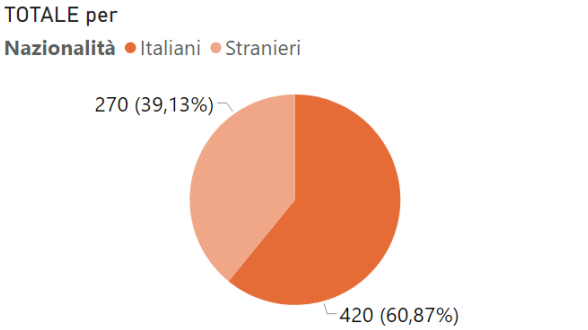
DENUNCE DI SCOMPARSA

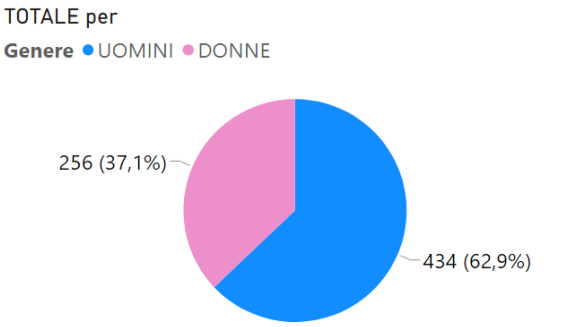
690

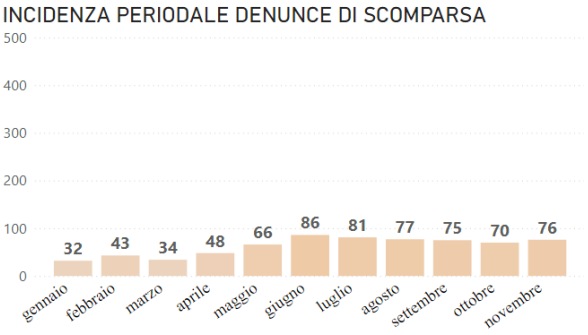
da RITROVARE

161









Elaborazioni dell'Ufficio del Commissario straordinario del Governo per le Persone scomparse - Area Analisi e Monitoraggio.
Fonte dei dati: Ministero dell'Interno, Dipartimento della Pubblica Sicurezza, Direzione Centrale della Polizia Criminale 20211201. Elaborazioni dell'Ufficio del

Capitolo 2
Iniziative di comunicazione

2.1 Spot televisivo *"Quando qualcuno scompare"*

Nel corso del 2021, le iniziative di comunicazione hanno avuto quale obiettivo, oltre a quello di informare sulle azioni da assumere nei casi scomparsa e di attivare tempestivamente il Numero Unico di Emergenza 112, quello di elevare la sensibilizzazione al fenomeno.

L'utilizzo dei mass - media, previsto dalla legge n. 203 del 2012 in tema di Disposizioni per la ricerca di persone scomparse, rappresenta, d'altronde, un utile strumento di allerta, ricerca e sensibilizzazione.

Nel quadro delle iniziative di comunicazione nel 2020 è stato realizzato lo spot *"Quando qualcuno scompare"* insieme al Dipartimento per l'Informazione e l'Editoria (Die) della Presidenza del Consiglio dei Ministri. Il video ha richiamato l'attenzione sull'importanza di denunciare immediatamente la scomparsa, in quanto la tempestività condiziona l'avvio delle attività di ricerca e, spesso, i suoi esiti.

Il video, in occasione del 25 maggio, Giornata internazionale dei minori scomparsi, è stato divulgato dai canali RAI in diversi giorni e in diverse fasce orarie. Altro riferimento importante contenuto nel video, è quello relativo al numero unico di emergenza 112, da chiamare subito nei casi di scomparsa, ovvero per ricevere suggerimenti e notizie sui comportamenti da adottarsi, specie nei casi in cui lo scomparso sia una persona anziana o un minorenne, trattandosi di fasce della popolazione particolarmente vulnerabili.

Lo spot è stato veicolato in diversi consessi, convegni, dibattiti e incontri formativi, attesi i valori e l'attualità del messaggio istituzionale espressi.

2.2 Video – spot: *"Aiutiamoli a ritrovare la strada"*

Nel mese di agosto, è stato prodotto un nuovo video-spot sul tema delle persone scomparse, che mira a sensibilizzare sul fenomeno e sulle conseguenze, anche di natura emotiva-psicologica, connessi alle scomparse.

L'opera originale, dal titolo *"Aiutiamoli a ritrovare la strada"*, ideata dal dott. Andrea Grassi che collabora con l'Ufficio del Commissario straordinario, è stata realizzata a titolo gratuito da Massimo Di Rocco, produttore e amministratore della *Bartlebyfilm*, Maurizio Tuccio, produttore e amministratore della *Amazing film*, con la regia di Giorgio Bruno, i quali, per finalità civiche ed etiche, nonché per la condivisione della tematica e della materia trattata dall'Ufficio del Commissario straordinario di Governo per le persone scomparse, hanno voluto dedicare il loro lavoro.

Il video-spot, condiviso con le Forze di Polizia e con le Associazioni di settore, è stato divulgato su diverse piattaforme e sui siti istituzionali del Commissario straordinario. Allo scopo di raggiungere il maggior numero possibile di persone, la campagna di informazione, grazie al Dipartimento della Pubblica Sicurezza, si è svolta, in ragione anche dei diversi *target* di riferimento, su diversi social network e canali di veicolazione (*youtube* - *instagram* - *twitter* - *facebook*).

Sono in atto ulteriori iniziative tese a diffondere maggiormente il video-spot *"Aiutiamoli a ritrovare la strada"*, allo scopo di rafforzare la valenza della comunicazione istituzionale sul tema. Al riguardo, il citato video-spot è stato usato nell'ambito dell'Accordo siglato con la S.S. Lazio e sarà oggetto di possibile ulteriore diffusione per altre iniziative, quali quella *in fieri* con la Lega Serie A, ovvero per anniversari e ricorrenze quali il 12 dicembre, Giornata nazionale delle persone scomparse, e il 25 maggio, Giornata internazionale dei bambini scomparsi.

2.3 Aggiornamento dei siti

Ulteriori iniziative di comunicazione sono state assunte attraverso la rivisitazione e l'aggiornamento dei due siti web istituzionali, ospitati rispettivamente presso il sito della Presidenza del Consiglio dei Ministri e del Ministero dell'Interno:

- https://commissari.gov.it/persone-scomparse/
- https://www.interno.gov.it/it/ministero/commissari/commissario-straordinario-governo-persone-scomparse.

Sui due siti è possibile accedere alle informazioni relative alle attività del Commissario straordinario. Sono state oggetto di continua implementazione le sessioni dedicate alle news, evidenze, accordi, protocolli etc.

Dai medesimi siti è possibile scaricare direttive relative alle linee guida per la redazione dei Piani provinciali per la ricerca delle persone scomparse, le Relazioni periodiche alla Presidenza del Consiglio dei Ministri, nonché consultare le attività di comunicazione, i resoconti dei Tavoli Tecnici e il Registro generale dei cadaveri non identificati, suddiviso per regioni e province.

Uno spazio in evidenza è stato realizzato per diffondere e promuovere comportamenti virtuosi da parte dei familiari delle persone scomparse e da parte della cittadinanza, con *link* virtuali che si collegano ai video, agli spot e alla *brochure* informativa realizzata, destinata principalmente alle Forze di Polizia e diffusa su tutto il territorio nazionale tramite le Prefetture.

2.4 Interviste e rapporti con i mass-media

Nel periodo in esame, sono state numerose le interviste e gli interventi resi su importanti quotidiani italiani e su canali televisivi nazionali.

Il Commissario straordinario, in diverse occasioni, ha rilasciato interviste sul fenomeno ovvero su iniziative specifiche poste in essere dall'Ufficio. In particolare, sono state realizzati interventi sui mass-media a cura delle agenzie di stampa principali quali *ANSA*, *AGI*, *ADNKronos*, di testate giornaliste quali, a titolo esemplificativo, Corriere della Sera, La Nazione, Il Resto del Carlino, Il Giorno, Domani, Corriere dello Sport, La Gazzetta del Sud, Polizia Moderna, testate televisive quali RaiNews, LA7, TG5, Studio Aperto, Retequattro, TV2000. Le interviste hanno riguardato questioni generali e specifiche sul fenomeno delle persone scomparse, sulla analisi dell'andamento del fenomeno, sulla Giornata internazionale dei minori scomparsi e le iniziative dedicate all'evento, su casi di particolare allarme sociale e di richiamo mediatico.

Tramite le iniziative assunte e realizzate con i *mass-media* è stato possibile anche sensibilizzare l'opinione pubblica sul fenomeno e fornire consigli per l'adozione di comportamenti virtuosi, quali la necessità della tempestiva presentazione della denuncia di scomparsa nonché fornire notizie sulle recenti e innovative azioni intraprese.

Capitolo 3
Accordi e Protocolli d'Intesa

3.1 Protocollo di Intesa con la Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento per le Politiche della Famiglia (07.01.2021)

Intervenire sulle radici del disagio per prevenire l'allontanamento dalla famiglia: questo l'obiettivo del protocollo d'intesa firmato con il Capo Dipartimento per le Politiche della Famiglia della Presidenza del Consiglio.

L'Intesa è nata per rafforzare la collaborazione fra le Istituzioni al fine di contrastare il fenomeno della scomparsa dei minori di età, tuttora molto rilevante, anche se si registrano miglioramenti significativi sul fronte dei ritrovamenti: nel 2021 sono stati denunciati 11.023 casi di minori scomparsi, di cui 7.965 stranieri e 3.058 italiani e sono stati ritrovati 4.491 (di cui 2.073 stranieri e 2.418 italiani) che rappresentano il 26,02 % dei casi per quanto attiene gli stranieri e il 79,08% per quanto riguarda gli italiani.

Le forme di collaborazione sono finalizzate all'individuazione e all'analisi delle motivazioni che inducono all'allontanamento dalla famiglia di appartenenza, allo sviluppo di progetti congiunti rivolti a infanzia e adolescenza, ma anche alla promozione di iniziative di sensibilizzazione delle famiglie sul problema nonché alla realizzazione di azioni per creare una rete di sostegno al nucleo familiare che si trova a vivere questa esperienza.

Tra gli altri punti significativi dell'Intesa, l'organizzazione di corsi di formazione per gli operatori che entrano in contatto con la famiglia, per individuare modelli di comportamento e ascolto omogenei, nonché l'intensificazione dello scambio di informazioni tra l'ufficio del Commissario straordinario e il Dipartimento per le Politiche della Famiglia.

3.2 Protocollo di Intesa con la Guardia di Finanza (17.03.2021)

Il Protocollo sottoscritto con la Guardia di Finanza consolida la collaborazione istituzionale nelle attività di ricerca delle persone scomparse.

Obiettivo dell'Intesa è utilizzare sul territorio, su richiesta dei Prefetti, procedure per l'impiego del personale del S.A.G.F. e degli aeromobili - ad ala fissa, rotante e a pilotaggio remoto - del Corpo, dotati di moderne tecnologie, in attività di ricerca con particolare riferimento alle zone montuose, non antropizzate o impervie.

L'Intesa, al fine di rendere più celeri gli interventi, prevede la possibilità di coinvolgere, su tutto il territorio nazionale, gli operatori militari e civili del soccorso mediante i mezzi aerei in dotazione alla Guardia di Finanza.

Gli interventi saranno condotti, inoltre, con l'ausilio di unità cinofile addestrate nella ricerca di persone, anche di quelle non più in vita, in superficie, in valanga e in macerie, utilizzando le più recenti tecnologie per la geo-localizzazione di telefoni cellulari e apparati satellitari.

Con il Protocollo si incrementano in maniera sostanziale le risorse già a disposizione delle Prefetture che potranno tenere conto della possibilità di usufruire di quanto messo a disposizione dalla Guardia di Finanza anche in sede di predisposizione dei Piani provinciali di ricerca, considerando la presenza e la dislocazione dei Reparti specialistici del Corpo in ambito provinciale.

3.3 Accordo di collaborazione con Euronet (18.05.2021)

Nelle attività svolte dall'Ufficio del Commissario straordinario, una delle priorità è quella di rendere più efficace il sistema nazionale di ricerca dei minori più fragili e proteggere le fasce più indifese e vulnerabili delle persone scomparse.

Con tale intento, è stato siglato l'accordo di collaborazione con la Società Euronet, con sede a Londra, finalizzato a condividere con il maggior numero di persone possibile le informazioni sui minori scomparsi, con età compresa fra zero e quattordici anni, tramite la rete degli sportelli automatici attivi su tutto il territorio nazionale.

In virtù dell'intesa, Euronet si impegna a pubblicare, a rotazione, nella schermata iniziale dei monitor del proprio circuito ATM, la fotografia del bambino scomparso accompagnata da un sintetico profilo informativo.

I Prefetti di ciascuna provincia potranno chiedere direttamente a Euronet l'attivazione del servizio, dopo aver acquisito il consenso alla pubblicazione della fotografia da parte di chi esercita la potestà genitoriale sul minore.

La diffusione capillare di informazioni inerenti i minori scomparsi, frutto della collaborazione con Euronet, mira ad innalzare il livello di attenzione nonché a sensibilizzare

i cittadini sull'importanza che potrebbe avere la partecipazione civica nelle attività di ricerca, per accelerare il ritrovamento e la messa in sicurezza dei bambini scomparsi.

3.4 Accordo di collaborazione con l'ISTAT e il Dipartimento della Pubblica Sicurezza – Direzione Centrale Polizia Criminale (31.05.2021)

Nell'ambito delle azioni previste nell'Accordo con l'ISTAT e il Dipartimento di Pubblica Sicurezza (Direzione Centrale Polizia Criminale) sono stati convenuti alcuni metodi di lavoro, uno dei quali teso a verificare l'esistenza di una possibile relazione tra la qualità della vita e il fenomeno delle persone scomparse in Italia. Il lavoro intrapreso si fonda sulle conoscenze di ISTAT ed è basato su sistemi di indicatori sub-regionali, coerenti con il *framework Bes* adottato a livello nazionale, ossia sulle c.d. determinanti del benessere soggettivo[7].

Fra i diversi indicatori disponibili, per questa prima fase di studio, è stato scelto il *dominio* della "sicurezza" ipotizzando una relazione fra "sicurezza" e fenomeno degli scomparsi.

Gli indicatori che sono stati utilizzati sono quelli di seguito riportati nella tabella fornita da ISTAT:

7 Sull'argomento "*determinanti del benessere soggettivo*" è possibile approfondire su ISTAT (https://www.istat.it/it/files/2019/12/Bes_2019.pdf), nonché – per maggiori approfondimenti - (https://www.istat.it/it/files//2018/12/Approfondimento_Le-determinanti-del-benessere-soggettivo-in-Italia.pdf)

Indicatori	***Descrizione***	***Fonte***	
Omicidi volontari	Numero di omicidi volontari consumati per 100.000 abitanti.	ISTAT	*Elaborazione su dati Ministero dell'Interno - SDI (Sistema Di Indagine)*
Altri delitti violenti denunciati	Numero di delitti violenti denunciati (strage, omicidio preterintenzionale, infanticidio, tentato omicidio, lesioni dolose, sequestro di persona, violenza sessuale, rapina, attentato) sul totale della popolazione per 10.000	ISTAT	*Delitti denunciati all'autorità giudiziaria da Polizia di Stato, Arma dei Carabinieri e Guardia di Finanza*
Delitti diffusi denunciati	Numero di delitti diffusi denunciati (furti di ogni tipo e rapine in abitazioni) sul totale della popolazione per 10.000.	ISTAT	*Delitti denunciati all'autorità giudiziaria da Polizia di Stato, Arma dei Carabinieri e Guardia di Finanza*

L'analisi dei risultati, secondo lo studio offerto da parte di ISTAT, svolto su base regionale e provinciale, conferma come le percentuali di valori più elevati di individui scomparsi si concentrino, prevalentemente, nelle Regioni del sud, in particolare in Sicilia, e in quelle province di "frontiera" terrestre e marina, naturali punti di destinazione e approdo dei movimenti migratori stranieri (eccezion fatta per la provincia di Campobasso) ovvero dove insistono centri di accoglienza.

Il lavoro dell'ISTAT, finalizzato a verificare l'esistenza di una correlazione tra "qualità della vita" e fenomeno delle persone scomparse, è proseguito sulle possibili correlazioni tra dimensione della "sicurezza" e individui scomparsi secondo criteri statistico-matematici che, allo stato, sulla base dei dati esaminati, non portano a dimostrare *"...una relazione stabile e forte fra il crescere dell'insicurezza territoriale e la probabilità che degli individui scompaiano..."*.

Le attività intraprese finora consentono non solo di apprezzare la valenza del Protocollo stipulato, bensì di stimare prossimi e ulteriori risultati, finalizzati all'attuazione dell'accordo fra ISTAT, Direzione Centrale della Polizia Criminale e Ufficio del Commissario straordinario.

Saranno oggetto di studio e di analisi, pertanto, altre possibili correlazioni fra il fenomeno e diversi e nuovi indicatori basati sui c.d. domini[8] analizzati da ISTAT, da condividere ai fini degli obiettivi fissati con il Protocollo, tra quali, oltre al dominio "sicurezza" in corso di sviluppo, quelli che riguardano "salute", "istruzione", "lavoro", "benessere economico", "relazioni sociali", "politica e istituzioni", "ambiente" e "qualità dei servizi".

3.5 Accordo con la S.S. Lazio (07.09.2021)

La collaborazione con la Società sportiva S.S. Lazio nasce con l'obiettivo di attivare un nuovo canale di comunicazione sociale per sensibilizzare il mondo del calcio, al fine di contribuire alla formazione di una coscienza civica sull'entità del fenomeno delle persone scomparse.

L'iniziativa, che potrà essere di esempio anche per altre squadre, intende veicolare, in particolare modo ai tifosi, il messaggio di quanto sia importante la tempestività nel denunciare la scomparsa di una persona e la completezza delle informazioni date alle Forze di polizia, per delineare un quadro il più possibile completo che possa facilitarne il ritrovamento.

In base all'Accordo, la S.S. Lazio si impegna, in occasione delle partite di calcio giocate "in casa", a rendere disponibili i maxischermi posizionati all'interno dello stadio Olimpico per la divulgazione di messaggi istituzionali e video informativi; a garantire, in caso di emergenza, l'utilizzo dello speaker ufficiale, per rivolgere avvisi agli spettatori, e dei

8 Cfr. nota già citata (https://www.istat.it/it/files//2018/12/Approfondimento_Le-determinanti-del-benessere-soggettivo-in-Italia.pdf)

led bordo campo per proiettare i numeri di emergenza e, laddove possibile, immagini relative a persone scomparse.

Rientra nell'Accordo anche la possibilità di utilizzare il sito internet ufficiale della Società nonché i suoi canali di comunicazione (tv, radio e rivista ufficiali) e *social* per la trasmissione di spot e interviste.

Per esigenze tecniche della Società, l'Accordo ha avuto attuazione una sola volta.

3.6 Protocollo d'Intesa con il Tribunale dei Minorenni di Roma (17.09.2021)

Il Protocollo sottoscritto con il Presidente del Tribunale per i minorenni di Roma si inserisce nel contesto dei numerosi accordi stipulati dal Commissario straordinario finalizzati a tenere alta l'attenzione sul fenomeno della scomparsa dei minori, con particolare riguardo ai minori stranieri non accompagnati sottoposti a tutela, e a facilitare il loro ritrovamento.

L'Intesa si propone di velocizzare e semplificare le procedure di comunicazione e ricerca dei minori stranieri non accompagnati sottoposti a tutela che si allontanano dalle strutture di accoglienza, nell'ambito del territorio di competenza del Tribunale, comprensivo di tutte le province del Lazio.

Secondo l'Intesa, i rispettivi Uffici si impegnano a sviluppare azioni e progetti comuni che prevedono in particolare:

- il maggiore e più rapido scambio di informazioni per prevenire la scomparsa dei minori stranieri non accompagnati sottoposti a tutela che si allontanano dai centri di accoglienza;
- l'individuazione di buone pratiche per sperimentare, nell'ambito del territorio di competenza del Tribunale per i minorenni di Roma, un sistema che garantisca protezione e accoglienza più adeguati nei confronti di tali minori;
- l'impegno, da parte del Presidente del citato Tribunale, di comunicare anche all'Ufficio del Commissario straordinario i casi di allontanamento di MSNA dai luoghi di accoglienza, al fine di dare immediato avvio alle attività di ricerca;

- l'istituzione, da parte dell'Ufficio del Commissario straordinario, di un registro *ad hoc* dove saranno raccolti tutti i dati e le informazioni relative ai minori stranieri non accompagnati sottoposti a tutela che si sono allontanati dai propri luoghi di accoglienza.

Sulla base dell'esperienza in corso con il Tribunale per i minorenni di Roma, l'Ufficio del Commissario straordinario prevede di sottoscrivere accordi simili con i Tribunali di altre Province.

3.7 Collaborazione con l'Agenzia Spaziale Europea (19.10.2021)

Tra le varie iniziative di collaborazione, in specie quelle che prevedono l'utilizzo di tecnologie all'avanguardia nella ricerca delle persone scomparse, come quelle messe a disposizione dalla Guardia di Finanza, c'è da annoverare quella intrapresa con il Centro satellitare dell'Unione europea.

Nell'estate scorsa, grazie alle interlocuzioni e alle indicazioni del Sottosegretario del Ministero della Difesa, On. Giorgio Mulé sono state intraprese azioni finalizzate all'impiego, in casi di scomparse allarmarti, del servizio *Copernicus*, piattaforma di *intelligence* che, grazie alle eccellenze tecniche fornite dal Centro Satellitare Europeo *Sat.Cen.*, è in grado di fornire elementi e dati informativi tratti da immagini satellitari per la pianificazione di attività di ricerca ovvero per la possibile ricostruzione dell'evento.

Nel settembre scorso, il Direttore Generale della competente Commissione Europea per l'Industria e lo Spazio ha formalizzato la decisione di includere la struttura del Commissario di Governo per le persone scomparse nell'elenco degli "utenti" autorizzati per le attivazioni del servizio *Copernicus.*

Sulla base della formale autorizzazione riconosciuta all'Ufficio, in ragione del suo mandato istituzionale, le Prefetture sono state informate dell'accordo raggiunto e dei connessi profili operativi che consentono di utilizzare e analizzare dati informativi estratti dalle immagini satellitari, elaborare mappe virtuali, confrontare le caratteristiche

geomorfologiche dell'area di interesse prima e dopo l'evento scomparsa, individuare elementi per la possibile ricostruzione dell'evento.

Le attivazioni del servizio *Copernicus*, finora avviate dall'Ufficio su richiesta delle Prefetture, non hanno consentito di apprezzare e acquisire utili risultati, anche in ragione delle asserite analisi - svolte dal SEA (*Service external action*) dell'E.U. - di "*idoneità allo scopo*".

Il SEA (*Service external action*) ha recentemente sospeso di fatto il supporto tecnico-operativo, nelle more di una ridefinizione e riqualificazione dei servizi.

L'Ufficio, in qualità di soggetto istituzionale autorizzato all'attivazione del servizio *Copernicus*, considerate le stimate potenzialità tecnologiche dei sistemi satellitari in caso di ricerca di persone scomparse, specie in ambito extraurbano e non antropizzato, manterrà i rapporti con la Direzione della Commissione Europea ed il Centro Satellitare Europeo *Sat.Cen.*.

3.8 Protocollo con il Ministero degli Esteri e della Cooperazione Internazionale (06.12.2021).

La collaborazione fra l'Ufficio del Commissario straordinario e il Ministero degli Affari Esteri risale al 2017 quando fu sottoscritto il Protocollo d'Intesa per supportare l'attività di identificazione dei migranti vittime dei naufragi nel mediterraneo.

Con questo ulteriore Protocollo si è ritenuto opportuno sviluppare azioni congiunte con l'intento di migliorare il monitoraggio del fenomeno delle persone scomparse anche attraverso lo scambio e l'analisi delle informazioni e dei dati di interesse riguardanti i Paesi esteri.

In base al Protocollo le parti si impegnano ad attivare un canale di comunicazione reciproca delle notizie riguardanti la scomparsa di connazionali all'estero pervenute per il tramite della rete diplomatico-consolare nonché in possesso dell'Ufficio del commissario straordinario.

L'attivazione della procedura si pone l'obiettivo di rendere più efficaci i meccanismi di coordinamento e di velocizzare le ricerche anche nei casi di sottrazione internazionale di minori irreperibili con residenza all'estero.

3.9 Accordi e Protocolli in itinere

Nel corso dell'anno sono state avviate altre iniziative e presi altri contatti per stipulare altri Accordi e Protocolli.

Con la *Lega Serie A* si sono attivati contatti allo scopo di diffondere, su scala nazionale, la positiva iniziativa intrapresa con la *S.S. Lazio*. La possibilità di avvalersi di simili forme e modelli di collaborazione rappresentano, infatti, un prezioso, ulteriore e qualificato apporto e supporto per progetti concreti e per iniziative da condividere per casi eccezionali di scomparsa o di particolare allarme sociale, considerato anche il rilevante bacino di utenza del mondo dello sport e del calcio.

Di recente, il Presidente della *Lega Serie A* ha manifestato la disponibilità a stipulare un accordo ed avviare una collaborazione interistituzionale tra la Lega Nazionale Professionisti Serie A e l'Ufficio del Commissario, al fine di promuovere iniziative sociali e di sensibilizzazione al fenomeno delle persone scomparse.

Al riguardo, si è concordato di dedicare una giornata di sensibilizzazione al fenomeno delle persone scomparse su tutti i campi di Serie A nella stagione 2021/2022. In concreto, le iniziative proposte con le associazioni rappresentative del mondo del calcio nazionale si orientano su azioni quali la diffusione di messaggi istituzionali e/o video informativi su led-banner a bordo campo o sui maxi schermi posizionati all'interno degli stadi; l' utilizzo dello speaker ufficiale delle squadre per la diffusione di messaggi agli spettatori; l'utilizzo dei siti internet ufficiali per link al sito istituzionale del Commissario straordinario; l'utilizzo dei canali tv, radio, riviste delle squadre per la diffusione di spot, comunicati ed interviste.

Ulteriori iniziative sono in corso con la Prefettura e la Questura di Firenze e riguardano lo studio e la predisposizione di accordi con la *Venerabile Arciconfraternita della Misericordia*, una della più longeve istituzioni fiorentine, da tempo dedita ad affrontare

nuove emergenze e attiva in una serie di servizi, dai trasporti sanitari e sociali alle Residenze per Anziani, dal Consultorio Familiare agli Ambulatori specialistici, dalla Protezione Civile, al Centro Ascolto Anti-Usura, dalla fornitura di attrezzature sanitarie all'aiuto alimentare.

L'Accordo *in fieri* mira ad inserire la Confraternita nell'elenco delle associazioni attive nei piani di allerta della Prefettura di Firenze e a costituire un nuovo modello di collaborazione da estendere ad altri territori.

Sono stati, inoltre, avviati rapporti con il Presidente della *Commissione per l'Infanzia e l'Adolescenza*, Sen. Licia Ronzulli, vista la particolare attenzione che la struttura del Commissario dedica al fenomeno della scomparsa dei minori, considerata la loro particolare condizione di fragilità e la necessità di garantire la loro massima tutela. Si sono condivise con il Presidente iniziative per l'adozione di azioni di sensibilizzazione, utili specie per i profili della prevenzione al fenomeno delle scomparse riferite al mondo dell'infanzia e dell'adolescenza.

Nell'ambito delle iniziative di raccordo e impulso con altri soggetti ritenuti fondamentali per affinare i meccanismi di allerta e ricerca, sono stati presi contatti con la *Direzione Centrale Protezione Aziendale delle Ferrovie dello Stato Italiane*.

Scopo delle avviate interlocuzioni è di addivenire a forme di sinergie, a carattere informativo-formativo, di comunicazione e allerta. In particolare, sono in corso di acquisizione, per lo studio e per le possibili condivisioni, le risultanze informative richieste alla citata Direzione e afferenti la rete dei membri *COLPOFER*, associazione internazionale costituita dai rappresentanti delle organizzazioni di *security* delle società di trasporto su rotaia.

L'obiettivo è quello di incrementare il livello di sicurezza delle persone e di promuovere iniziative operative nel caso di ricerca di persone scomparse, da estendere su treni e ambiti ferroviari, contesti di usuale frequentazione da parte degli scomparsi

Capitolo 4
Attività di monitoraggio e di coordinamento

4.1 Ruolo dei Piani provinciali delle Prefetture

Le pianificazioni provinciali delle Prefetture, messe a punto e aggiornate sulla base delle diramate circolari commissariali del 29 ottobre 2020, del 6 novembre 2020 e del 15 gennaio 2021, costituiscono lo strumento operativo per l'esercizio del potere di coordinamento generale delle ricerche con riguardo agli scenari e alle responsabilità operative delle citate componenti interessate. Il dettato normativo, d'altronde, ai sensi della legge 203/2012, all'art.1, comma 4 prevede, infatti, che "ferme restando le competenze dell'autorità giudiziaria, l'ufficio di polizia che ha ricevuto la denuncia promuove l'immediato avvio delle ricerche e ne dà contestuale comunicazione al Prefetto per il tempestivo e diretto coinvolgimento del Commissario straordinario per le persone scomparse nominato ai sensi dell'articolo 11 della Legge 23 agosto 1988, n. 400, e per le iniziative di competenza, da intraprendere anche con il concorso degli enti locali, del Corpo nazionale dei vigili del fuoco e del sistema di protezione civile, delle associazioni del volontariato sociale e di altri enti, anche privati, attivi nel territorio".

Con le linee guida citate sono state fornite indicazioni e offerti strumenti e metodi di lavoro tendenti a protocolli minimi e standard di azione, con modelli utili alla raccolta di informazioni quali i dati relativi alla persona scomparsa, la descrizione dell'area di intervento, le Unità impiegate nella ricerca, le risorse logistiche utilizzate. Le linee guida offerte suggeriscono anche una *check list* utile ad integrare le informazioni raccolte in sede di denuncia con riferimento, in particolare, a luoghi abitualmente frequentati dalla persona scomparsa. Le novelle fornite mirano, quindi, laddove le esigenze di raccordo delle ricerche lo richiedano, anche per la complessità della situazione, a ritenere utile prevedere, all'interno del Piano provinciale, una "Cabina di regia" che il Prefetto o un suo delegato possono convocare con urgenza per una riunione tecnica presso la Sala Gestione Crisi della Prefettura con tutti gli attori deputati alle ricerche.

Per testare l'efficacia dei Piani provinciali e il concreto ed effettivo recepimento della direttiva commissariale dell'ottobre 2020, oltre ad un monitoraggio per singole Prefetture, si è adottato anche lo strumento delle esercitazioni, finalizzate a testare in concreto le risorse disponibili in caso di allerta e di attivazione dei Piani provinciali di ricerca di persone scomparse. Lo strumento proposto e adottato ha, inoltre, lo spirito e la finalità di

aggiornare o affinare i vari Piani provinciali di ricerca, in ragione delle risultanze delle stesse esercitazioni e in ragione dei diversi contesti ambientali oggetto di verifica.

4.2 Piani provinciali: aggiornamento ed esercitazioni

L'attività di raccordo e coordinamento si è caratterizzata nel corso dell'anno, in particolare nel secondo semestre, anche su un piano pratico ed operativo.

Su *input* dell'Ufficio del Commissario sono state pianificate e realizzate esercitazioni pratiche, basate su specifici documenti di impianto scritti dalle Prefetture e condivisi con l'Ufficio, ritenute utile strumento per testare in concreto le risorse disponibili in caso di allerta e attivazione dei Piani provinciali di ricerca di persone scomparse. Le esercitazioni hanno, inoltre, la finalità di aggiornare o migliorare i vari Piani provinciali di ricerca, in ragione delle risultanze delle stesse esercitazioni e in ragione dei diversi contesti ambientali oggetto di verifica.

In dettaglio, finora, le esercitazioni effettuate sono state cinque ed hanno avuto, come teatro delle operazioni, le province di Catania, Pisa, Ferrara, Lecce e Padova. Altre analoghe iniziative sono allo studio e si svolgeranno su altri e diversi contesti, urbani o sub-urbani, per testare ulteriormente l'efficacia e l'operatività dei Piani provinciali, basati sulle Linee Guida prodotte e aggiornate dal Commissario, diramate a tutte le Prefetture.

Tutte le esercitazioni finora svolte hanno messo in risalto, con positivo riscontro, alcuni momenti ritenuti di prioritaria importanza quali:

- segnalazione della persona scomparsa, acquisizione notizie e atti susseguenti;
- inizio delle attività di ricerca e attivazione del Piano di ricerca provinciale;
- costituzione della Cabina di Regia in Prefettura e pianificazione degli interventi e assegnazione compiti e incarichi;
- gestione degli interventi;
- sospensione o chiusura delle ricerche;
- rapporti con i *media* e con le Associazioni;
- valutazione degli interventi in sede di *debriefing*.

Per il futuro, altre esercitazioni sono in programma, ritenendole utile strumento di valutazione e di autovalutazione tanto sul piano formale, per l'aggiornamento dei Piani provinciali di ricerca, che sostanziale, per testare la reale e concreta sinergia fra i vari soggetti coinvolti sulla ricerca delle persone scomparse, con lo scopo principale di preparare tutti gli operatori, ciascuno per la propria competenza, alla gestione degli interventi, già specificatamente configurati nei piani speditivi di ricerca delle Prefetture.

Nel dettaglio, le esercitazioni - svolte a seguito di dedicati documenti di impianto predisposti *ad hoc*, redatti dalle Prefetture e d'intesa con l'Ufficio del Commissario e oggetto di specifiche disamine anche *ex-post* in sede di *debriefing* - si sono svolte nelle seguenti province: Catania, Pisa, Ferrara, Lecce, Padova.

4.2.1 "Sartorius 2021" - Catania 11 giugno 2021

La prima esercitazione si è svolta a Catania. Denominata *Sartorius*, ha avuto quale teatro operativo il versante nord-est della catena montuosa a ridosso dell'Etna, particolare contesto orografico e poco antropizzata, essendo zona impervia ed aspra dei Monti *Sartorius*.

All'esercitazione hanno partecipato oltre 100 unità, suddivise fra Prefettura, Questura, Comando provinciale dei Carabinieri, Comando provinciale della Guardia di Finanza, Comando provinciale dei Vigili del Fuoco, Polizia Stradale, Corpo Forestale, 118, Dipartimento regionale protezione civile, Direzione Azienda Sanitaria Provinciale, Centro soccorso alpino, Associazione Psicologici per i Popoli.

All'esercitazione ha preso parte il Sottosegretario di Stato al Ministero dell'Interno, Onorevole Nicola Molteni che, in sede di *debriefing*, ha insieme al Commissario straordinario ed al Prefetto potuto registrare positivamente l'attuazione del piano di allerta predisposto e la sinergia fra le diverse componenti operative.

Nell'occasione è stata valutata positivamente anche l'azione specialistica fornita da unità specializzate dei Carabinieri e della Guardia di Finanza che, nell'occasione, ha testato una particolare strumentazione tecnologica oggetto del citato Protocollo operativo siglato con l'Ufficio del Commissario.

4.2.2 "Galileo 2021" - Pisa 7 ottobre 2021

La seconda esercitazione si è svolta a Pisa. Denominata Galileo 2021, ha avuto come teatro operativo una zona antropizzata, nel territorio del Comune di Pisa, e una zona non antropizzata, nel Parco di San Rossore, in una area nei pressi del fiume Arno, in contesto fluviale ad ambiente marittimo contiguo alla foce.

L'esercitazione ha visto la partecipazione di 100 unità fra personale della Prefettura, Provincia, Comune, Questura, Comando provinciale dei Carabinieri, Comando provinciale della Guardia di Finanza, Centro cinofili Carabinieri di Firenze, Direzione Marittima di Livorno, Comando dei Vigili del Fuoco, Ente Parco Regionale di Migliarino, San Rossore, Massaciuccoli, 118.

Anche in questa occasione sono state testate le potenzialità tecniche e strumentali della Guardia di Finanza che ha partecipato alle ricerche con elicotteri del Centro di aviazione di Pomezia, idonei al monitoraggio e alla geolocalizzazione di cellulari. Il Centro Cinofili Carabinieri di Firenze ha impiegato una unità cinofila molecolare, addestrata alla ricerca di tracce umane.

4.2.3 "Comacchio 2021" – Ferrara 18 ottobre 2021

La Prefettura di Ferrara ha svolto, dal 14 al 18 ottobre, una complessa e articolata esercitazione su un caso di ricerca di persona scomparsa di un anziano affetto da demenza senile, denunciata dalla famiglia con cui vive.

L'esercitazione si è svolta a Comacchio, in aree insistenti su Lido degli Estensi, e ha permesso di testare una serie di fondamentali azioni quali: simulazione di prove di orientamento, uso di strumenti e sistemi di riferimento in ambito urbano ed extra urbano; comunicazioni tramite apparti radio analogici e digitali; assistenza psicologica ai familiari della persona scomparsa; flusso delle comunicazioni.

L'organizzazione dell'esercitazione si è resa possibile grazie ad un articolato documento di impianto, redatto da un gruppo di lavoro ristretto composto da rappresentanti della Prefettura, dei Carabinieri, dei Vigili del Fuoco e del Servizio Sicurezza territoriale e

Protezione Civile Ferrara dell'Agenzia Regionale, con descrizione precisa del cronoprogramma, delle azioni e dei risultati attesi.

Le diverse e variegate attività e fasi operative - contenute nel Piano provinciale della Prefettura di Ferrara - sono state tutte oggetto di descrizione e verifica nella giornata del 18 ottobre, in fase di debriefing svoltosi alla presenza del Commissario straordinario.

4.2.4 "Condor 2021" – Lecce 21 ottobre 2021

La Prefettura di Lecce, nel solco delle attività intraprese da altre Prefetture, d'intesa con l'Ufficio del Commissario, ha sviluppato un piano di esercitazione secondo modalità di ricerca estese in centro urbano-antropizzato e in zona rurale.

Basata su uno specifico documento di impianto, sviluppato per testare sul campo l'efficacia dei Piani provinciali di intervento, l'esercitazione si è conclusa con una verifica, in modalità *conference-call*, presieduta dal Commissario straordinario per verificare in fase di *debriefing* i vari momenti e le diverse azioni svoltesi.

4.2.5 "Piovego 2021" – Padova 30 novembre 2021

La quinta esercitazione ha avuto come teatro operativo un contesto urbano quale quello della città di Padova. Seguendo gli schemi delle precedenti e positive esercitazioni, sono state attivate per l'esercitazione tutte le amministrazioni ed i soggetti coinvolti nella ricerca di una persona scomparsa.

In particolare, il documento redatto dalla Prefettura di Padova ha individuato l'ambito territoriale dell'area urbana del Comune di Padova, lo scenario di rischio (simulazione della scomparsa di una persona adulta), il sistema di coordinamento ed intervento (Prefettura, Forze dell'ordine, Enti territoriali, Comando provinciale Vigili del Fuoco, SUEM 118, ecc.). Nel corso dell'esercitazione è stata anche testata l'attivazione di una Prefettura limitrofa, quella di Treviso, ad opera della Prefettura di Padova, a seguito di segnalazione della presenza dello scomparso in quel territorio.

L'attivazione del Posto di comando avanzato (PCA) è stata prevista e realizzata nei pressi dell'argine del Piovego, luogo dove è stato rinvenuto lo zaino del ragazzo scomparso, con attivazione e impiego dei sommozzatori dei Vigili del Fuoco per le ricerche nelle acque del canale. La Prefettura, inoltre, ha previsto la convocazione dei familiari dello scomparso e l'attivazione dell'Associazione Penelope per fornire loro assistenza e supporto. Tra le novità si è potuto collaudare l'efficace coinvolgimento del Comune e dell'Università nel diffondere le immagini della persona scomparsa tramite maxischermo a messaggio variabile.

4.3 Tavolo Tecnico Interforze

Il Tavolo Tecnico Interforze ha l'obiettivo di rendere costante e strutturale la collaborazione tra l'Ufficio del Commissario e le Forze di Polizia e costituisce un importante strumento per affrontare aspetti o emergenze connesse al fenomeno delle persone scomparse. La finalità è, quindi, quella di affrontare congiunte analisi per migliorare l'interazione interistituzionale tra tutti gli organismi che, a vario titolo, in particolare Polizia di Stato, Arma dei Carabinieri e Guardia di Finanza, partecipano al mandato di competenza del Commissario.

In tale ottica, il Commissario straordinario del Governo ha attivato il Tavolo Tecnico Interforze, d'intesa con l'Ufficio Coordinamento e Pianificazione delle Forze di Polizia del Dipartimento della Pubblica sicurezza, su questioni afferenti il monitoraggio e l'analisi dei dati dell'archivio *Ri.Sc.*, acronimo di Ricerca Scomparsi.

Il sistema Ri.Sc. - nato nel 2010 - è oggetto da tempo di ipotesi di snellimento e semplificazione, nonché di meccanismi di interoperabilità con altre banche dati, in particolare con lo S.D.I. e con i sistemi informatici S.I.S. L'obiettivo è quello di realizzare nuove schede con campi ridotti o di più agevole compilazione ovvero di collegamento con sistemi informatici che, *ratione materiae*, possano ottimizzare tempi e esiti di ricerche e confronto. In particolare, oggetto di rivisitazione sono le schede denominate A.M. (*ante-mortem*) e P.M. (*post-mortem*) ove sono contenuti dati antropometrici -biometrici -descrittivi e informativi utili alla ricerca della persona scomparsa o al confronto (*match*) dei dati della persona scomparsa *ante-mortem* e *post-mortem*.

4.4 Attività della Consulta nazionale per le persone scomparse

La Consulta, istituita con Decreto commissariale nel maggio 2019 e presieduta dal Commissario straordinario, ha proseguito nella sua funzione essenziale anche nel corso del 2021 assicurando un confronto sinergico tra l'Istituzione, Terzo settore e privato sociale rappresentato dalle Associazioni ed Enti, quali Alzheimer Uniti Roma Onlus, Associazione Penelope Italia, Associazione Penelope (s)comparsi, Comunità di Sant'Egidio, Corpo

Nazionale Soccorso Alpino e Speleologico, Kiwanis – Distretto Italia S. Marino, Il Colibrì Onlus, Psicologi per i popoli – Federazione, Telefono Azzurro, Caritas, Croce Rossa Italiana.

La Consulta è stata organizzata in 6 tavoli tematici per lo studio e l'approfondimento di specifici temi, quali:

1. analisi della normativa;
2. politiche di contrasto al fenomeno e di prevenzione;
3. sostegno alle famiglie;
4. scomparse da ospedali o strutture socioassistenziali;
5. formazione degli operatori;
6. minori italiani e stranieri non accompagnati.

Nel corso del 2021 la Consulta si è riunita collegialmente due volte in videoconferenza (30 marzo 2021 e 15 ottobre 2021).

Dal confronto con le Associazioni sono emersi importanti spunti di riflessione e di approfondimento sui vari aspetti del fenomeno che l'Ufficio del Commissario ha accolto quale prezioso contributo per migliorare la capacità di risposta del sistema all'evento della scomparsa e per potenziare l'attività di coordinamento e monitoraggio della struttura commissariale.

L'attività di prevenzione volta a contrastare la scomparsa dei minori sia italiani che stranieri, è stata oggetto di particolare attenzione della Consulta in considerazione dei dati rilevanti a livello italiano ed europeo che evidenziano un alto numero di minori scomparsi di cui il 55% di Minori stranieri non accompagnati.

4.5 Ulteriori attività svolte e casi particolari

Nell'ambito delle ulteriori attività dell'Ufficio del Commissario sono stati forniti contributi ed interventi per assicurare il coordinamento stabile ed operativo tra le amministrazioni statali e garantire una più ampia qualità di intervento *ratione materiae* per assicurare, altresì, la corretta circolarità informativa, presupposto necessario per la

realizzazione di una azione capillare nei diversi casi di denuncia e ricerca di persone scomparse.

Al riguardo, diverse sono state le interlocuzioni con gli Uffici del Ministero dell'Interno e di altri Dicasteri, con le Prefetture, nonché con le Forze di polizia, per fornire un più efficace raccordo e supporto finalizzato ad ottimizzare e affinare alcune linee di intervento, riguardanti questioni sia di ordine generale che di ordine particolare.

Per quanto riguarda le concrete attività poste in essere, in specie di carattere scientifico-forense, sono state stimolate collaborazioni con la Direzione Centrale Anticrimine della Polizia di Stato che, attraverso il Servizio Polizia Scientifica, ha fornito approfondimenti su casi di scomparsa, anche risalenti nel tempo e di forte allarme mediatico, basati su confronti di immagini ed elaborazioni grafiche finalizzate all'attualizzazione dei caratteri fisionomici, con l'ausilio della cosiddetta *age progression.*

Nel corso del 2021, questa tecnica è stata utilizzata, con la piena disponibilità dei familiari, per elaborare un'immagine fotografica, risalente all'epoca della scomparsa di un giovane affetto da problemi psichici, avvenuta diversi anni fa, che ha permesso di realizzare due simulazioni del possibile volto attuale. I risultati offerti dalla polizia scientifica hanno così permesso di attualizzare, attraverso l'attivazione delle Prefetture competenti sul caso, sia in ragione del luogo dell'evento-scomparsa, sia con riferimento a località ove sono stati segnalati, nel tempo, possibili avvistamenti della persona.

Il caso descritto evidenzia l'attenzione dell'Ufficio anche sui c.d. *cold-case* e la costante cura nel seguire le possibili evoluzioni delle ricerche, non solo riferite, quindi, alle scomparse che avvengono nel quotidiano, ma anche a quelle inerenti ai casi passati e tuttora non risolti.

Tra le ulteriori forme di attivazione e impulso svolte dall'Ufficio, finalizzate ad ulteriori sensibilizzazioni su casi di scomparse insolute, nel 2021, su indicazione di una madre di un uomo scomparso nel 2018, allontanatosi senza motivazioni, è stata segnalata l'opportunità di procedere alla repertazione degli oggetti in uso all'epoca della scomparsa e alla acquisizione, da parte delle Forze di polizia, del campione biologico dei familiari. In concreto, la Prefettura competente per territorio, su *input* di questo Ufficio, ha proceduto alla verifica dello stato delle ricerche e all'avvio di ulteriori accertamenti sulle possibili

motivazioni e dinamiche dell'allontanamento. Il successivo inserimento delle relative informazioni, previa autorizzazione della Procura della Repubblica, nella Banca Dati Nazionale del DNA, potrà consentire una comparazione dei dati genetici acquisiti con quelli relativi a cadaveri non identificati, rinvenuti dopo il 2018, ossia dopo la scomparsa dell'uomo.

In merito all'importanza che la comparazione del DNA assurge nell'attività di rintraccio di persone scomparse, sono allo studio iniziative utili a rafforzare l'attività tesa a stimolare un maggiore ricorso alla banca del DNA, attese le previsioni dettate dal relativo regolamento attuativo sul prelievo, gestione e tipizzazione del profilo genetico del reperto biologico acquisito nel corso di procedimenti penali, nel caso di denuncia di persone scomparse, nel caso di rinvenimento di cadaveri e resti cadaverici non identificati, ovvero nei casi utili ad incrementare il potere identificativo del profilo genetico, che può essere richiesto ai consanguinei volontari al prelievo biologico. Al riguardo, si evidenzia che questo Ufficio riceve, frequentemente, notizia da parte di parenti di persone scomparse sulla disponibilità al prelievo del proprio profilo genetico, per eventuali e successivi confronti in banca dati DNA.

Per garantire il massimo apporto che può essere fornito dall'implementazione dei profili genetici relativi a cadaveri e resti cadaverici non identificati, dati necessari per il confronto con il DNA di persone scomparse, viene effettuato un costante monitoraggio finalizzato al tempestivo e corretto inserimento delle informazioni relative ai rinvenimenti, da parte delle Forze di polizia, nelle relative banche dati.

L'attività di monitoraggio dell'Ufficio in materia ha consentito, altresì, di segnalare, anche sulla base di quanto emerso da un caso concreto, un sito *web* dedicato ai minori e contenente un decalogo minuzioso di consigli per come fuggire e scomparire. L'immediata segnalazione alla competente Direzione del Servizio Polizia Postale ha consentito di oscurare la pagina web e proseguire nelle azioni di prevenzione e controllo circa l'esistenza di analoghi siti in rete.

4.6 Identificazione delle vittime dei naufragi legate al fenomeno migratorio

Nell'anno in corso, sono proseguite le attività intraprese nel 2014 finalizzate al riconoscimento e alla identificazione dei corpi senza identità dei migranti, vittime dei naufragi del 3 ottobre e del 21 ottobre 2013 al largo dell'isola di Lampedusa.

Allo stato, il numero delle identificazioni, effettuate grazie ai riscontri fra i dati *ante-mortem* con quelli *post-mortem*, è salito a 39; è stato, infatti, recentemente identificato il padre di una famiglia eritrea che si trovava a bordo del barcone naufragato il 3 ottobre 2013, sulla base del lavoro svolto dal Servizio Polizia Scientifica della Polizia di Stato - Gabinetto Regionale di Milano con il Laboratorio di Antropologia e Odontologia Forense (Labanof) del Dipartimento di Scienze Biomediche dell'Università degli Studi di Milano, con la collaborazione dell'International Organization for Migration (IOM) e del Comitato 3 ottobre.

Anche per il naufragio occorso nelle acque internazionali tra l'Italia e la Libia il 18 aprile 2015, proseguono le attività promosse dal Commissario pro tempore con il Protocollo d'Intesa del novembre del 2015, con *addendum* del 24 gennaio 2017, in particolare quelle affidate alla Croce Rossa Italiana (CRI) ed al Comitato Internazionale di Croce Rossa (ICRC) finalizzate alla raccolta dei dati *ante-mortem* dei presunti familiari delle vittime nei Paesi di origine. Al riguardo, per favorire l'acquisizione di dati dirimenti, ai fini dei riscontri identificativi, sono stati avviati contatti con diverse organizzazioni umanitarie, tra cui la Croce Rossa Italiana, il Comitato Internazionale della Croce Rossa, l'OIM, Amnesty International, la CEI-Fondazione Migrantes e l'Associazione dei familiari del naufragio costituitasi nel Comitato 3 ottobre. Al momento, l'acquisizione di profili *ante-mortem* per il naufragio del 18 aprile 2015 è di 84 schede, mentre risultano 6 i cadaveri identificati.

Le complesse e molteplici attività di profilazione ed estrazione del DNA sono svolte, oltre che dalle Università di Pavia, Brescia e Torino, dagli uffici di investigazioni tecnico-scientifiche della Polizia di Stato e dell'Arma dei Carabinieri. Sono in corso attività finalizzate alla tipizzazione genetica di 528 salme intere (*post-mortem*) e di 330 crani commisti (22mila reperti ossei), già catalogati dal Labanof che, al riguardo, stima le procedure in fase di completamento e di conclusione per la prima metà del 2022.

I protocolli sottoscritti con i richiamati organismi internazionali (International Commission on Missing Persons-ICMP[9], Comitato Internazionale della Croce Rossa (CICR), Croce Rossa Italiana) e anche con il Ministero degli Affari Esteri e della Cooperazione Internazionale per la diffusione di "avvisi", non hanno permesso di raggiungere i risultati attesi per le oggettive difficoltà connesse ai contatti e alle informazioni con i presunti parenti delle vittime, spesso residenti in Paesi dove la tutela dei diritti umani non sempre è garantita ovvero in Paesi lontani (Mali, Sudan, Senegal, Guinea Bissau, Somalia, Gambia, Etiopia, Ciad, Costa d'Avorio, Eritrea e Mauritania) e nonostante l'operazione Restoring Family Links messa in atto.

9 https://www.icmp.int/

Capitolo 5
Attività di formazione e di aggiornamento professionale

5.1 Formazione

Il fenomeno delle persone scomparse necessita di mirati interventi per una efficace strategia di prevenzione del fenomeno.

In tale ottica, un importante strumento è costituito dalla formazione e dalla sensibilizzazione al fenomeno e da specifiche iniziative di formazione e aggiornamento professionale per gli operatoti della sicurezza, in particolare gli Uffici della Polizia di Stato, dell'Arma dei Carabinieri e della Guardia di Finanza.

Ulteriori iniziative sono state realizzate con la Scuola di Perfezionamento per le Forze di Polizia, con la Scuola Nazionale dell'Amministrazione nonché con la Scuola Superiore di Polizia.

5.2 Scuola Nazionale di Amministrazione (S.N.A.)

Dal 20 al 22 settembre, sono state dedicate giornate e sessioni di studio e confronto dedicate al tema delle persone scomparse. La pianificazione e l'organizzazione del corso - svolta in video conferenza per i noti motivi legati alla pandemia SARS Covid 19 - è stata dedicata e rivolta ai dirigenti prefettizi e ai funzionari dell'Amministrazione civile dell'Interno in servizio presso le Prefetture-U.T.G. Diversi sono stati i temi di approfondimento e, in particolare, quelli concernenti il ruolo e le funzioni del Commissario straordinario del Governo per le persone scomparse, il Tavolo Tecnico Interforze e l'attività di coordinamento delle Forze di Polizia, l'attività di coordinamento del Prefetto nella ricerca delle persone scomparse, i Piani provinciali per la ricerca delle persone scomparse, le schede *Ri.Sc*. e le modalità di costituzione del posto di comando avanzato

Nel quadro delle tre giornate di approfondimento del corso organizzato dalla SNA, un intervenuto tecnico-operativo è stato assicurato anche dal Corpo Nazionale dei Vigili del Fuoco sulla attività di direzione e coordinamento di ricerca, salvataggio e soccorso. Nell'ultima giornata, invece, si è svolta una tavola rotonda sul tema de "La Consulta per le persone scomparse e ruolo delle Associazioni del volontariato e della società civile in

relazione al fenomeno" alla quale hanno preso parte, oltre che al Commissario straordinario, esponenti delle Associazioni di Telefono Azzurro e di Penelope (S)comparsi.

L'iniziativa seminariale pianificata dalla Scuola Nazionale dell'Amministrazione, su proposta del Commissario straordinario del Governo, ha raggiunto l'obiettivo prefissato di effettuare un'analisi del complesso fenomeno della ricerca delle persone scomparse attraverso strumenti e procedure pianificate e condivise con Enti, Amministrazioni dello Stato e Associazioni della società civile, impegnate nelle azioni di supporto ai familiari delle persone scomparse.

L'impostazione del seminario, inoltre, ha consentito di raggiungere l'obiettivo prefissato, quello di favorire e sviluppare un confronto costruttivo tra tutti i partecipanti, stimati in circa 100 unità, presenti in tutta Italia

5.3 Scuola di Perfezionamento per le Forze di Polizia (S.P.F.P.)

I proficui rapporti e le intese raggiunte con la Scuola interforze, luogo didattico, formativo e di aggiornamento professionale per gli ufficiali superiori e i dirigenti delle Forze di Polizia (Polizia di Stato, Arma dei Carabinieri, Guardia di Finanza, Polizia Penitenziaria), hanno permesso di pianificare una serie di interventi sul tema delle persone scomparse.

Allo stato, per l'anno accademico 2021-2022, l'ufficio del Commissario straordinario assicurerà interventi didattici monotematici e dedicati al ruolo, alle funzioni e alle iniziative del Commissario straordinario allo scopo di ampliare i livelli di conoscenza, in un contesto formativo e didattico di eccellenza quale quello offerto dalla Scuola di Perfezionamento per le Forze di Polizia, dal connotato interforze, a garanzia di una effettiva e concreta condivisione delle azioni sul tema.

5.4 Polizia di Stato

La Polizia di Stato è stata interessata sia a livello di Ispettorato delle Scuole, che cura i corsi per Agenti, Sovrintendenti, Ispettori, sia a livello di Scuola Superiore di Polizia, che cura i corsi per Funzionari e Dirigenti.

Allo stato, per problematiche contingenti e connesse a procedure concorsuali in atto, l'Ispettorato delle Scuole della Polizia di Stato, nel confermare la disponibilità ad inserire la tematica delle persone scomparse nell'ambito delle attività formative di competenza, non ha pianificato occasioni e momenti di didattica e formazione frontale, avviando però concrete iniziative per la produzione di un sussidio didattico in modalità *e-learning* per attività tanto formative che di aggiornamento professionale, che è stato realizzato in collaborazione con l'Ufficio del Commissario straordinario.

Per quanto concerne la Scuola Superiore di Polizia sono in programmazione, per il ruolo funzionari e dirigenti, tavole rotonde e conferenze monotematiche dedicate al fenomeno delle persone scomparse ovvero alle azioni e alle iniziative sul tema. In particolare, il 19 novembre si è tenuta, alla presenza dei partecipanti al Corso per Commissari (140 discenti), una tavola rotonda alla quale hanno partecipato l'On.le Elisa Pozza Tasca, portavoce nazionale di Penelope (s)comparsi, la dr. ssa Alida Montaldi, già Presidente del Tribunale dei minori di Roma e l'inviato di RaiNews 24 Pino Finocchiaro. I temi oggetto dell'evento hanno riguardo il ruolo e le funzioni dell'Ufficio del Commissario straordinario e la legge 203/2012; il ruolo delle associazioni; il fenomeno dei minori scomparsi; il ruolo dei mass-media e la comunicazione sui casi di scomparsa.

5.5 Arma dei Carabinieri

Importanti e utili iniziative sono state avviate e pianificate con l'Arma dei Carabinieri nell'alveo della proficua collaborazione avviata già da tempo con incontri formativi, promossi dal Commissario con gli Istituti di formazione dell'Arma dei Carabinieri. Allo stato, si è dato corso a iniziative didattico-formative e di aggiornamento

professionale su due versanti: uno diretto ai neo Comandanti di Compagnia Territoriale Carabinieri, l'altro diretto ai Marescialli Comandanti di Stazione.

Al riguardo, presso la Scuola Allievi Ufficiali dell'Arma di Roma, sono stati pianificati e svolti già 3 cicli distinti, per 29 unità ciascuno, tenutisi dal 20 al 24 settembre (1° ciclo), dal 27 settembre al 1° ottobre (2° ciclo), dal 4 al 8 ottobre (3° ciclo).

A Firenze è programmata per il mese di dicembre, presso con la Scuola Marescialli e Brigadieri, una lezione che oltre alla partecipazione di questo Ufficio vedrà la presenza di un magistrato della Procura della Repubblica e di un medico legale con la finalità di approfondire procedure operative e investigative connesse con la ricerca delle persone scomparse.

5.6 Guardia di Finanza

Grazie al citato Protocollo con la Guardia di Finanza, concentrato su questioni tecnico-operative, è stato possibile programmare anche questioni didattiche formative. Allo stato sono state avviate iniziative con la Scuola Alpina della Guardia di Finanza di Predazzo (TN), con la diretta partecipazione del Capo del III Reparto Operazioni del Comando Generale della Guardia di Finanza, nelle giornate del 24 e 25 novembre, dedicato ai Comandanti delle Stazioni Soccorso Alpino, impegnate quotidianamente nell'attività di ricerca e soccorso di scomparsi e di dispersi in ambiente impervio, di media e alta montagna. Altre iniziative didattiche, formative e di aggiornamento professionale sono allo studio con il Comando Generale.

Capitolo 6
Minori

6.1 Minori scomparsi: analogie e differenze con altri paesi dell'Unione Europea

La struttura commissariale ha rivolto particolare attenzione al tema dei minori scomparsi, per i quali si sono avviati proficui rapporti con la Direzione Centrale della Polizia Criminale, in particolare con il Servizio Cooperazione Internazionale di Polizia allo scopo di monitorare il fenomeno e conoscere le attività svolte in ambito europeo e internazionale. L'indagine conoscitiva tende ad individuare eventuali modelli di riferimento, ovvero elevare i livelli di conoscenza e di attenzione sul fenomeno transnazionale delle scomparse. In particolare, grazie alla Rete degli Esperti per la sicurezza all'estero, è stata avviata un'indagine conoscitiva sul fenomeno dei minori scomparsi, con la predisposizione di schede informative suddivise in tre macro aree relative a: dimensioni del fenomeno; esistenza di strutture *ad hoc*; normative di riferimento.

Allo stato, l'analisi e la valutazione delle possibili *best practice* da recepire o adottare riguardano 46 Paesi[10]

La disamina attuale dei contributi offerti dalla *Direzione Centrale della Polizia Criminale*, attraverso la rete degli Esperti per la sicurezza all'estero, nel confermare le dimensioni transnazionali del fenomeno e l'esistenza di diverse ed eterogenee strutture dedicate, attesta variegate normative di riferimento, confermando l'*unicum* rappresentato dalla figura italiana del Commissario straordinario di Governo per le persone scomparse, prevista dal 2007 ed ancorata da una legge ad hoc, la n. 203 del 2012, promulgata in ragione dell'allarme sociale e della rilevanza del fenomeno.

Le modalità di conoscenza e di gestione del dato numerico sulle persone scomparse e le eventuali azioni sui sistemi di allerta di ricerca, offrono spunti di riflessione mutuabili dal modello americano di un sistema di "allerta rapido", nel caso di scomparsa di minori, denominato AMBER, acronimo di *America's Missing Broadcast Emergency Response* con

10 Albania, Algeria, Argentina, Australia, Austria, Belgio, Bosnia Erzegovina, Brasile, Bulgaria, Canada, Cina, Colombia, Costa d'Avorio, Croazia, Emirati Arabi Uniti, Francia, Georgia, Germania, Giordania, Grecia, Iran, Kosovo, Libano, Macedonia del Nord, Marocco, Messico, Montenegro, Paesi Bassi, Perù, Polonia, Portogallo, Regno Unito, Repubblica Dominicana, Romania, Russia, Senegal, Serbia, Slovenia, Spagna, Svizzera, Thailandia, Turchia, Ucraina, U.S.A., Uzbekistan, Venezuela.

riferimento acrostico al nome di Amber Hagerman, una bambina di 9 anni scomparsa in Texas il 13 gennaio 1996 e ritrovata morta pochi giorni dopo a breve distanza da casa. Il sistema consente alle emittenti televisive e ai mezzi di informazione, nonché alle autorità e società di trasporto di intervenire immediatamente nella condivisione delle informazioni su rapimenti o scomparse di minori e consentire alla società civile e al volontariato di concorrere nelle ricerche. Il sistema americano, utilizzando lo stesso principio di avviso di pericolo per emergenze meteorologiche, sfrutta la moderna tecnologia denominata *Wireless Emergency*.

Nel quadro delle ulteriori attività di cooperazione ed impulso, in particolare in contesti internazionali, sono state avviati rapporti con l'Ufficio Coordinamento e Pianificazione delle Forze di Polizia del Dipartimento di Pubblica Sicurezza, in particolare con il Servizio Relazioni Internazionali. Allo stato, mirate iniziative sono finalizzate a fornire i contributi di competenza dell'Ufficio del Commissario nell'ambito dei lavori del *"Gruppo Applicazione della Legge LEWP (Law Enforcement Working Party)"*. Sempre con lo stesso Ufficio, nell'ottica di razionalizzare le risorse operative delle singole Forze di polizia e mettere a sistema le variegate azioni sul tema, sono in atto interlocuzioni finalizzate a stimare le iniziative e le azioni perfettibili su cooperazione internazionale, sistemi di allerta, iniziative di sensibilizzazione e di conoscenza del fenomeno.

6.2 Monitoraggio sulla scomparsa dei minori dal 1° gennaio al 30 novembre 2021

Dall'analisi dei dati sui minori scomparsi relativi all'anno 2021 (gennaio – novembre) emerge che nel periodo di riferimento risultano nr. 11.023 denunce di scomparsa: di queste 4.491 riguardano soggetti che sono stati ritrovati, mentre quelli ancora da ritrovare sono 6.532 (il 59,25%).

La tabella rappresenta ulteriori approfondimenti distinguendo anche per nazionalità e genere.

1° GENNAIO-30 NOVEMBRE 2021 (minori)			
GENERE/NAZIONALITA'	RITROVATI	DA RITROVARE	TOTALE DENUNCE
Italiani	**2418**	**640**	**3058**
F	1205	250	1455
M	1213	390	1603
Stranieri	**2073**	**5892**	**7965**
F	421	335	756
M	1652	5557	7209
TOTALI	**4491**	**6532**	**11023**

La tabella seguente, riferita sempre allo stesso periodo dell'anno 2021, riporta gli stessi dati (distinguendo anche per nazionalità tra italiani e stranieri) elaborati per "motivazioni della scomparsa", facendo emergere che per l'87,59% delle scomparse la motivazione è "allontanamento volontario", di questo 87,59% (corrispondente nei numeri assoluti a 9.656 casi di scomparsa), il 27,92 % (corrispondente a 2696 casi), riguarda minori italiani, mentre il restante 72,08% (corrispondente a 6960 casi) riguarda minori stranieri.

Dalla analisi dei dati, emerge, altresì, che delle persone scomparse con la motivazione di allontanamento volontario, il 40,85 % viene ritrovato, mentre il restante 59,15% è ancora da ritrovare.

1° GENNAIO-30 NOVEMBRE 2021 (minori)			
MOTIVAZIONI/ETA'/NAZIONALITA'	RITROVATI	DA RITROVARE	TOTALE DENUNCE
Italiani	**2418**	**640**	**3058**
ALLONTANAMENTO DA ISTITUTO E/O COMUNITA'	85	31	116
ALLONTANAMENTO VOLONTARIO	2139	557	2696
NON DETERMINATA	139	28	167
POSSIBILE VITTIMA DI REATO		4	4
POSSIBILI DISTURBI PSICOLOGICI	33	6	39
SOTTRAZIONE DA CONIUGE O ALTRO CONGIUNTO	22	14	36
Stranieri	**2073**	**5892**	**7965**
ALLONTANAMENTO DA ISTITUTO E/O COMUNITA'	128	382	510
ALLONTANAMENTO VOLONTARIO	1806	5154	6960
NON DETERMINATA	120	335	455
POSSIBILE VITTIMA DI REATO	3	3	6
POSSIBILI DISTURBI PSICOLOGICI	5	3	8
SOTTRAZIONE DA CONIUGE O ALTRO CONGIUNTO	11	15	26
TOTALI	**4491**	**6532**	**11023**

6.3 Dati sui minori (gennaio-novembre, 2021) distinti su base regionale

Analogamente a quanto elaborato per la situazione complessiva, un'ulteriore analisi, individua i territori dove il fenomeno dei minori scomparsi è maggiormente presente nell'anno 2021 (gennaio-novembre). Nelle tabelle che seguono viene, quindi, riportato il numero dei minori *ritrovati* e di quelli *ancora da ritrovare*, suddiviso per Regioni. Dalla lettura dei dati, emerge che anche per la sola fascia di età dei minori, le tre Regione dove si registrano più denunce di scomparsa di minori italiani sono la Sicilia, con 2990 casi, la cui percentuale di ritrovamenti, rispetto alle denunce (nr. 2.990), è del 22,04%; la Lombardia, con 1.565 casi (percentuale di ritrovamento del 69,71%); ed il Friuli-Venezia Giulia con i suoi 996 casi ed una percentuale di ritrovamenti del 13,25%.

1° GENNAIO-30 NOVEMBRE 2021 (minori) * per Regioni			
REGIONI	RITROVATI	DA RITROVARE	TOTALE DENUNCE
ABRUZZO	79	85	164
BASILICATA	50	121	171
CALABRIA	108	583	691
CAMPANIA	202	184	386
EMILIA ROMAGNA	471	194	665
FRIULI-VENEZIA GIULIA	132	864	**996**
LAZIO	289	319	608
LIGURIA	152	277	429
LOMBARDIA	1091	474	**1565**
MARCHE	82	55	137
MOLISE	20	85	105

1° GENNAIO-30 NOVEMBRE 2021 (minori) * per Regioni			
REGIONI	RITROVATI	DA RITROVARE	TOTALE DENUNCE
PIEMONTE	252	222	474
PUGLIA	213	390	603
SARDEGNA	68	36	104
SICILIA	659	2331	**2990**
TOSCANA	228	129	357
TRENTINO-ALTO ADIGE	78	21	99
UMBRIA	57	53	110
VALLE D'AOSTA	3		3
VENETO	257	109	366
TOTALI	**4491**	**6532**	**11023**

Sulla base di ulteriori approfondimenti, con le successive tabelle, analoghe rilevazioni sono state elaborate monitorando il fenomeno anche per nazionalità (distinguendo tra italiani e stranieri) per gli scomparsi di nazionalità italiana minori di anni 18. Nella tabella che segue viene riportata la situazione riguardante *minori italiani*, dalla cui analisi emerge che è la Lombardia, la Regione in cui si registra il maggior numero di denunce di scomparsa, con 865 casi, e una percentuale di ritrovamento, rispetto alle denunce, dell'84,97%

1° GENNAIO-30 NOVEMBRE 2021 (minori ITALIANI) * per Regioni				
REGIONI	RITROVATI	DA RITROVARE	TOTALE DENUNCE	%RITR.
ABRUZZO	42	16	58	72,4137931
BASILICATA	11	8	19	57,8947368
CALABRIA	14	34	48	29,1666667
CAMPANIA	151	64	215	70,2325581
EMILIA ROMAGNA	281	42	**323**	86,996904
FRIULI-VENEZIA GIULIA	47	22	69	68,115942
LAZIO	164	49	213	76,9953052
LIGURIA	81	20	101	80,1980198
LOMBARDIA	735	130	**865**	84,9710983
MARCHE	37	11	48	77,0833333
MOLISE	3	11	14	21,4285714
PIEMONTE	142	41	183	77,5956284
PUGLIA	120	33	153	78,4313725
SARDEGNA	50	12	62	80,6451613
SICILIA	156	104	**260**	60
TOSCANA	134	18	152	88,1578947
TRENTINO-ALTO ADIGE	51	4	55	92,7272727
UMBRIA	32	4	36	88,8888889

1° GENNAIO-30 NOVEMBRE 2021 (minori ITALIANI) * per Regioni				
REGIONI	RITROVATI	DA RITROVARE	TOTALE DENUNCE	%RITR.
VALLE D'AOSTA	3		3	100
VENETO	164	17	181	90,6077348
TOTALI	**2418**	**640**	**3058**	79,0712884

Analogamente, viene ora riportata la tabella riguardante l'andamento del fenomeno riguardante i minori scomparsi di nazionalità straniera su base regionale, da cui emerge che le Regioni che registrano più casi di scomparsa sono la Sicilia con nr.2.730 casi ed una percentuale di ritrovamento del 18,42%, seguita dal Friuli Venezia Giulia con il 9,16% di ritrovamenti.

1° GENNAIO-30 NOVEMBRE 2021 (minori STRANIERI) * per Regioni				
REGIONI	RITROVATI	DA RITROVARE	TOTALE DENUNCE	%RITR.
ABRUZZO	37	69	106	34,9056604
BASILICATA	39	113	152	25,6578947
CALABRIA	94	549	643	14,6189736
CAMPANIA	51	120	171	29,8245614
EMILIA ROMAGNA	190	152	342	55,5555556
FRIULI-VENEZIA GIULIA	85	842	**927**	**9,16936354**
LAZIO	125	270	395	31,6455696

1° GENNAIO-30 NOVEMBRE 2021 (minori STRANIERI) * per Regioni				
REGIONI	RITROVATI	DA RITROVARE	TOTALE DENUNCE	%RITR.
LIGURIA	71	257	328	21,6463415
LOMBARDIA	356	344	700	50,8571429
MARCHE	45	44	89	50,5617978
MOLISE	17	74	91	18,6813187
PIEMONTE	110	181	291	37,8006873
PUGLIA	93	357	450	20,6666667
SARDEGNA	18	24	42	42,8571429
SICILIA	503	2227	**2730**	**18,4249084**
TOSCANA	94	111	205	45,8536585
TRENTINO-ALTO ADIGE	27	17	44	61,3636364
UMBRIA	25	49	74	33,7837838
VENETO	93	92	185	50,2702703
TOTALI	**2073**	**5892**	**7965**	26,0263653

6.4 Andamento del fenomeno "scomparsa minori" in tabelle di confronto con lo stesso periodo (mesi da gennaio a novembre) dei precedenti anni 2020 e 2019

Le tabelle che seguono, distinte anche per nazionalità, confrontano, invece, come anticipato in premessa, i dati sui minori scomparsi nel periodo che va dal 1° gennaio al 30 novembre 2021, con quelli dello stesso *range* temporale degli anni 2020 e 2019. Dall'analisi delle stesse si può rilevare che, nel periodo riferito al 2021, le denunce di scomparsa hanno avuto un incremento del 55,8%[11] rispetto all'anno 2020 e del 41,8 % rispetto all'anno 2019[12].

1° GENNAIO-30 NOVEMBRE 2021, 2020 e 2019 (minori)			
ANNI/NAZIONALITA'	RITROVATI	DA RITROVARE	TOTALE DENUNCE
2019	**5148**	**2624**	**7772**
Italiani	2619	140	2759
Stranieri	2529	2484	5013
2020	**3548**	**3527**	**7075**
Italiani	1837	181	2018
Stranieri	1711	3346	5057
2021	**4491**	**6532**	**11023**
Italiani	2418	640	3058
Stranieri	2073	5892	7965
Totale complessivo	**13187**	**12683**	**25870**

[11] La percentuale di aumento tra 7075 e 11023 è stata uguale a 55,8%. In valore assoluto l'aumento è stato di 3948 (utilizzato il sistema di calcolo delle variazione percentuale tra due valori).

12 La percentuale di aumento tra 7772 e 11023 è stata uguale a 41,8%. In valore assoluto l'aumento è stato di 3251 (utilizzato il sistema di calcolo delle variazione percentuale tra due valori).

Nel paragrafo che segue viene sviluppata un'analisi numerica sull'andamento del fenomeno nel corso dell'indicato periodo dell'anno 2021, disaggregazione i dati sui minori stranieri per un approfondimento del fenomeno in base ai Paesi di provenienza.

6.5 Focus sui minori stranieri. Analisi dell'andamento del fenomeno - dal gennaio al novembre 2021 - in relazione ai Paesi di provenienza

Le tabelle che seguono analizzano i dati riguardanti i minori stranieri scomparsi per Paesi di provenienza, individuando - come sopra già anticipato - nelle Regioni della Sicilia e del Friuli-Venezia Giulia quelle dove maggiormente è presente il fenomeno.

FRIULI-VENEZIA GIULIA			
STATI	**RITROVATI**	**DA RITROVARE**	**TOTALI**
AFGHANISTAN	20	363	**383**
ALBANIA	6	1	7
ALGERIA		1	1
BANGLADESH	10	182	192
BOSNIA ED ERZEGOVINA		2	2
CAMERUN	1		1
CROAZIA		2	2
EGITTO	10	11	21
ERITREA		3	3
GERMANIA		1	1
INDIA	1	1	2
IRAN		29	29

FRIULI-VENEZIA GIULIA			
STATI	**RITROVATI**	**DA RITROVARE**	**TOTALI**
IRAQ		13	13
ITALIA	47	22	69
KOSOVO	1		1
KUWAIT		1	1
MAROCCO	3	5	8
NEPAL		11	11
NIGERIA	1		1
PAKISTAN	21	177	198
PALESTINA	1	1	2
ROMANIA	1	1	2
SERBIA	2		2
SIRIA	3	11	14
SOMALIA	1	6	7
SPAGNA	1		1
TUNISIA	1	1	2
TURCHIA		16	16
UCRAINA	1	3	4
TOTALI	**132**	**864**	**996**

Dall'analisi delle due tabelle sopra evidenziate, si evince che nella citata Regione della Sicilia i casi di scomparsa riguardano in prevalenza minori provenienti dall'area magrebina (principalmente dalla Tunisia), mentre nella Regione del Friuli Venezia Giulia i

casi di scomparsa sono riferiti in maggior numero ai minori provenienti dal medio oriente (in *rosso* viene evidenziato lo Stato estero con i dati numerici più consistenti).

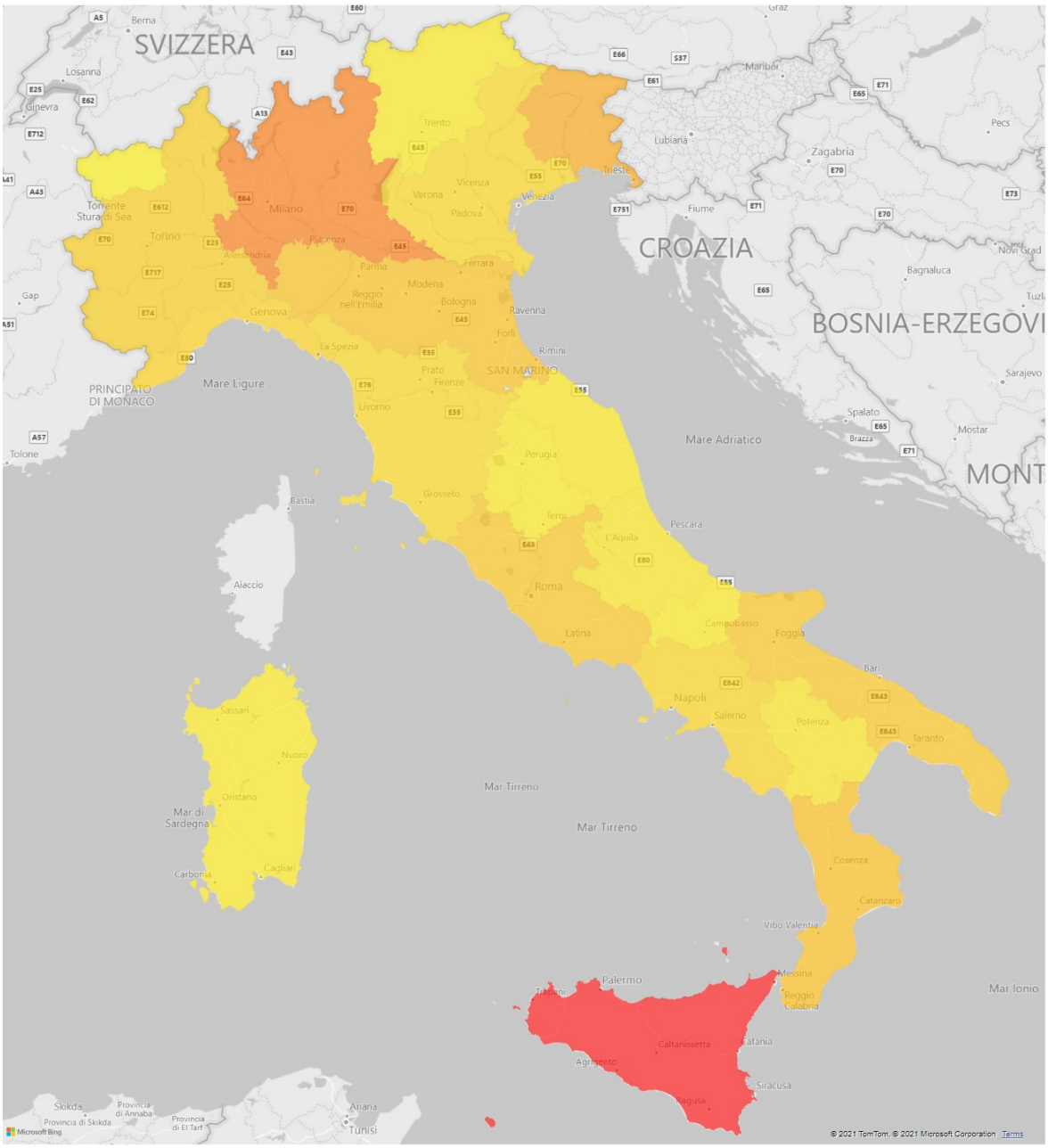
Le due tabelle seguenti analizzano il dato delle due Regioni interessate dalla maggiore presenza del fenomeno dei minori stranieri scomparsi, individuando nelle città di Trapani (per la Sicilia) e di Trieste (per il Friuli-Venezia Giulia), le due Province con una maggiore presenza del fenomeno.

SICILIA			
PROVINCE	**RITROVATI**	**DA RITROVARE**	**TOTALE**
AG	131	574	705
CL	13	39	52
CT	128	334	462
EN	22	115	137
ME	37	156	193
PA	73	183	256
RG	38	164	202
SR	14	44	58
TP	203	722	**925**
TOTALI	**659**	**2331**	**2990**

FRIULI VENEZIA GIULIA			
PROVINCE	**RITROVATI**	**DA RITROVARE**	**TOTALI**
GO	11	73	84
PN	14	47	61
TS	63	517	**580**
UD	44	227	271
TOTALI	**132**	**864**	**996**

6.6 Monitoraggio e rappresentazione geografica del fenomeno dei minori scomparsi sul territorio nazionale

Come già anticipato per i dati complessivi, allo scopo di agevolare ulteriormente la lettura del fenomeno, si è proceduto anche all'elaborazione di *dashboard* geografiche regionali per una mirata visualizzazione del fenomeno dei minori scomparsi sul territorio nazionale distinguendoli per le fasce d'età 0-10, 11-14 e 15-17 anni.



ABRUZZO DAL 1° GENNAIO AL 30 NOVEMBRE 2021

FASCE D'ETÀ per PROVINCIA	0-10	11-14	15-17	Totale
L'aquila	4	11	57	**72**
Pescara		5	36	**41**
Teramo	5	7	18	**30**
Chieti	1	9	11	**21**
Totale	**10**	**32**	**122**	**164**

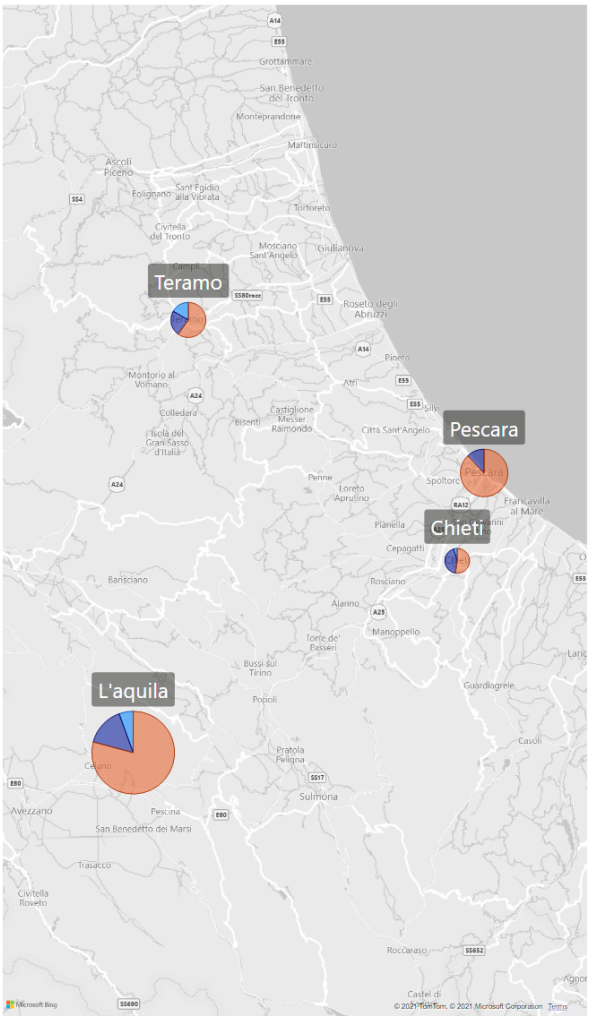
DENUNCE DI SCOMPARSA

164

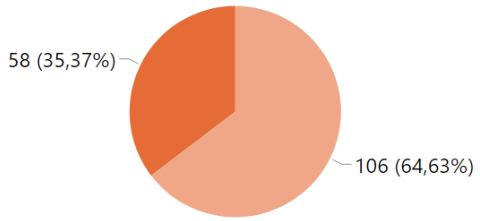
da RITROVARE

85

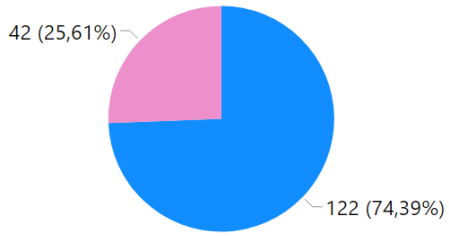
Fascia d'età ● 0-10 ● 11-14 ● 15-17



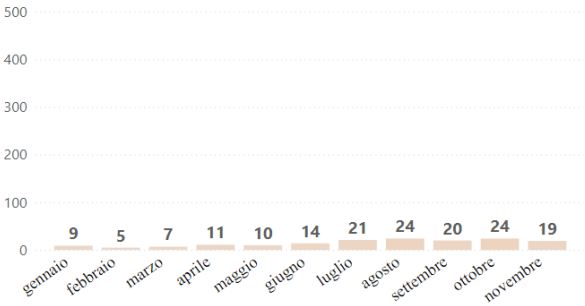
TOTALE per **Nazionalità** ● Stranieri ● Italiani



TOTALE per **Genere** ● UOMINI ● DONNE



INCIDENZA PERIODALE DENUNCE DI SCOMPARSA



Elaborazioni dell'Ufficio del Commissario straordinario del Governo per le Persone scomparse - Area Analisi e Monitoraggio.
Fonte dei dati: Ministero dell'Interno, Dipartimento della Pubblica Sicurezza, Direzione Centrale della Polizia Criminale 20211201.

BASILICATA DAL 1° GENNAIO AL 30 NOVEMBRE 2021

FASCE D'ETÀ per PROVINCIA	0-10	11-14	15-17	Totale
Potenza	2	6	131	**139**
Matera	2	6	24	**32**
Totale	**4**	**12**	**155**	**171**

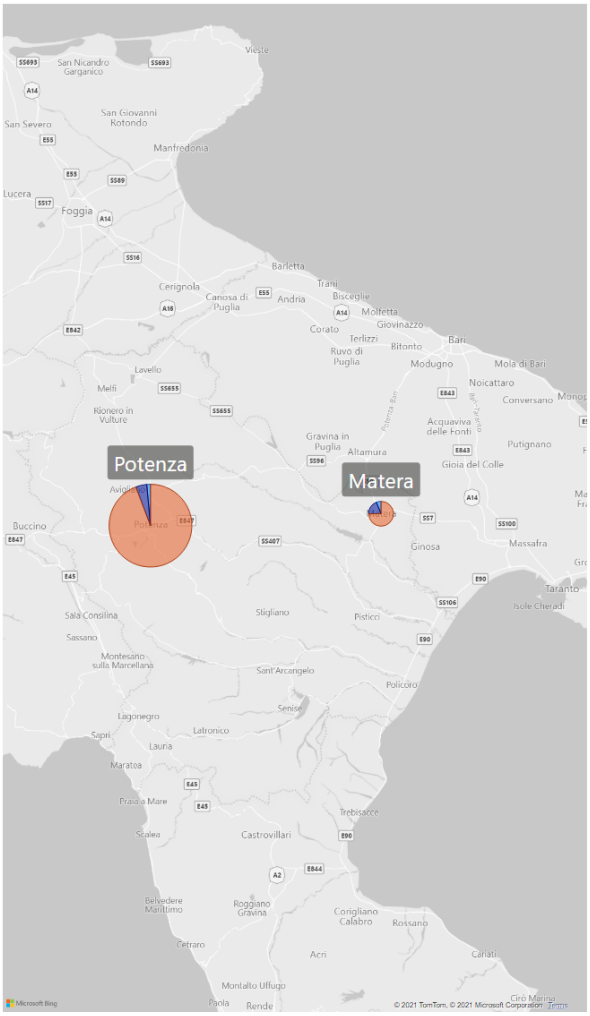
DENUNCE DI SCOMPARSA

171

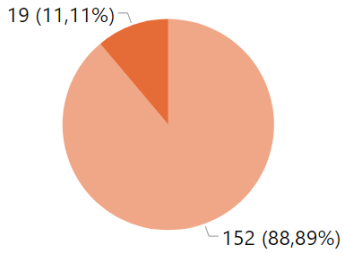
da RITROVARE

121

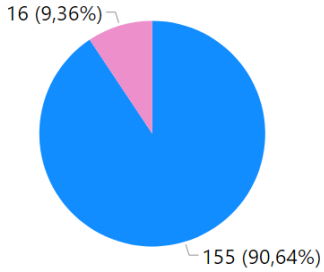
Fascia d'età ● 0-10 ● 11-14 ● 15-17



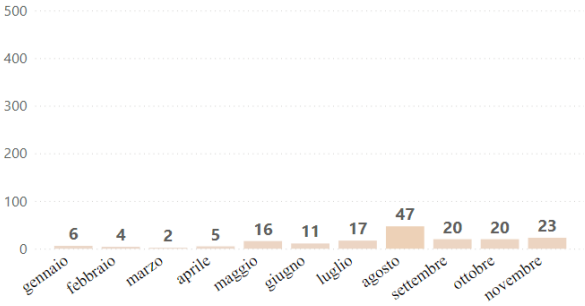
TOTALE per **Nazionalità** ● Stranieri ● Italiani



TOTALE per **Genere** ● UOMINI ● DONNE



INCIDENZA PERIODALE DENUNCE DI SCOMPARSA



Elaborazioni dell'Ufficio del Commissario straordinario del Governo per le Persone scomparse - Area Analisi e Monitoraggio.
Fonte dei dati: Ministero dell'Interno, Dipartimento della Pubblica Sicurezza, Direzione Centrale della Polizia Criminale 20211201.

CALABRIA DAL 1° GENNAIO AL 30 NOVEMBRE 2021

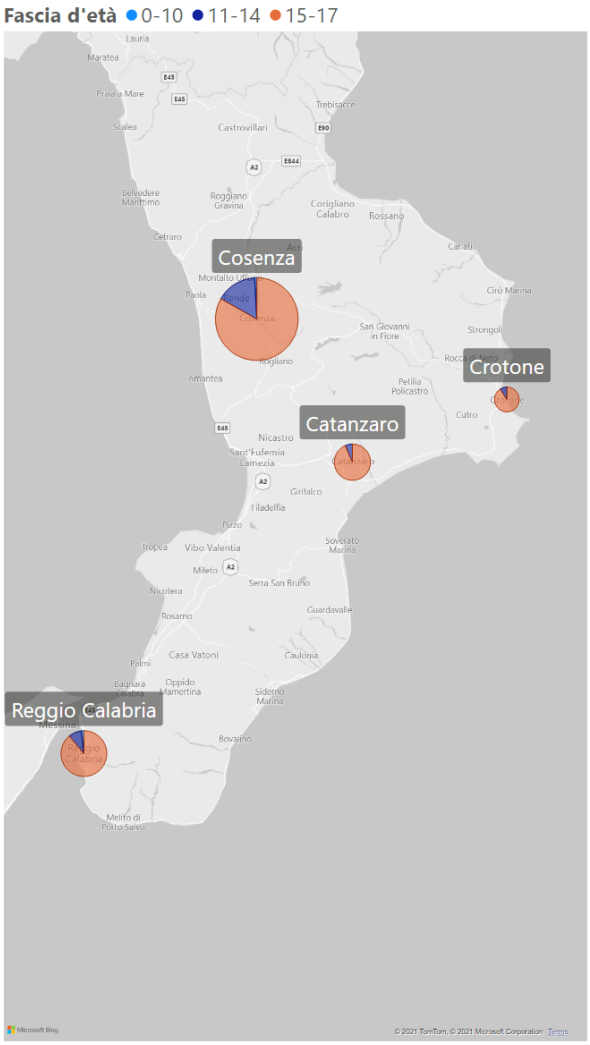
FASCE D'ETÀ per PROVINCIA	0-10	11-14	15-17	Totale
Cosenza	3	60	312	**375**
Reggio Calabria	3	15	146	**164**
Catanzaro		7	102	**109**
Crotone		4	39	**43**
Totale	**6**	**86**	**599**	**691**

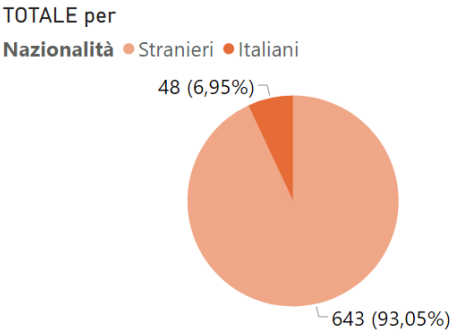
DENUNCE DI SCOMPARSA

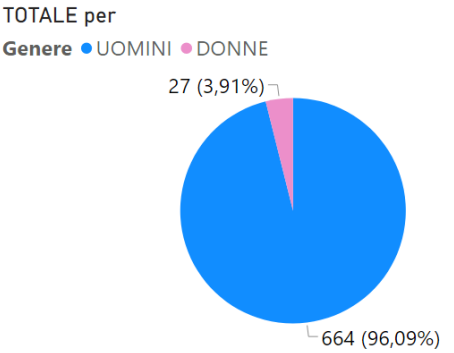
691

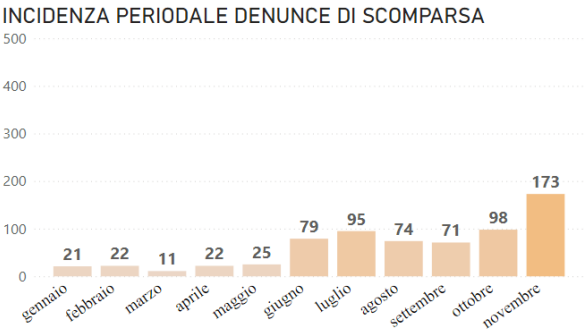
da RITROVARE

583









Elaborazioni dell'Ufficio del Commissario straordinario del Governo per le Persone scomparse - Area Analisi e Monitoraggio.
Fonte dei dati: Ministero dell'Interno, Dipartimento della Pubblica Sicurezza, Direzione Centrale della Polizia Criminale 20211201.

CAMPANIA DAL 1° GENNAIO AL 30 NOVEMBRE 2021

FASCE D'ETÀ per PROVINCIA	0-10	11-14	15-17	Totale
Napoli	6	35	131	**172**
Salerno	3	11	75	**89**
Caserta		6	53	**59**
Benevento	2	4	36	**42**
Avellino		3	21	**24**
Totale	**11**	**59**	**316**	**386**

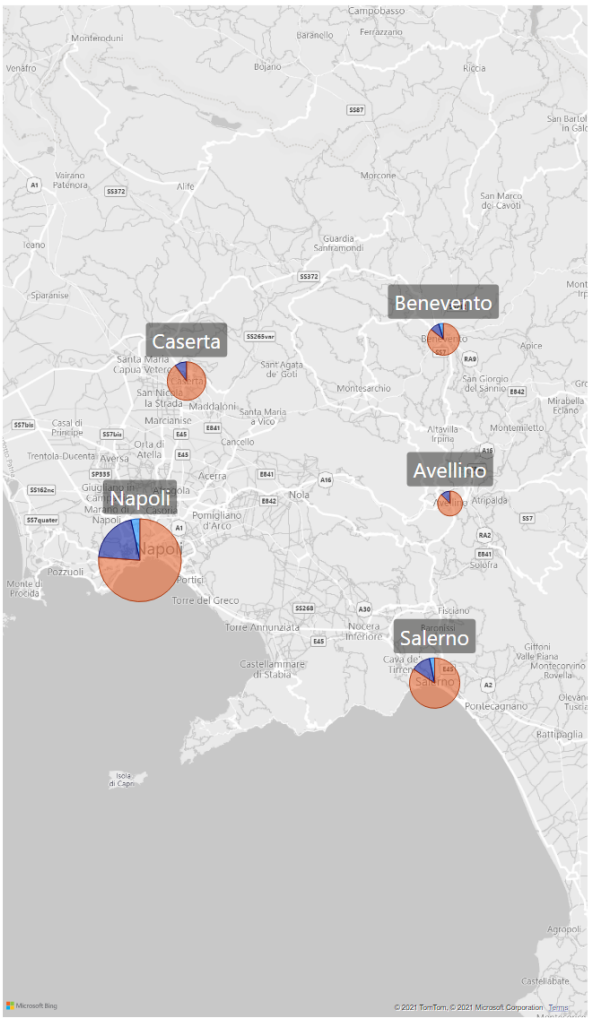
DENUNCE DI SCOMPARSA

386

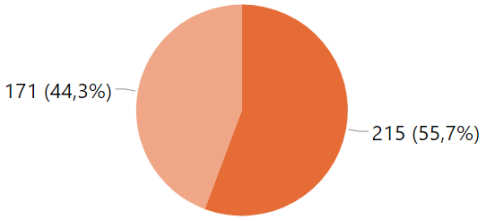
da RITROVARE

184

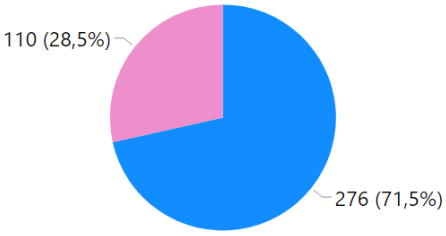
Fascia d'età ● 0-10 ● 11-14 ● 15-17



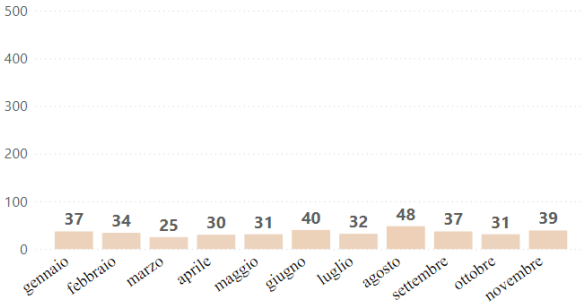
TOTALE per **Nazionalità** ● Italiani ● Stranieri



TOTALE per **Genere** ● UOMINI ● DONNE



INCIDENZA PERIODALE DENUNCE DI SCOMPARSA



Elaborazioni dell'Ufficio del Commissario straordinario del Governo per le Persone scomparse - Area Analisi e Monitoraggio.
Fonte dei dati: Ministero dell'Interno, Dipartimento della Pubblica Sicurezza, Direzione Centrale della Polizia Criminale 20211201.

EMILIA-ROMAGNA DAL 1° GENNAIO AL 30 NOVEMBRE 2021

FASCE D'ETÀ per PROVINCIA	0-10	11-14	15-17	Totale
Bologna	9	50	101	**160**
Forlì		26	75	**101**
Rimini	1	18	80	**99**
Reggio nell'Emilia	4	9	70	**83**
Modena	3	13	60	**76**
Parma	1	7	50	**58**
Ravenna	1	10	25	**36**
Piacenza		7	22	**29**
Ferrara	3	4	16	**23**
Totale	**22**	**144**	**499**	**665**

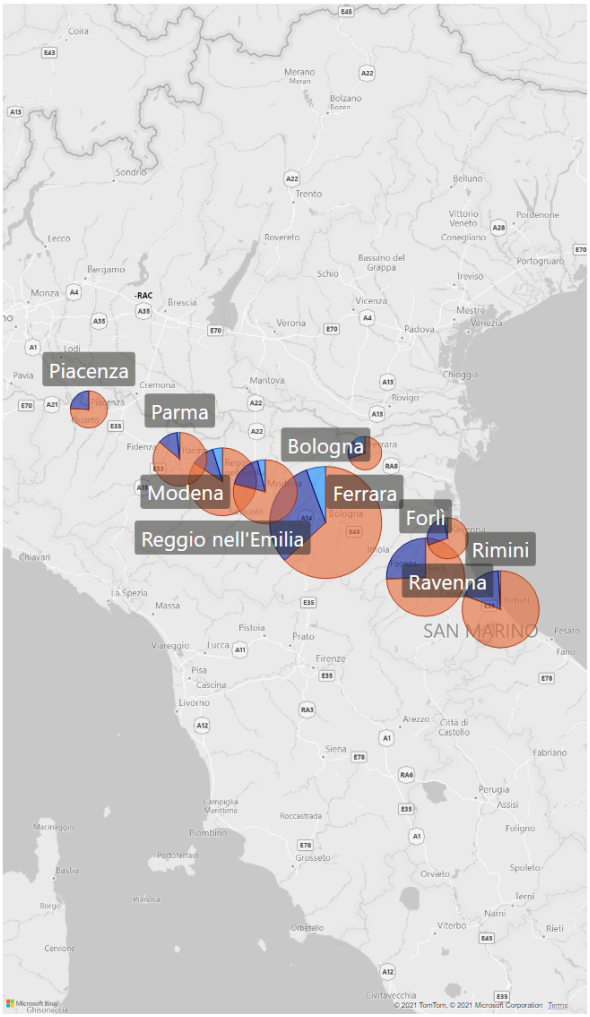
DENUNCE DI SCOMPARSA

665

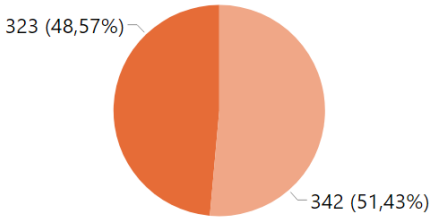
da RITROVARE

194

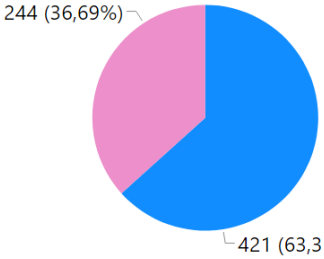
Fascia d'età ●0-10 ●11-14 ●15-17



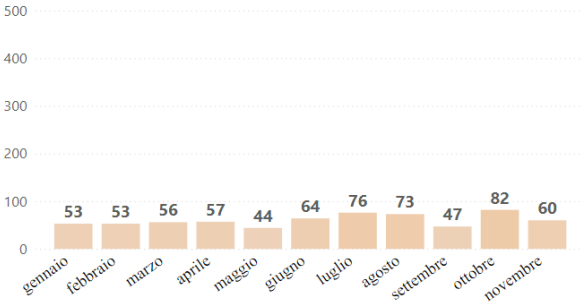
TOTALE per **Nazionalità** ●Stranieri ●Italiani



TOTALE per **Genere** ●UOMINI ●DONNE



INCIDENZA PERIODALE DENUNCE DI SCOMPARSA



Elaborazioni dell'Ufficio del Commissario straordinario del Governo per le Persone scomparse - Area Analisi e Monitoraggio.
Fonte dei dati: Ministero dell'Interno, Dipartimento della Pubblica Sicurezza, Direzione Centrale della Polizia Criminale 20211201.

FRIULI-VENEZIA GIULIA DAL 1° GENNAIO AL 30 NOVEMBRE 2021

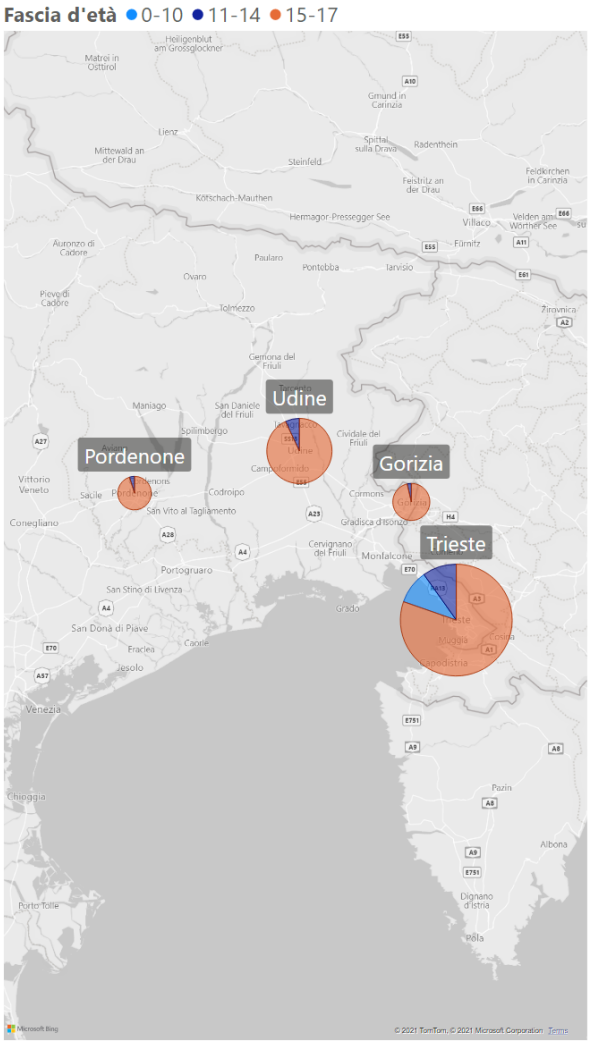
FASCE D'ETÀ per PROVINCIA	0-10	11-14	15-17	Totale
Trieste	57	57	466	**580**
Udine		19	252	**271**
Gorizia		3	81	**84**
Pordenone		3	58	**61**
Totale	**57**	**82**	**857**	**996**

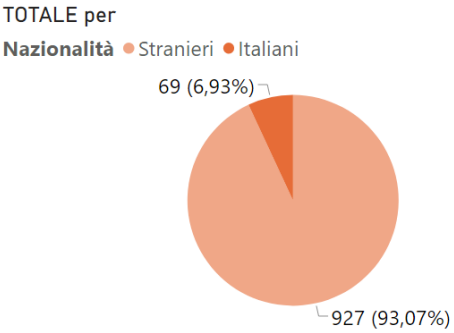
DENUNCE DI SCOMPARSA

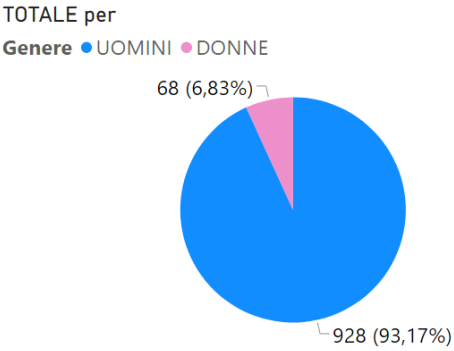
996

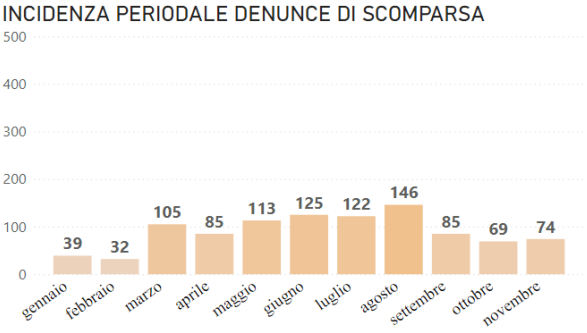
da RITROVARE

864









Elaborazioni dell'Ufficio del Commissario straordinario del Governo per le Persone scomparse - Area Analisi e Monitoraggio.
Fonte dei dati: Ministero dell'Interno, Dipartimento della Pubblica Sicurezza, Direzione Centrale della Polizia Criminale 20211201.

LAZIO DAL 1° GENNAIO AL 30 NOVEMBRE 2021

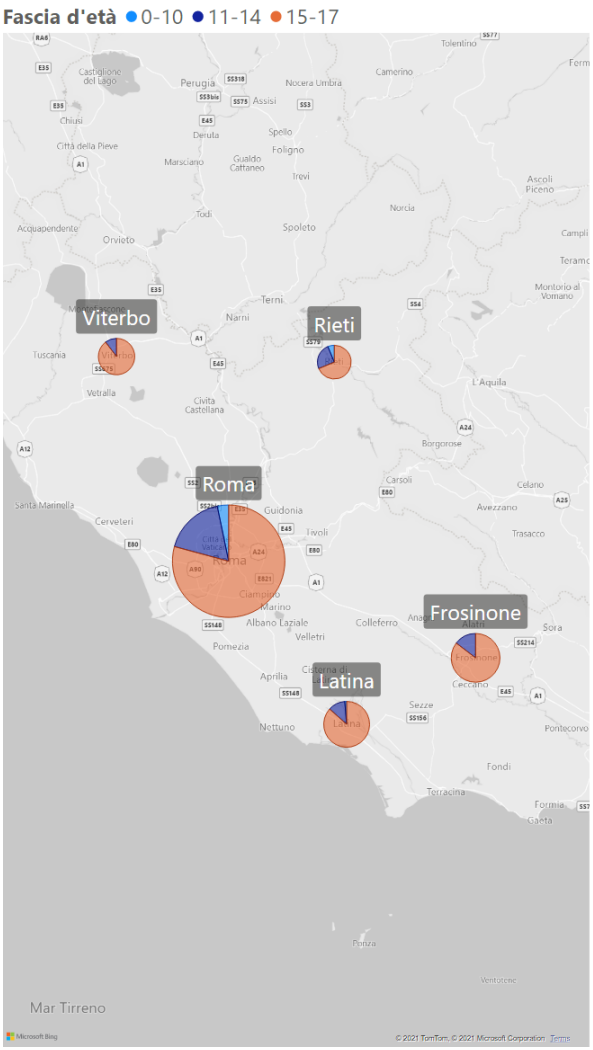
FASCE D'ETÀ per PROVINCIA	0-10	11-14	15-17	Totale
Roma	13	70	316	**399**
Frosinone		13	76	**89**
Latina	1	9	65	**75**
Viterbo		3	26	**29**
Rieti	1	4	11	**16**
Totale	**15**	**99**	**494**	**608**

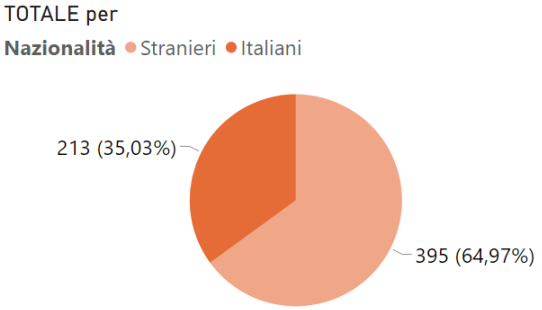
DENUNCE DI SCOMPARSA

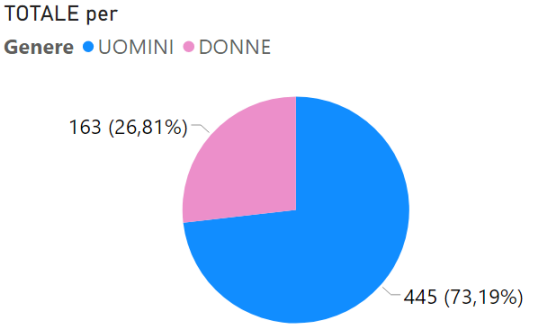
608

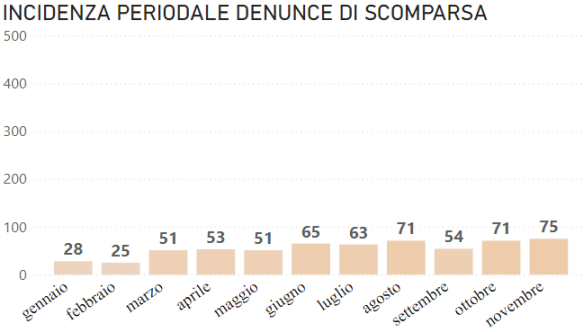
da RITROVARE

319









Elaborazioni dell'Ufficio del Commissario straordinario del Governo per le Persone scomparse - Area Analisi e Monitoraggio.
Fonte dei dati: Ministero dell'Interno, Dipartimento della Pubblica Sicurezza, Direzione Centrale della Polizia Criminale 20211201.

LIGURIA DAL 1° GENNAIO AL 30 NOVEMBRE 2021

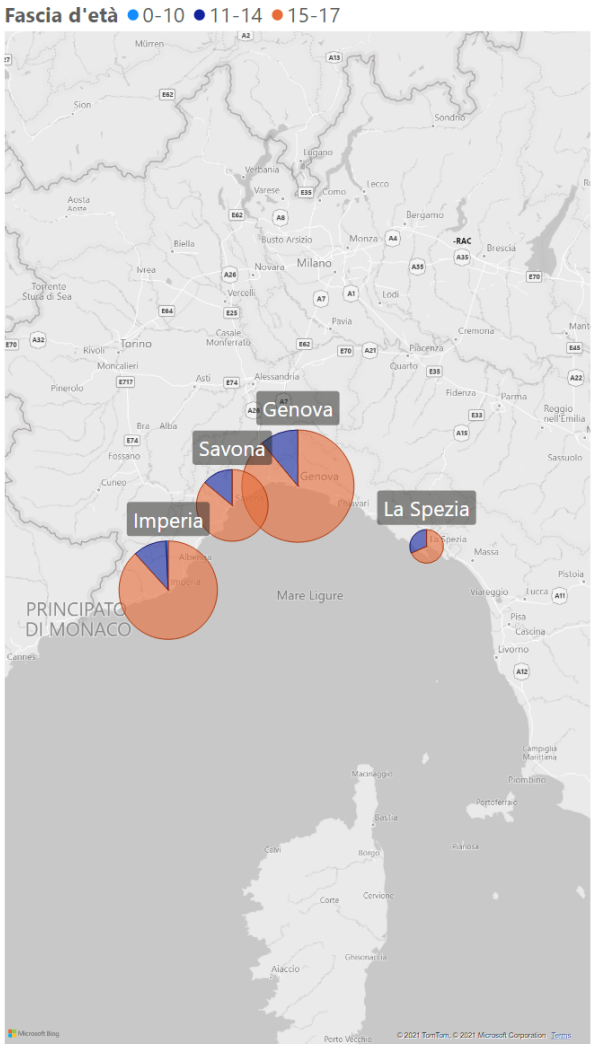
FASCE D'ETÀ per PROVINCIA	0-10	11-14	15-17	Totale
Genova		19	153	**172**
Imperia	1	16	128	**145**
Savona		13	80	**93**
La Spezia		6	13	**19**
Totale	**1**	**54**	**374**	**429**

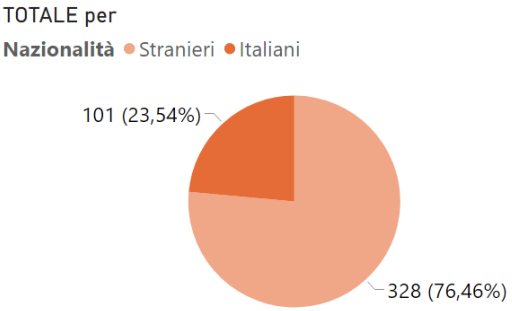
DENUNCE DI SCOMPARSA

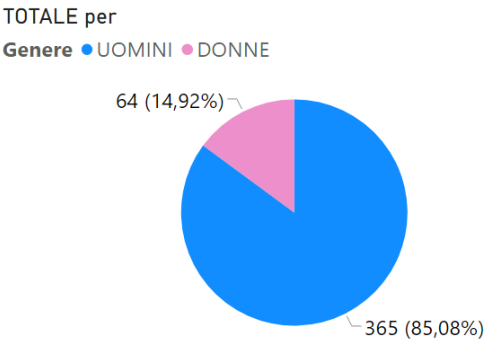
429

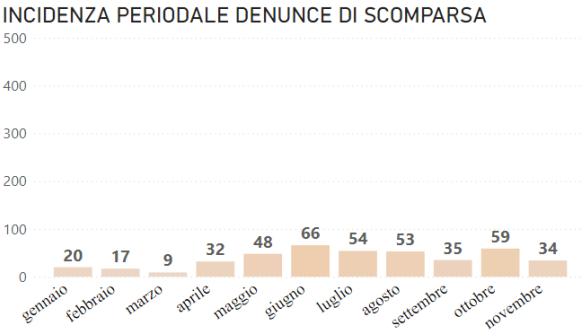
da RITROVARE

277









Elaborazioni dell'Ufficio del Commissario straordinario del Governo per le Persone scomparse - Area Analisi e Monitoraggio.
Fonte dei dati: Ministero dell'Interno, Dipartimento della Pubblica Sicurezza, Direzione Centrale della Polizia Criminale 20211201.

LOMBARDIA DAL 1° GENNAIO AL 30 NOVEMBRE 2021

FASCE D'ETÀ per PROVINCIA	0-10	11-14	15-17	Totale
Milano	11	105	443	**559**
Bergamo	2	63	127	**192**
Brescia	7	31	123	**161**
Varese		41	118	**159**
Pavia	3	22	114	**139**
Lecco	3	16	72	**91**
Como		27	60	**87**
Monza	1	16	52	**69**
Cremona	3	6	46	**55**
Lodi		2	23	**25**
Mantova	1	3	12	**16**
Sondrio		1	11	**12**
Totale	**31**	**333**	**1201**	**1565**

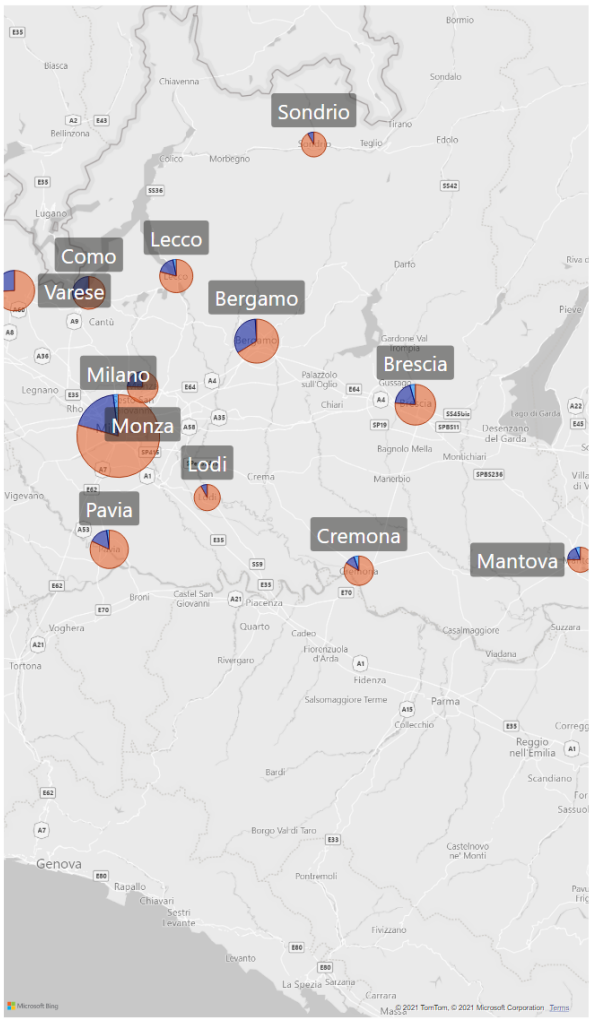
DENUNCE DI SCOMPARSA

1565

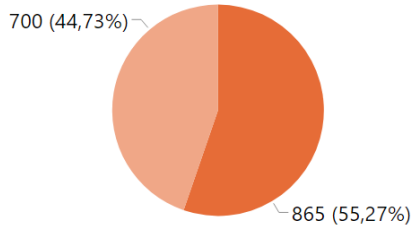
da RITROVARE

474

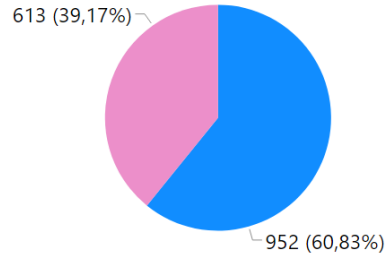
Fascia d'età ● 0-10 ● 11-14 ● 15-17



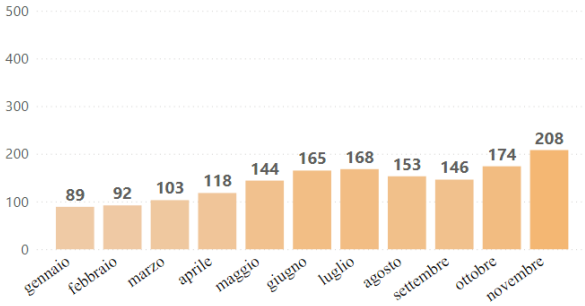
TOTALE per **Nazionalità** ● Italiani ● Stranieri



TOTALE per **Genere** ● UOMINI ● DONNE



INCIDENZA PERIODALE DENUNCE DI SCOMPARSA



Elaborazioni dell'Ufficio del Commissario straordinario del Governo per le Persone scomparse - Area Analisi e Monitoraggio.
Fonte dei dati: Ministero dell'Interno, Dipartimento della Pubblica Sicurezza, Direzione Centrale della Polizia Criminale 20211201.

MARCHE DAL 1° GENNAIO AL 30 NOVEMBRE 2021

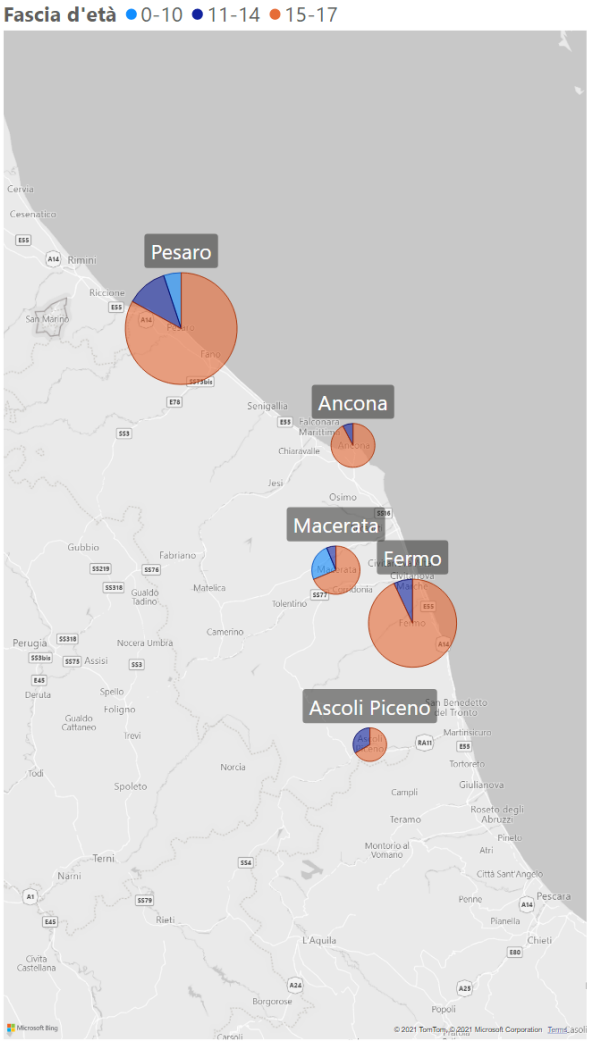
FASCE D'ETÀ per PROVINCIA	0-10	11-14	15-17	Totale
Pesaro	3	7	49	**59**
Fermo		3	40	**43**
Macerata	4	1	11	**16**
Ancona		1	12	**13**
Ascoli Piceno		2	4	**6**
Totale	**7**	**14**	**116**	**137**

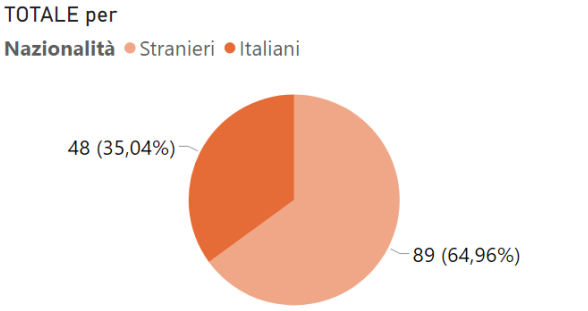
DENUNCE DI SCOMPARSA

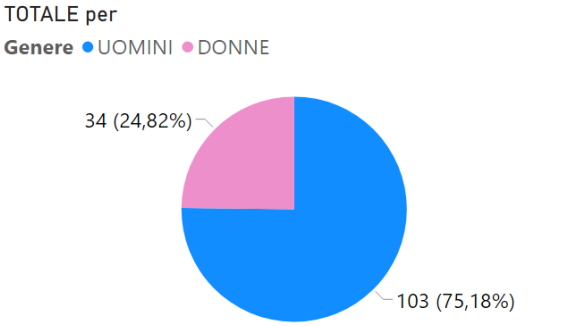
137

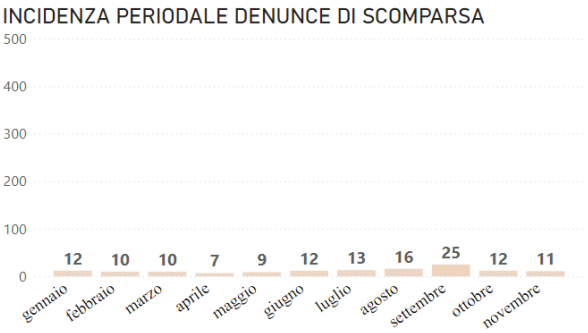
da RITROVARE

55









Elaborazioni dell'Ufficio del Commissario straordinario del Governo per le Persone scomparse - Area Analisi e Monitoraggio.
Fonte dei dati: Ministero dell'Interno, Dipartimento della Pubblica Sicurezza, Direzione Centrale della Polizia Criminale 20211201.

MOLISE DAL 1° GENNAIO AL 30 NOVEMBRE 2021

FASCE D'ETÀ per PROVINCIA	0-10	11-14	15-17	Totale
Campobasso	8	9	73	**90**
Isernia		1	14	**15**
Totale	**8**	**10**	**87**	**105**

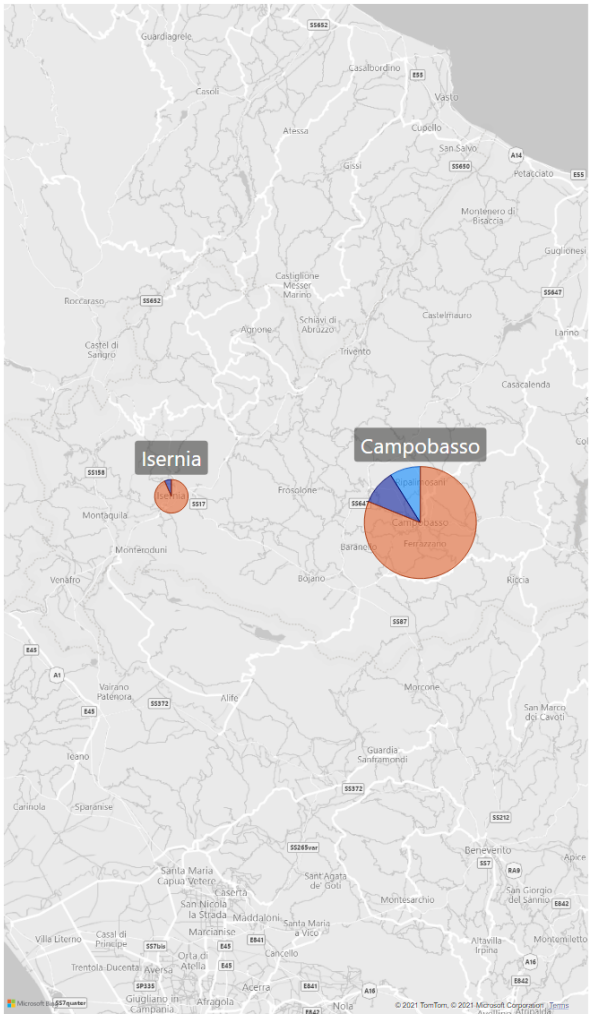
DENUNCE DI SCOMPARSA

105

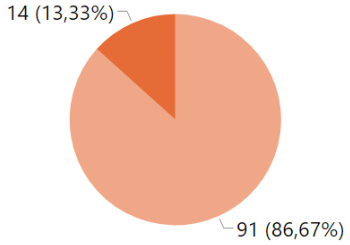
da RITROVARE

85

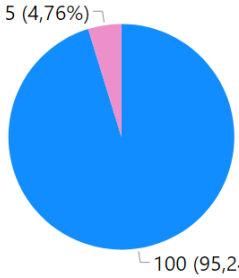
Fascia d'età ● 0-10 ● 11-14 ● 15-17



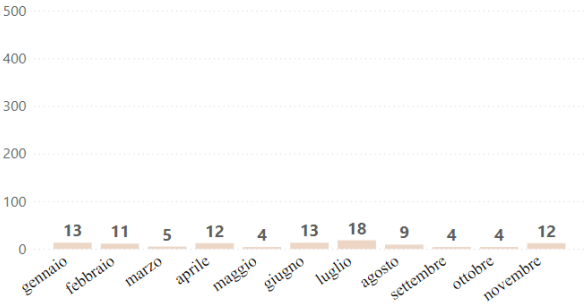
TOTALE per **Nazionalità** ● Stranieri ● Italiani



TOTALE per **Genere** ● UOMINI ● DONNE



INCIDENZA PERIODALE DENUNCE DI SCOMPARSA



Elaborazioni dell'Ufficio del Commissario straordinario del Governo per le Persone scomparse - Area Analisi e Monitoraggio.
Fonte dei dati: Ministero dell'Interno, Dipartimento della Pubblica Sicurezza, Direzione Centrale della Polizia Criminale 20211201.

PIEMONTE DAL 1° GENNAIO AL 30 NOVEMBRE 2021

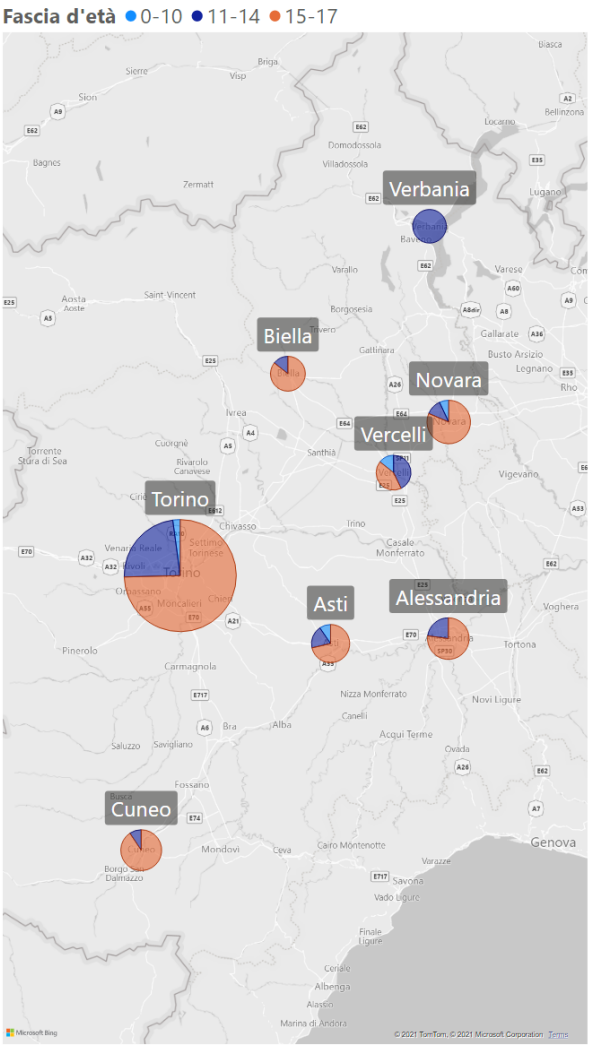
FASCE D'ETÀ per PROVINCIA	0-10	11-14	15-17	Totale
Torino	7	76	244	**327**
Novara	3	5	35	**43**
Alessandria		8	27	**35**
Cuneo		3	29	**32**
Asti	2	4	15	**21**
Biella		1	6	**7**
Vercelli	1	3	3	**7**
Verbania		2		**2**
Totale	**13**	**102**	**359**	**474**

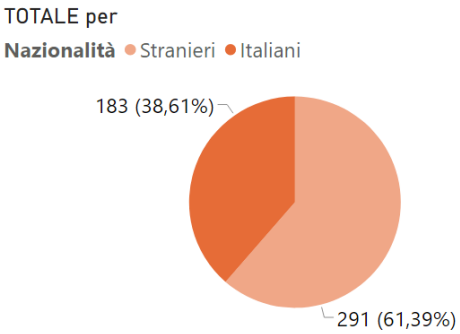
DENUNCE DI SCOMPARSA

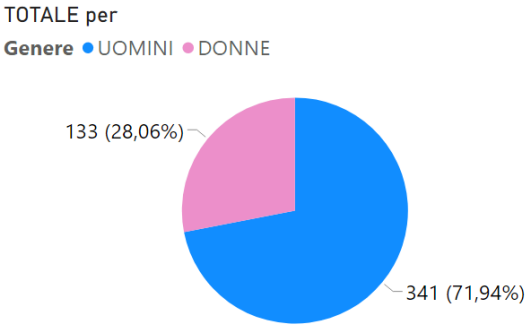
474

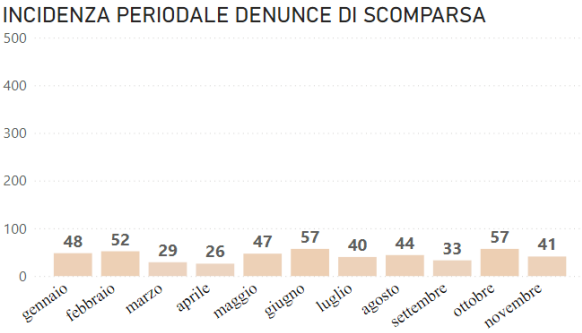
da RITROVARE

222









Elaborazioni dell'Ufficio del Commissario straordinario del Governo per le Persone scomparse - Area Analisi e Monitoraggio.
Fonte dei dati: Ministero dell'Interno, Dipartimento della Pubblica Sicurezza, Direzione Centrale della Polizia Criminale 20211201.

PUGLIA DAL 1° GENNAIO AL 30 NOVEMBRE 2021

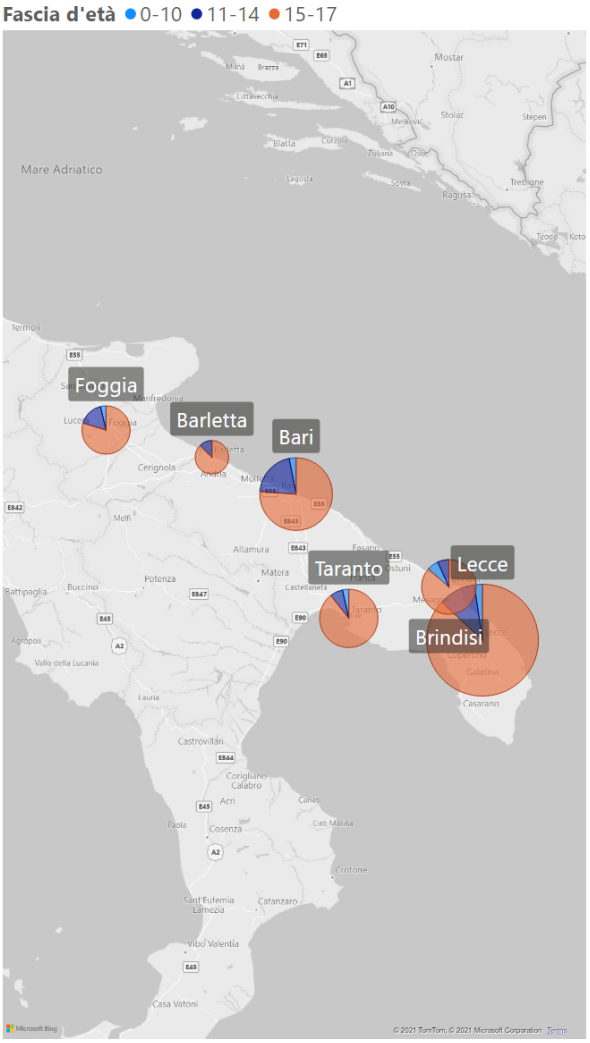
FASCE D'ETÀ per PROVINCIA	0-10	11-14	15-17	Totale
Lecce	6	27	219	**252**
Bari	4	27	99	**130**
Taranto	3	6	76	**85**
Brindisi	5	5	64	**74**
Foggia	2	9	43	**54**
Barletta		1	7	**8**
Totale	**20**	**75**	**508**	**603**

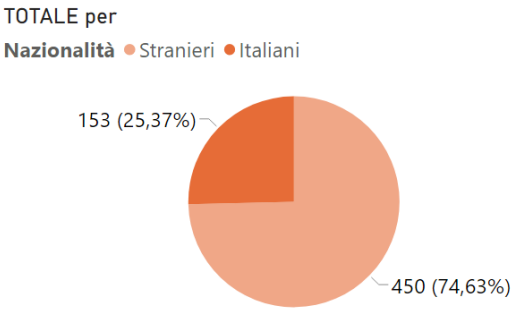
DENUNCE DI SCOMPARSA

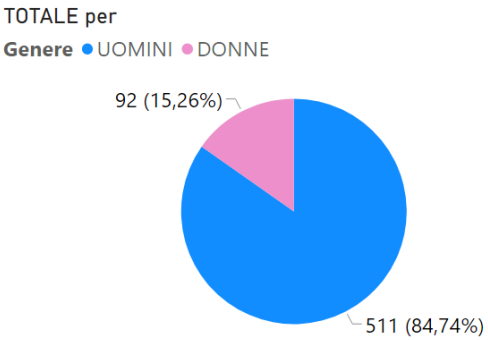
603

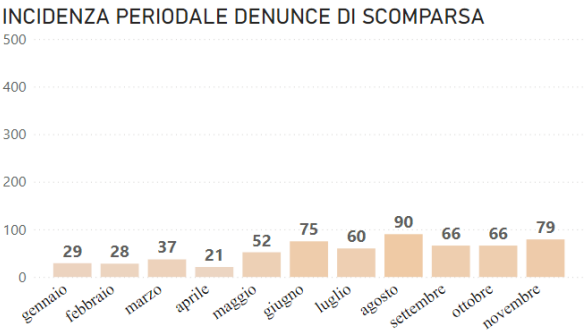
da RITROVARE

390







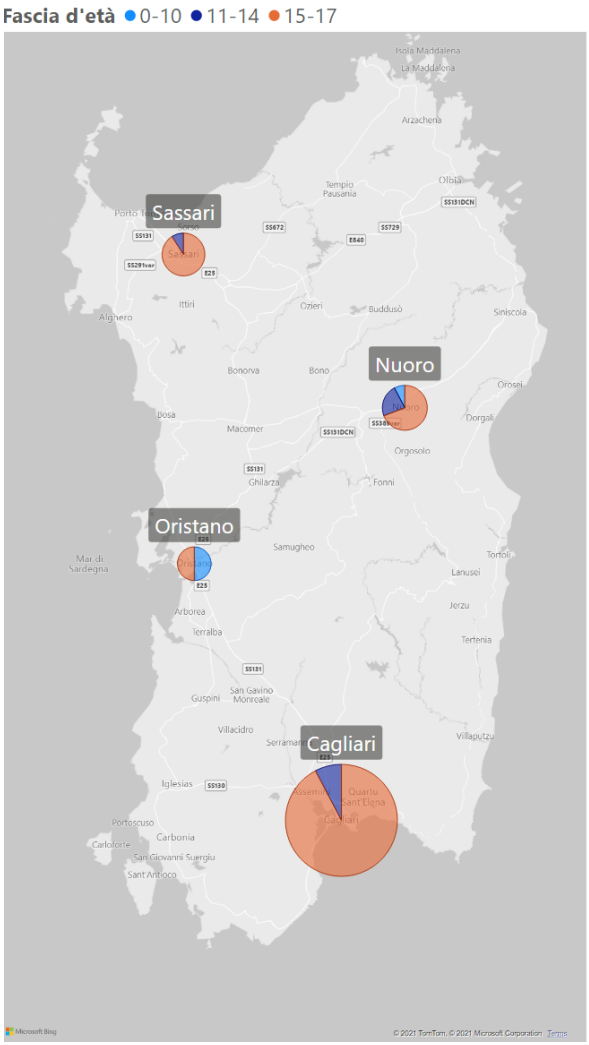


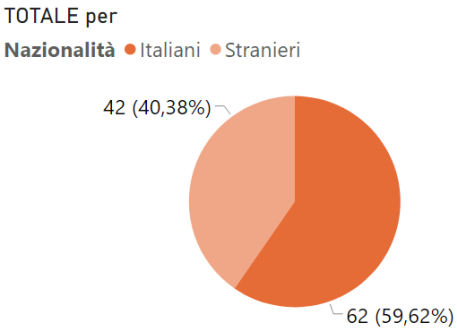
Elaborazioni dell'Ufficio del Commissario straordinario del Governo per le Persone scomparse - Area Analisi e Monitoraggio.
Fonte dei dati: Ministero dell'Interno, Dipartimento della Pubblica Sicurezza, Direzione Centrale della Polizia Criminale 20211201.

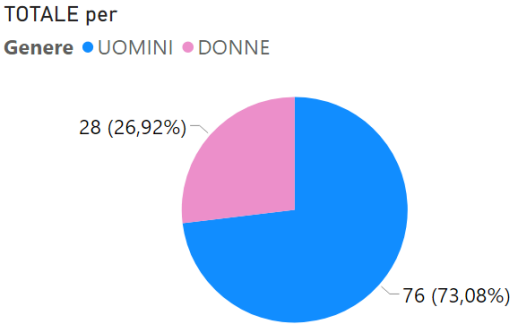
SARDEGNA DAL 1° GENNAIO AL 30 NOVEMBRE 2021

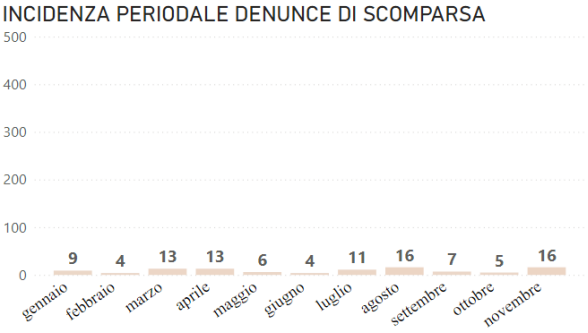
FASCE D'ETÀ per PROVINCIA	0-10	11-14	15-17	Totale
Cagliari		6	72	**78**
Nuoro	1	3	9	**13**
Sassari		1	10	**11**
Oristano	1		1	**2**
Totale	**2**	**10**	**92**	**104**

DENUNCE DI SCOMPARSA
104
da RITROVARE
36









Elaborazioni dell'Ufficio del Commissario straordinario del Governo per le Persone scomparse - Area Analisi e Monitoraggio.
Fonte dei dati: Ministero dell'Interno, Dipartimento della Pubblica Sicurezza, Direzione Centrale della Polizia Criminale 20211201.

SICILIA DAL 1° GENNAIO AL 30 NOVEMBRE 2021

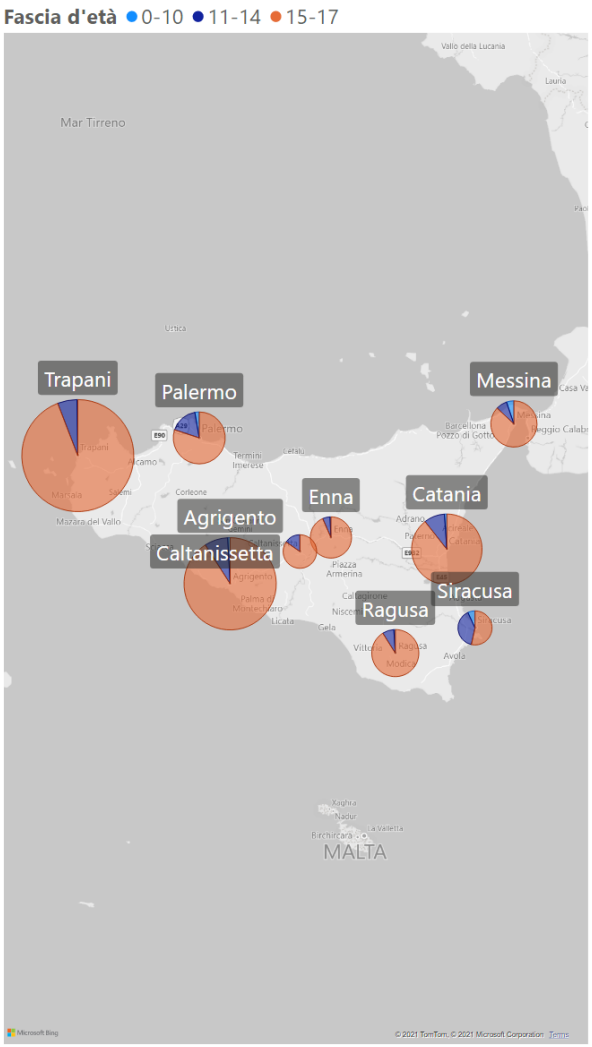
FASCE D'ETÀ per PROVINCIA	0-10	11-14	15-17	Totale
Trapani	2	52	871	**925**
Agrigento	6	58	641	**705**
Catania	5	44	413	**462**
Palermo	7	44	205	**256**
Ragusa	2	16	184	**202**
Messina	10	15	168	**193**
Enna	1	8	128	**137**
Siracusa	4	23	31	**58**
Caltanissetta		8	44	**52**
Totale	**37**	**268**	**2685**	**2990**

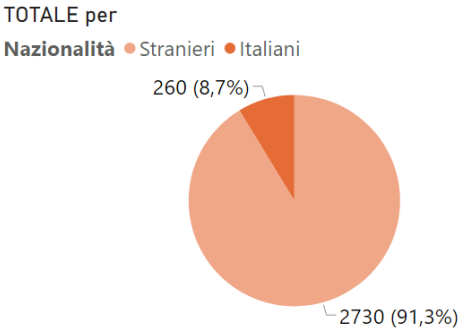
DENUNCE DI SCOMPARSA

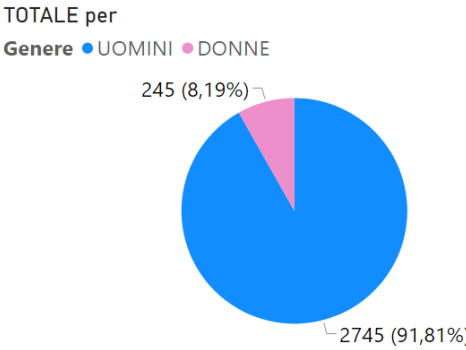
2990

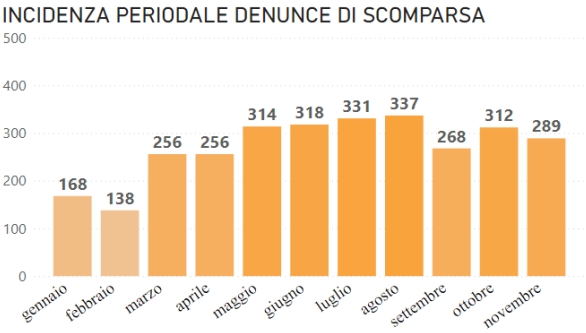
da RITROVARE

2331









Elaborazioni dell'Ufficio del Commissario straordinario del Governo per le Persone scomparse - Area Analisi e Monitoraggio.
Fonte dei dati: Ministero dell'Interno, Dipartimento della Pubblica Sicurezza, Direzione Centrale della Polizia Criminale 20211201.

TOSCANA DAL 1° GENNAIO AL 30 NOVEMBRE 2021

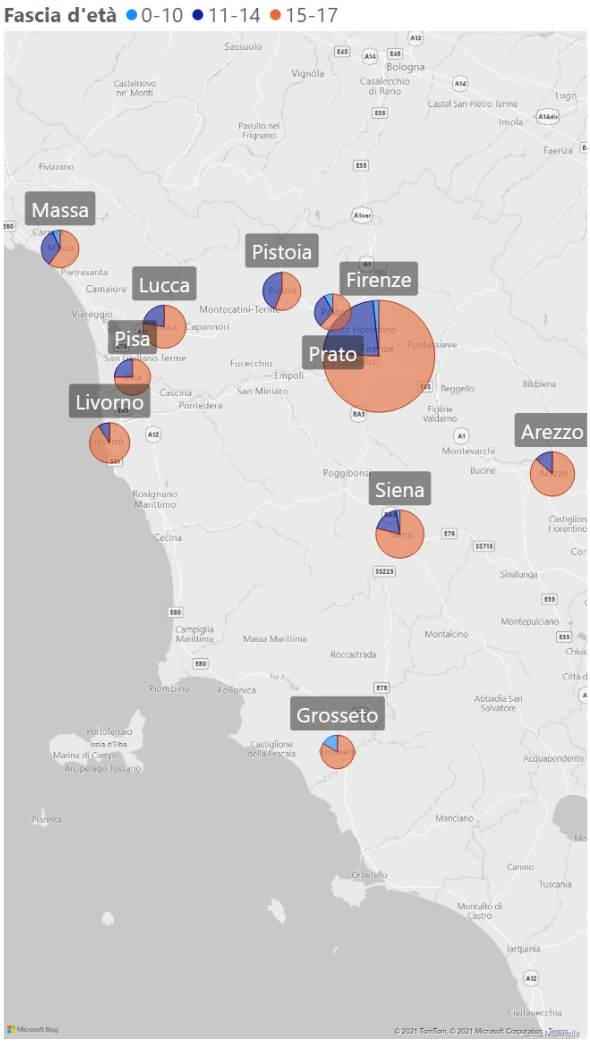
FASCE D'ETÀ per PROVINCIA	0-10	11-14	15-17	Totale
Firenze	3	40	136	**179**
Siena	1	7	30	**38**
Arezzo		4	26	**30**
Lucca		6	21	**27**
Livorno		2	19	**21**
Pistoia		7	9	**16**
Massa	1	5	9	**15**
Prato	1	4	8	**13**
Pisa		3	9	**12**
Grosseto	1		5	**6**
Totale	**7**	**78**	**272**	**357**

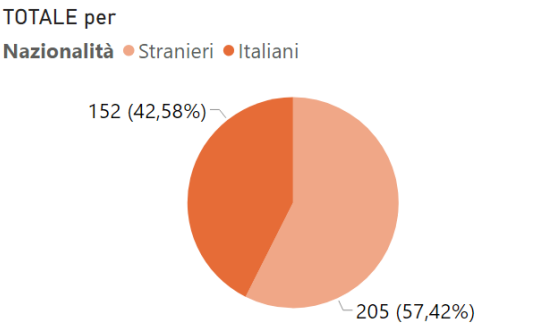
DENUNCE DI SCOMPARSA

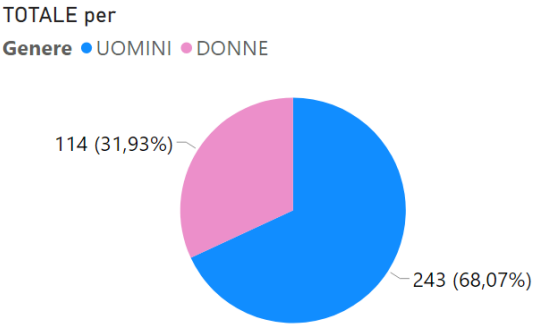
357

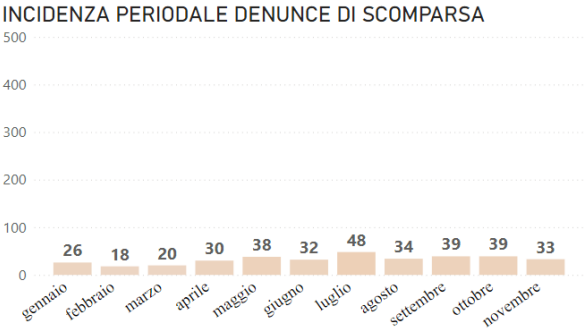
da RITROVARE

129









Elaborazioni dell'Ufficio del Commissario straordinario del Governo per le Persone scomparse - Area Analisi e Monitoraggio.
Fonte dei dati: Ministero dell'Interno, Dipartimento della Pubblica Sicurezza, Direzione Centrale della Polizia Criminale 20211201.

TRENTINO-ALTO ADIGE DAL 1° GENNAIO AL 30 NOVEMBRE 2021

FASCE D'ETÀ per PROVINCIA	0-10	11-14	15-17	Totale
Bolzano	3	9	46	**58**
Trento	3	6	32	**41**
Totale	**6**	**15**	**78**	**99**

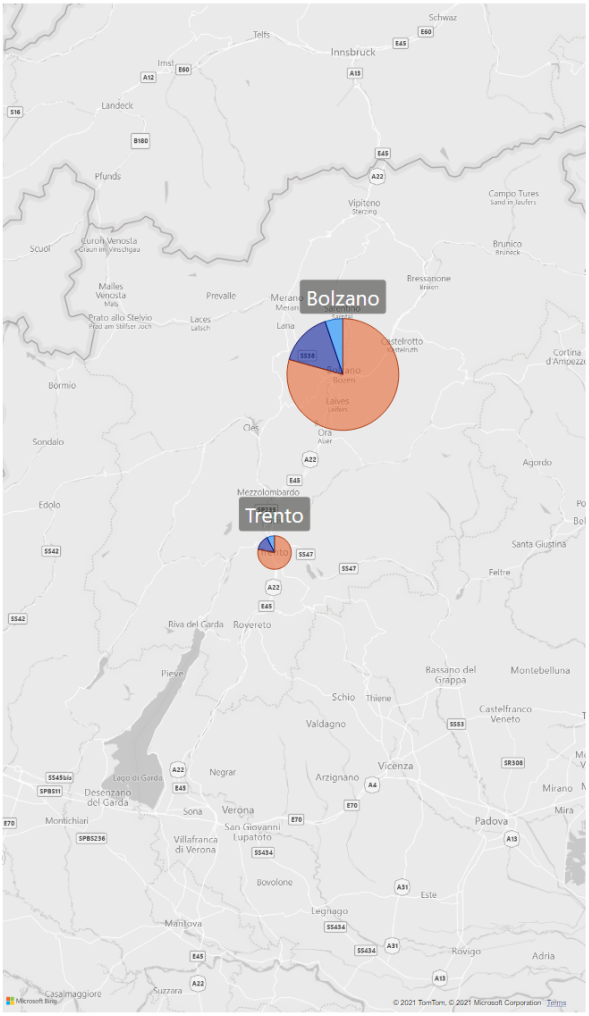
DENUNCE DI SCOMPARSA

99

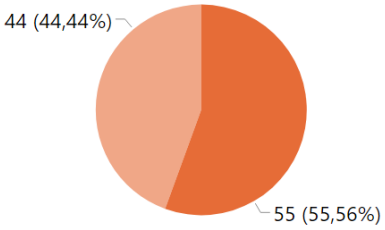
da RITROVARE

21

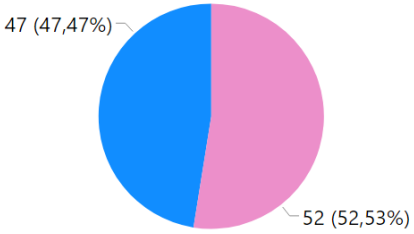
Fascia d'età ● 0-10 ● 11-14 ● 15-17



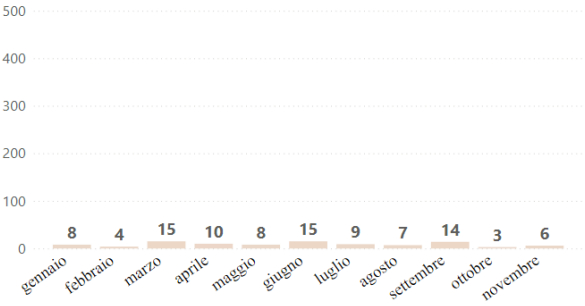
TOTALE per **Nazionalità** ● Italiani ● Stranieri



TOTALE per **Genere** ● DONNE ● UOMINI



INCIDENZA PERIODALE DENUNCE DI SCOMPARSA



Elaborazioni dell'Ufficio del Commissario straordinario del Governo per le Persone scomparse - Area Analisi e Monitoraggio.
Fonte dei dati: Ministero dell'Interno, Dipartimento della Pubblica Sicurezza, Direzione Centrale della Polizia Criminale 20211201.

UMBRIA DAL 1° GENNAIO AL 30 NOVEMBRE 2021

FASCE D'ETÀ per PROVINCIA	11-14	15-17	Totale
Perugia	21	62	**83**
Terni	2	25	**27**
Totale	**23**	**87**	**110**

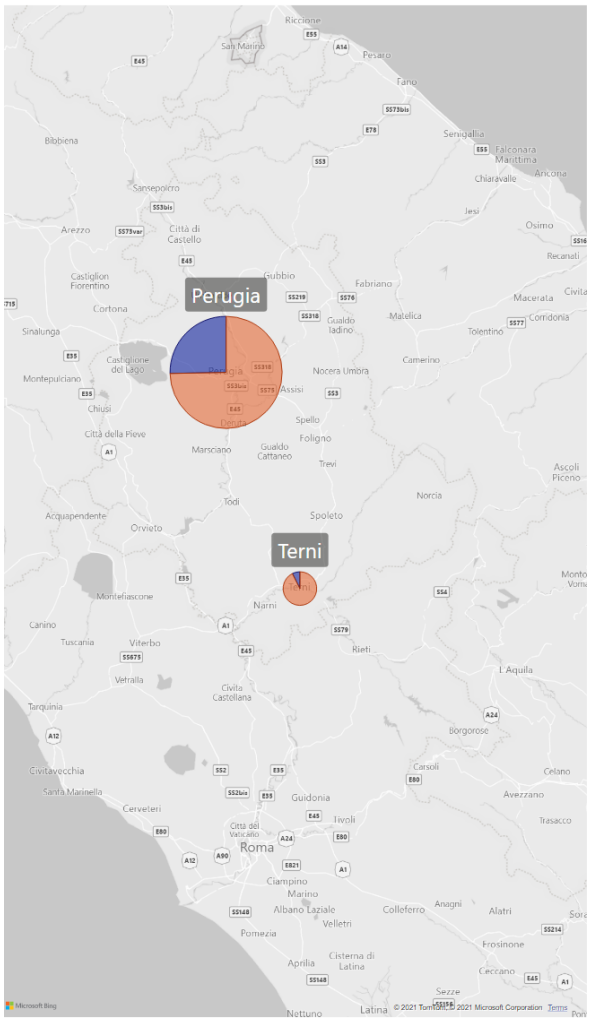
DENUNCE DI SCOMPARSA

110

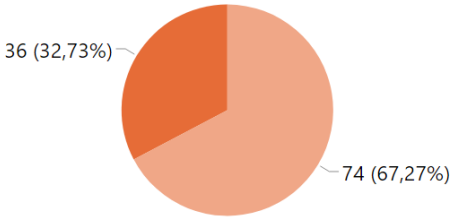
da RITROVARE

53

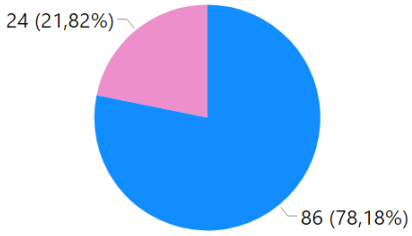
Fascia d'età ● 11-14 ● 15-17



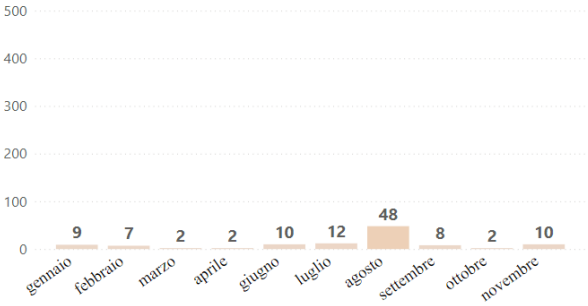
TOTALE per **Nazionalità** ● Stranieri ● Italiani



TOTALE per **Genere** ● UOMINI ● DONNE



INCIDENZA PERIODALE DENUNCE DI SCOMPARSA



Elaborazioni dell'Ufficio del Commissario straordinario del Governo per le Persone scomparse - Area Analisi e Monitoraggio.
Fonte dei dati: Ministero dell'Interno, Dipartimento della Pubblica Sicurezza, Direzione Centrale della Polizia Criminale 20211201.

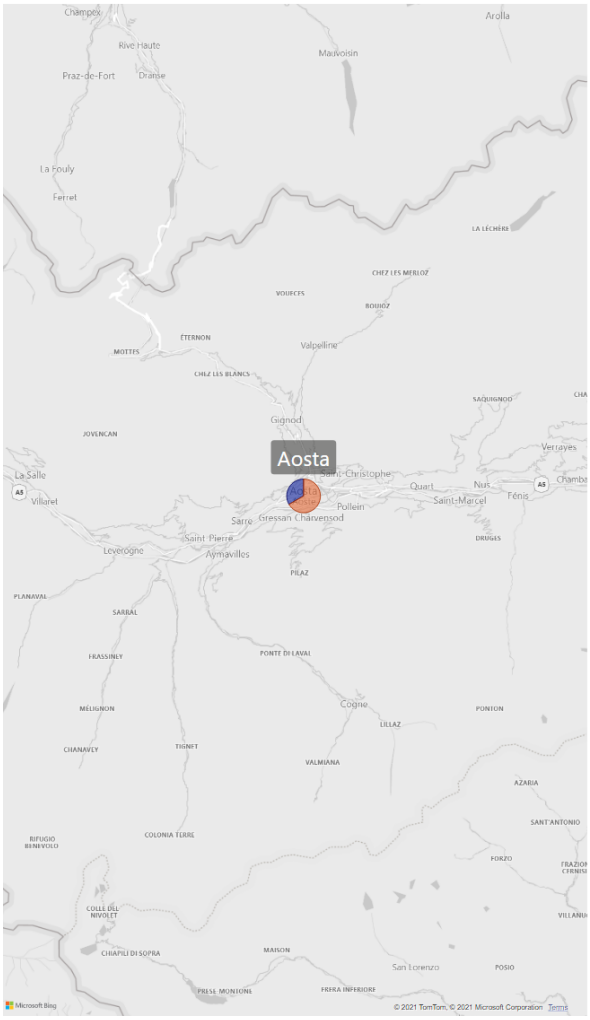
VALLE D'AOSTA DAL 1° GENNAIO AL 30 NOVEMBRE 2021

FASCE D'ETÀ per PROVINCIA	11-14	15-17	Totale
Aosta	1	2	**3**
Totale	**1**	**2**	**3**

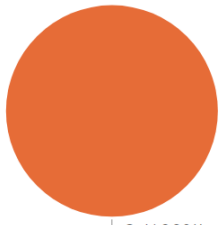
DENUNCE DI SCOMPARSA

3

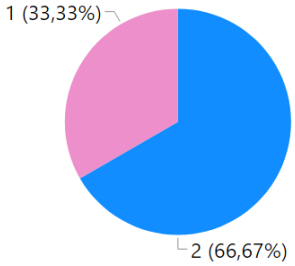
Fascia d'età ● 11-14 ● 15-17



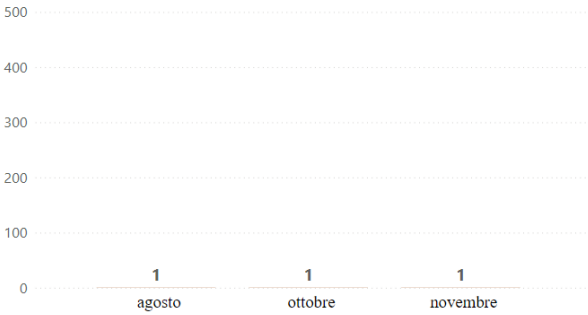
TOTALE per **Nazionalità** ● Italiani



TOTALE per **Genere** ● UOMINI ● DONNE



INCIDENZA PERIODALE DENUNCE DI SCOMPARSA



Elaborazioni dell'Ufficio del Commissario straordinario del Governo per le Persone scomparse - Area Analisi e Monitoraggio.
Fonte dei dati: Ministero dell'Interno, Dipartimento della Pubblica Sicurezza, Direzione Centrale della Polizia Criminale 20211201.

VENETO DAL 1° GENNAIO AL 30 NOVEMBRE 2021

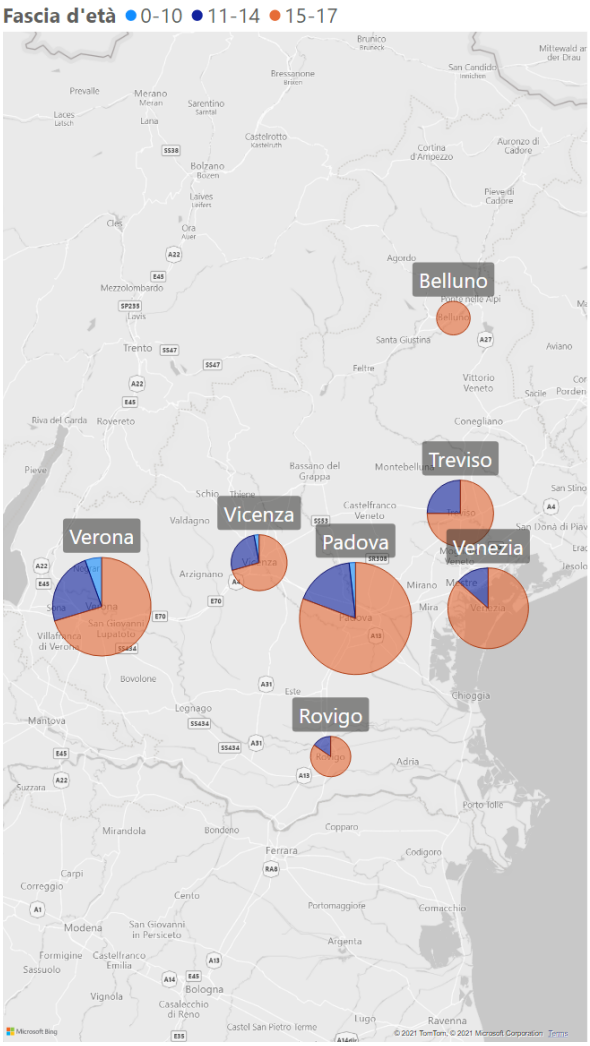
FASCE D'ETÀ per PROVINCIA	0-10	11-14	15-17	Totale
Padova	2	19	88	**109**
Verona	5	22	64	**91**
Venezia		9	58	**67**
Treviso		12	36	**48**
Vicenza	1	9	24	**34**
Rovigo		2	11	**13**
Belluno			4	**4**
Totale	**8**	**73**	**285**	**366**

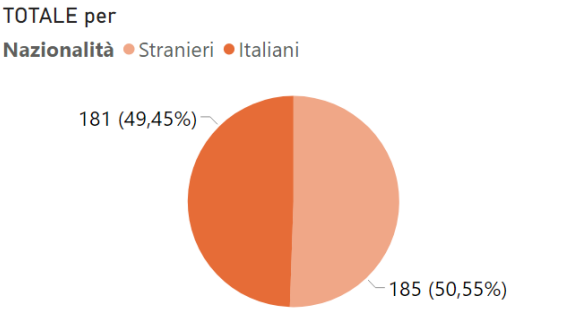
DENUNCE DI SCOMPARSA

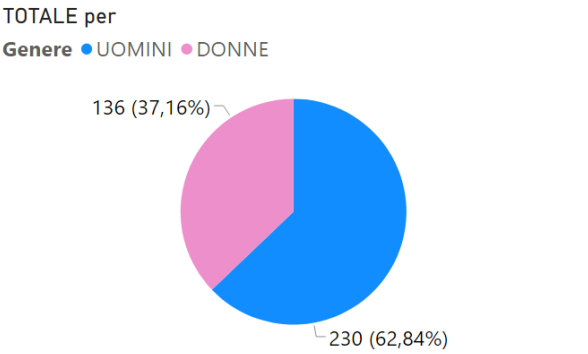
366

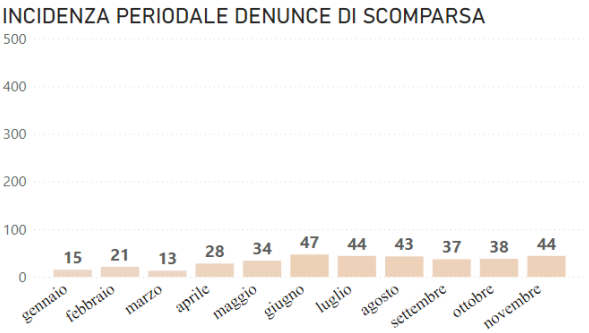
da RITROVARE

109









Elaborazioni dell'Ufficio del Commissario straordinario del Governo per le Persone scomparse - Area Analisi e Monitoraggio.
Fonte dei dati: Ministero dell'Interno, Dipartimento della Pubblica Sicurezza, Direzione Centrale della Polizia Criminale 20211201.

Ringraziamento

Si ringrazia il personale in servizio presso l'Ufficio che con la consueta fattiva collaborazione ha consentito di redigere questa Relazione.

Tipografia della
DIREZIONE CENTRALE DELLA POLIZIA CRIMINALE
00144 ROMA - Viale dell'arte, 81
Tel. 0646541669

Ufficio del Commissario straordinario del Governo per le persone scomparse
https://commissari.gov.it/persone-scomparse/
https://www.interno.gov.it/it/ministero/commissari/commissario-straordinario-governo-persone-scomparse
email: ufficiocommissario.personescomparse@interno.it

Layout grafico a cura di F. Cancellieri